

اندیشه‌های رستاخیز

سال اول - اردیبهشت‌ماه ۲۵۳۶ شاهنشاهی

۴

در این شماره

- در سرآغاز سومین سال فعالیت پراثر حزب
- روایتی از مشارکت
- مبانی نظری و عملی مدیریت و عدم تمرکز
- نقش سیستم بانکی در عصر انقلاب
- رستاخیز روستائی ایران
- عصرما، آغازگر مشارکت سیاسی زنان
- چرا باید نیرومند باشیم؟
- سیری در سیاست خارجی ایران
- ایران، اوپک و آینده بازار جهانی نفت
- طبقه اجتماعی

مدیر مسئول: منوچهر تسلیمی
سردبیر: مهدی قاسمی
مدیر داخلی: فرنگیس امیری
نشانی: خیابان ویلا - ساختمان شماره ۳
حزب رستاخیز ملت ایران
تلفن: ۸۹۹۱۵۶ - ۶ - ۸۹۹۱۶۱

وجوه اشتراك و بهای مجلات باید
به حساب جاری ۱۴۵۰ بانک ملی
ایران شعبه تخت جمشید واریز شود.

چاپ : خوشه

P101283



**The John Rylands
University Library
of Manchester**

PERIODICALS

NEAR EASTERN

پیامی برای «اندیشه‌های رستاخیز»

اندیشه‌ای از رستاخیز

رستاخیز فرمانی است از شاهنشاهی بزرگ متضمن آئینی بزرگ در راه سعادت ملتی کهن پژوهشگر روزگاران نخست قومی شکوهمند و موجد حیات با عظمت گذشته ایران بزرگ با عظمتی شگرف که هرکس فراخور احوال از آن بهره می‌تواند برد.

چنان یادگاری است اندر جهان براو آفرین از کهان و مهان جهان دل نهاده براین داستان همه بخردان و همه راستان رستاخیز ملت ایران پدیدۀ است از افکار بلند و تابناک شهر یاری توانا که به مردم نجیب ایران اهدا گردیده شاهنشاهی که نظر بلند پایه‌اش همواره براین بوده است که امور ملک و ملت بر پایه‌های ثابتی استوار باشد و همه نیروهای ملی در پوشش یک فرماندهی واحد و یک سازمان متمرکز برای بهره‌گیری از همه استعدادها، صرف‌نظر از اختلاف سلیقه‌ها معطوف به تحقق بخشیدن پیشرفت و ترقی کشور در کلیه شئون و پژوهشگر روزگاران نخست این قوم و موجد حیات با عظمت گذشته ایران بزرگ باشد تا با فر شکوهمند دودمان پهلوی و فرمان تابناک رستاخیز مجد و عظمت دیرین از سر گرفته شود و در آئینه جهان درخشیدن آغاز نماید.

چگونه سر آید به نیک اختری پریشان همه روز کند آوری خنک آن کز او نیکوئی یادگار بماند اگر بنده گو شهریار چنین فرمانی غرور انگیز ناظر بر رعایت حقوق انسانی و احترام به افکار و عقاید ملی در معرض افکار و عقاید و آراء عموم مردم ایران قرار گرفت. آزاد زنان و آزادمردان ایران با ندای مثبت خود این دعوت را که ضامن بقای سعادت آنان بود از صمیم دل پذیرا شدند و در تاریخ احزاب سیاسی جهان حزب منحصری ایجاد کردند که فراگیر همه نیروها و قشرهای سیاسی و اجتماعی یک کشور کهن است بطریقی که درهای آن بر روی تمام کسانی که به بقا و نیرومندی ایران عزیز عشق



میورزند باز است و در پرتو این فرصت تاریخی است که هیچ استعدادی محروم از ابراز عقیده و نظر در بازسازی ایرانی بزرگ نخواهد بود. آنهم در محیطی مشحون از آزادی عقائد برپایه مصالح ملی و برائت فرمانی که در معرض قضاوت و روشن بینی کلیه طبقات پی ریزی شده است.

پراکنده در دست هر موبدی از او بهره برده هر بخردی بگفتی فروغی است از ایزدی پرستید باید اگر بخردی فرماندهی اندیشمند رستاخیز با آگاهی کامل باین حقیقت که سعادت ملی برپایه یگانگی تحقق می پذیرد و اختلاف و افتراق افکار چگونه يك زندگی عظیم ملی را عیب و بیپوده و بی پایه میسازد و امنیت و موجودیت آنان را دستخوش تلاطم و تشنج و از هم پاشیدگی میکند چنین فرمانی صادر فرموده اند.

نشانی که آید همی از تو باز برآید برآن روزگاری دراز تضمین تجدید حیات و فعالیت های همه جانبه سیاسی و اجتماعی و اقتصادی و فرهنگی کشوری کهن با میراثی سرشار از افتخار در رستاخیز نهفته است و در حقیقت چنانچه فرمانده بزرگ و شهريار خردمند ایران فرموده اند (رستاخیز سازنده شاهکاری در تاریخ ایران و جهان است که به یقین بزرگترین حماسه واقعی تاریخ ملت ایران بشمار میرود) زندگی فردی یا اجتماعی در ذات خود بدون همبستگی، خالی از هرگونه معنی و هدف جلوه میکند فقط در سایه وحدت و یگانگی صفوف يك ملت است که جمعی آنها از بلا تکلیفی و سرگردانی نجات پیدا میکنند و گزینش وحدت و داشتن هدف است که به اجتماعات انسانی معنی و مفهوم میدهد و رستاخیز تاریخی ملت ایران تبلور این آرمان بزرگ است که ما را به پیروزی رهبری میکند.

چه سعادت بی برتری از این که در این دور از زمان که بسیاری از جهانیان از زندگی آسوده و بیدغدغه و فارغ از تحریک و ناامنی محرومند مردم ایران هر روز شاهد جلوه تازه از پویایی و تحرک در راه بهروزی و سعادت کشور و تکامل شئون مختلف زندگی می بین خود هستند، شایسته است که سپاس مردم ایران به پیشگاه شاهنشاهی بزرگ که (برچهر او فرزندان بود) تقدیم گردد و آرزو شود که این تاج و تخت و آئین همواره جاوید بماند و دلش شادمان و بختش بیدار باد

چو خورشید تابان بماند به چهر بسان بتی با دلی پر ز مهر جهان زو پرامید شد یکسره ز روی زمین تا به برج بره

۱. د. ع.

اندیشه‌های رستاخیز

۴

صفحه	نویسنده	عنوان مطلب
۳	جمشید آموزگار	در سرآغاز سومین سال فعالیت پرائر حزب
۸	-	یادداشت سردبیر
۱۰	م. بخشا	روایتی از مشارکت مبانی نظری و عملی مدیریت و عدم تمرکز
۳۴	رحمت‌الله جزینی	نقش سیستم‌بانکی در عصرانقلاب
۵۴	حسنعلی مهران	رستاخیز روستائی ایران
۶۲	کاظم ودیعی	مشارکت سیاسی زنان
۷۳	مهناز افخمی	چرا باید نیرومند باشیم؟
۸۵	امیرشاپور زندنیا	سیری درسیاست خارجی ایران
۱۰۴	اسماعیل مفیدی	ایران، اوپک و آینده بازار
۱۳۱	فریدون فشارکی	جهانی نفت
۱۵۲	محمد آراسته‌خوی	طبقه اجتماعی

برای «اندیشه‌های رستاخیز»

در سر آغاز سومین سال فعالیت پراثر حزب

نخستین شماره «اندیشه‌های رستاخیز» نشریه تئوریک حزب رستاخیز ملت ایران در سال جدید هنگامی انتشار می‌یابد که حزب دو سال فعالیت ثمربخش خود را پشت سر گذاشته و به سومین سال حیات خویش گام نهاده است.

در این مدت نشریات حزبی - از جمله «اندیشه‌های رستاخیز» وظیفه سنگینی را در زمینه پیوند معنوی میان افراد ملت ایران و نشر عقاید و نظریات حزبی برعهده داشته‌اند و خوشبختانه رسالت خویش را در این زمینه بخوبی انجام داده‌اند. همه می‌دانیم که این عقاید و نظریات در جهت مشارکت صادقانه و توأم با اعتقاد فرد فرد ملت ایران در فعالیتهای حزب فراگیرنده رستاخیز است که هدف آنرا، آنطور که شاهنشاه، فرمانده انقلاب ایران در پایه‌گذاری آن اراده فرموده‌اند: الهام از غنای فرهنگ و تمدن باستانی ایران، برای سازندگی جامعه‌ای پیشرو، مرفه، آزاد، مستقل ولی بدور از هرج و مرج تشکیل می‌دهد. حزب رستاخیز ملت ایران در پی تقلید کورکورانه از الگوهای خاص پاره‌ای از جوامع صنعتی نیست و در اجرای نیات والای رهبر عالیقدر خود صادقانه می‌کوشد تا راهی نوین برای سعادت و رفاه انسانها در همه جوامع ارائه دهد.

در این دوسالی که از تشکیل حزب رستاخیز ملت ایران گذشته است، این نکته مسلم شده که در حزب رستاخیز تنها

پیشرفت مادیات طرف توجه نیست بلکه عامل اساسی، اعتلای مقام والای انسانی است. حزب ما مکتب معنویت، فضیلت و تقوا و محفل کار و کوشش توأم با صمیمیت، صداقت و صراحت است. در این طریق تعلیمات شاهنشاه آریامهر الهام‌بخش همه ما بوده که فرموده‌اند: «در اجتماعی که توجه به معنویت، ایمان و آزادی فردی و اجتماعی نباشد آنرا دوام نیست.» و این آزادی در مفهوم ایرانی خود، معنای عمیق‌تری دارد، مفهوم تکیه بر آزادی ضمن آزادگی سیاست مستقل ما به خوبی نشانه این واقعیت است که هدف ما از این آزادی در درجه اول رفاه و پیشرفت مردم ایران و حفظ حاکمیت و استقلال کشور است. تجربه نوینی که در حزب رستاخیز ملت ایران آغاز شده است با گذشت زمان اصلش بیشتر نمایان خواهد شد، هسته اصلی این تجربه مشارکت واقعی همه مردم در کارهای مربوط به خودشان و مملکت است. در راه این مشارکت، اصلی را که همگی با اعتقاد راسخ از آغاز بنیاد حزب در نظر داشته‌ایم استقلال و امنیت ملی، حفظ آزادی‌های فردی، توأم با احساس مسئولیت و نظم اجتماعی و احترام به قانون است، چه، آزادی‌های فردی بدون نظم و قانون و امنیت ملی مفهومی ندارد.

در سالی که گذشت حزب رستاخیز ملت ایران نه تنها فعالانه در آئین بزرگداشت پنجاهمین سال شاهنشاهی پهلوی بگونه‌ای مؤثر شرکت کرد بلکه در دیگر شئون اجتماعی کشور هم کوشید تا در راه تحقق رهنمودهای فرمانده بزرگ خود مشارکت و همکاری عمومی را در چارچوب اصول هفده گانه انقلاب شاه و ملت کارمایه و کارنامه فعالیت‌های خود قرار دهد و برپایه ارزش‌های اجتماعی و سیاسی و اخلاقی این انقلاب ضمن رویارویی با یورش‌های فکری نادرست و اندیشه‌های وارداتی ناسازگار، با تکیه بر تاریخ و فرهنگ ایران زمین و اندیشه‌های تابناک شاهنشاه خویش با استواری به پیش گام بردارد.

اساس کار حزب ما را همبستگی، یکپارچگی و وحدت ملی تشکیل می‌دهد. اگر به گذشته تاریخ کشور خود نظری کوتاه بیافکنیم این حقیقت را بخوبی درمی‌یابیم که هر زمان هدف و

آرمان مشترکی داشته‌ایم و یا هر وقت که موجودیت و هستی ما در برابر خطر نیستی قرار گرفته، اگر پادشاهی بیدار دل و رهبر و فرماندهی مقتدر داشته‌ایم، جملگی با تمام اختلاف سلیقه‌ها بدنبال رهبر خویش در راه نیل به هدف از دل‌وجان، کوشیده‌ایم. اکنون نیز در حزب رستاخیز با خشنودی تمام شاهد این همبستگی هستیم، چه حزب رستاخیز با همه اعضای جامعه پیوند دارد. در داخل حزب رستاخیز فردی را بر فرد دیگر امتیازی نیست مگر بخاطر انجام وظیفه بهتر. به فرموده شاهنشاهمان: «میان افراد حزب تفاوتی نیست مگر به فضیلت و تقوای آنان برای انجام دادن بهتر وظایف خود».

آری، آغاز سومین سال بنیادگذاری حزب رستاخیز ملت ایران، باز هم نوید بخش آینده‌ای درخشانتر برای ایران ما است. در راه یکپارچگی ملی از طریق توجیه اصول انقلاب و مشارکت توأم با اعتقاد افراد، بیشتر در فعالیتهای حزبی توجه و تاکید بر این اصل است که مردم حزب را از آن خود، خانه خود و آینده خود بدانند و در ساخت سرنوشت کشور مشارکت بیشتر و طبیعی‌تر نشان دهند تا آنجا که هرایرانی در هر مقام و مرتبت در پیشرفت کشور خود موثر و مفید باشد. حزب می‌کوشد با آموزش ملی: روح ایمان، تقوا، فضیلت، همبستگی و دلبستگی و کار و کوشش بیشتر را که چون گوهری تابناک بر تارک فرهنگ انسانی ما جا گرفته در افراد این کشور باستانی که زادگاه اندیشه‌های ژرف و ورجاوند انسانی است برانگیزد و از طریق کانونهای حزبی مشارکت هر چه بیشتر آنان را در سازندگی کشور گسترش بدهد. باشد که این مشارکت عمومی آنچنان بارور گردد که همه افراد اجتماع در سراسر ایران زمین در گردش کار سرزمین خویش سهمی و مسئولیتی افتخار آفرین و غرور انگیز احساس کنند.

در این مدت دوسالی که حزب رستاخیز ملت ایران به حیات خود ادامه داده پیروزیهای چشم‌گیری بدست آورده است. گذشته از انجام انتخابات دومجلس و انجمن‌های ملی و برگزاری کنگره حزبی، با بهره‌گیری از نظریات کنگره و استفاده از

تجارب گذشته، سازمان جدید خود را پایه‌گذاری کرده است. ارکان حزب که از ابتدای تشکیل حزب پایه‌گذاری شده بودند نیرو و استحکام تازه‌ای گرفته و گسترده‌تر شده‌اند و مبانی توسعه هرچه بیشتر حزب در سال جاری فراهم آمده است. علاقه، ایمان و پشتیبانی گروه‌های گوناگون وقش‌های وسیع ملت ایران پستوانه اصلی و امیدبخش حزب ما است و مسلم است که در سالهای آینده با اتکاء به چنین ارتباط معنوی و پیوند اجتماعی بین حزب و افراد ملت جنبه فراگیری حزب گسترش بیشتری پیدا خواهد کرد. برنامه حزب در این سال تقویت کانونهای حزبی فعال و منظم - برگزاری انتخابات شوراهای روستا و شهر و اگر فرصت باشد انتخابات شوراهای بخش - شهرستان - استان و شورای مرکزی خواهد بود بصورتی که اساسنامه حزبی به نحو جامع و کامل بمرحله اجرا در آید. همچنین در ایفای نقش «مشارکت و نظارت» حزب در کارهای عمومی تاکید خواهد شد. شاخه‌های ستادی حزب در همه‌جا به پیگیری نظریات و خواست‌های کانون‌ها و شوراهای حزبی بیش‌از پیش تلاش خواهند کرد.

دنیای ما برغم نیروهای بازدارنده در حال تغییر است و دو دهه آینده برای جامعه بشری اهمیت بسزائی خواهد داشت زیرا چنین بنظر میرسد که جوامع مختلف رفته رفته یا بسوی تأمین ایمنی اقتصادی در برابر از دست دادن آزادی‌های فردی پیش می‌روند و یا آنکه در جوامع جنجالی وفاد آسایش و آرامش و امنیت اجتماعی و اقتصادی در پی آزادی‌های فردی هستند.

در این آشفتگی، حزب ما به ابتکار شاهنشاه آریامهرراهی را آغاز کرده و به آن ادامه میدهد که متضمن سازندگی جامعه‌ای است که در عین حفظ آزادی‌های فردی توأم با مسئولیت از نظم و امنیت اجتماعی نیز برخوردار باشد. از نظر امنیت اقتصادی نیز ما می‌خواهیم «کیفیت زیستن» اصل باشد نه «کمیت داشتن». امید که از این رهگذر راه سومی جلوه‌گر شود.

متأسفانه در دنیای کنونی بتدریج تکنولوژی حاکم بر روابط انسانها میشود و بشر رفته رفته و آرام آرام از مسائل معنوی دور میگردد. حزب رستاخیز ملت ایران با الهام از اندیشه بلند

شاهنشاه آریامهر در پی آن است که تکنولوژی را در خدمت
غناي فرهنگی و میراث تاریخی کهن و ارزش‌های معنوی جامعه
در آورد نه حاکم بر آن.

برای گردانندگان و خوانندگان مجله «اندیشه‌های
رستاخیز» و همه اعضای حزب آرزو میکنم با توجهات و عنایات
پروردگار توانا و رهبری‌های خردمندانه فرمانده بزرگ انقلاب
جملگی در راه رسیدن به این هدف ملی توفیق یابیم.

یادداشت سردبیر

خشنودیم با نظمی که البته غیر منتظر هم نیست
«اندیشه‌های رستاخیز» را نشر می‌دهیم.

این چهارمین شماره است که در زمان معهود به
دست شما خوانندگان ارجمند میرسد. بی‌هیچ گفتگو اقبال
شما و همت و یاری اندیشمندان رستاخیزی سبب اصلی
این تداوم بوده است و نیز مایه امید گردانندگان آن که
با این «راه توشه‌ها» خدمتی را که به عهده گرفته‌اند،
چندان که درخور است ادامه دهند.

در این شماره نیز با نوشته‌هایی بارور از اندیشه-
هائی پژوهشگر در قلمرو مسائل اجتماعی، اقتصادی، حزبی،
فرهنگی، تاریخی و ایدئولوژیک روبرو خواهید بود و این
تکرار قول نویسندگان آنها است که:

«... اینست برداشت ما و نظر ما و اما آرزو داریم

از چگونگی دید دیگر دانشوران نیز برخوردار باشیم.»

میگویند: «ما بسهم خود به میدان آمديم و قلمی
بر بنیاد اعتقادمان زدیم و چه سزاوار است که دیگر صاحب-
نظران نیز بدآوری بنشینند و رای خود را مطرح کنند...»
و این خواستی است بهره‌مند از الهام
شریف شاهنشاهمان که «رستاخیز» را گهواره
پرورش افکار بلند و کارساز طلب کرده‌اند.

باشد که عرصه داد و ستد اندیشه‌ها به برکت فضای رستاخیزی و طنمان و فرصت بی‌سابقه و گرانبائی که بسود نفس «اندیشیدن» فراهم ساخته است، وسعت و غنا پذیرد. گرچه مکرر می‌شود، در این میان، بیاد می‌آوریم که «اندیشه‌های رستاخیز» می‌خواهد تا سهم خود را (هرچه هست) بمدد تمامی اندیشمندان رستاخیزی به نیکوترین وجه ادا کند.

«سردبیر»

روایتی از مشارکت

مشارکت بنام اساسی‌ترین ابزار توسعه ملی (توسعه ملی با تمامی مفاهیم آن: ساختن و پاسداری کردن) - بشمار دلایلی است که ابتکار «حزب فراگیر ملت» را توجیه میکند. با چنین برداشتی «مشارکت» در مرحلهٔ تکوینی حزب يك «هدف» و در برابر چشم‌انداز (تمدن بزرگ) در عین حال يك «وسیله» است.

در دوره‌ای که «مشارکت» همچنان خود در مقام يك «هدف» مطرح است، شناخت انگیزه‌ها و خاصه عوامل مثبت و منفی که در جامعه ما رویاروی آن قرار دارند، از لوازم توفیق است، زیرا به اتکاء چنین شناختی است که می‌توان به جستجوی برترین شیوه‌ها و تاکتیک‌ها در جهت توسعه و غنای «مشارکت» برخاست و در برابر آن رشته عوامل مثبت و منفی که در کنار و یا همراه آن به چشم می‌خورند سیاست‌های حساب‌شده و معقول اتخاذ کرد.

۱- شناخت عوامل منفی:

چه در مسیر تاریخ و چه در قلب مناسبات اجتماعی دیروز و امروز و چه در کیفیت روابط جامعه و دستگاه‌های اجرایی ما عوامل گونه‌گونی را می‌توان نشان کرد که به «روحیه اجتماعی و تعاون و همبستگی» ضربات هولناکی وارد ساخته و طبعاً به «روحیه تک‌روی و خوداندیشی و احساس بیگانگی با اجتماع» از هر جهت میدان داده‌اند. جریان‌های حزبی اخیر تا پیش از ابتکار

پیرجان «رستاخیز» و ظهور حزب «فراگیر ملت» نیز بنا بر اسباب و عللی که پوشیده نیست چنانکه در آواز است بر این روحیه زیانبار فائق نیامد و حتی به نفوذ در اکثریت قابل ملاحظه‌ای از جامعه، توفیق نیافت و اجمالا اثر تکان دهنده‌ای نداشت. یکی از راههای پژوهش در کیفیت اثر حوادث تاریخی (بویژه از آغاز عصر مغول) در گسترش «روحیه فردی» و گریز از تعارض و علقه‌های اجتماعی - غور در میراث‌ها و مستندات است که به مقیاس وسیعی به صورت مکتوب (کتب تاریخی - اثرهای ادبی و....) و غیرمکتوب (پاره‌ای عادات، روحیه‌ها، ضرب‌المثل‌های رایج در زبانها) در دسترس ما است. همین‌جا به خاطر پرهیز از هرگونه داوری غلط تذکار این نکته لازم است: که هیچگاه نضج چنین روحیه‌ای با جوهر فرهنگی و حیات معنوی ایرانی سازگار نبوده است و بنابراین تظاهر آثاری از این دست در جامعه ما، در واقع يك «عارضه» است و بدلائل گوناگون نباید و نمی‌توان آنرا حتی جزئی از خصلت‌های فرهنگی ایرانی شناخت ولی بهر تقدیر ضرورت دارد در همین معنای «عارضه» نیز خاصه در قلمرو همه روشنگریها و در راه کشش همه آحاد جامعه، بعرضه فعالیت‌های اجتماعی و سیاسی دقیقاً و درمخاسبه قرار بگیرد و پیشاپیش، عمده‌ترین علتها و انگیزه‌های آن باز شناخته شود.

الف: نظام فئودالی «ارباب و رعیتی»:

ماهیت این نظام بویژه در آخرین مراحل وجودیش که با رکود و انواع فساد همراه بود، به عنوان نظام حاکم، توده‌های میلیونی ملت را از توجه به سرنوشت و اراده خویش باز میداشت و با هرگونه حرکت آگاه کننده با تمامی نیروی خود به مقابله برمی‌خاست. این واقعیت تا حدود ۶۰ سال پس از استقرار حکومت مشروطه (که تمامی نقص و نارسائی آن در این بود که برخواسته‌های سیاسی توقف کرد و کمترین دگرگونی در نظام تولیدی «بزرگ‌الملکی» پدید نیامد) (۱)، عملاً پایرجا ماند. چندانکه

۱- رجوع شود به مقاله انقلاب شاه و ملت فراتر از خواسته‌های انقلاب مشروطه شماره اول مجله اندیشه‌های رستاخیز.

قوه مقننه و طبعا مجریه و قضائیه ارکان اصلی حکومت مشروطه بزودی، به صورت ابزار حاکمیت در دست زمین‌داران بزرگ، روسای طوایف و خان‌ها قرار گرفت و در تمامی این دوره بسیاری از مصوبات مشروطه (مانند انجمن‌های ایالتی و ولایتی) یا در بوته فراموشی و یا زیر تأثیر استبدادات غیردمکراتیک تغییر ماهیت یافت. (مانند قانون انتخابات گذشته و بویژه ماده ده آن که زنان را در کنار: مهجوران - ورشکستگان به تقصیر- متکدیان - کسانی که باوسایل پیشرفته امرار معاش میکنند و...) از حق انتخاب شدن و انتخاب کردن محروم می‌ساخت، حالیکه اگر بروح اصل هشتم قانون اساسی اتکاء میشد که «اهالی مملکت رادر مقابل قانون مساوی الحقوق» میخواند، هیچگاه چنین محرومیت و ستمی در حق نیمی از نفوس جامعه نمی‌توانست مطرح شود (اضافه میکنیم که درعمل چنین اتکائی بدلیل ابقاء نظام بزرگ مالکی اصولا زمینه‌ای نداشت).

شاهنشاه در تحلیل نارسائی‌های قوه مقننه در مدت پیش‌از نیم قرن عصر مشروطه و همراه با تاکید بر مقام ارجمند کوشندگان و جانبازان راه آزادی، می‌نویسند «متأسفانه مجلسی که با چنین فداکاریها بوجود آمد خیلی زود تیول اشراف و متنفذین و فتوالبهائی شد که صلاح خود را در عوض کردن ماسک و تظاهر به مشروطه طلبی و آزادی‌خواهی تشخیص دادند و در لوای همین نقاب از دموکراسی جدید کشور بهره‌برداری کردند».

تنها در عصر شاهنشاهی سردودمان پهلوی بود که یکبار دیگر در تاریخ ایران، نیروی نظام شاهنشاهی بر قدرت خان‌ها و زمین‌داران بزرگ فائق آمد و در توده‌های ملت آثار «سرزندگی» و شکفتگی و جلوه‌هایی از همبستگی و حرکت ملی ظاهر شد. این دوره اگرچه در مقیاس تاریخ طولانی این سرزمین بسیار کوتاه بود و به‌دمی می‌مانست ولی بروشنی خیز تازه‌ای را در رهگذر آگاهی و ترقی جامعه فراهم ساخت که البته با انتقال عوارض جنگ جهانی دوم به ایران متوقف شد و از آن پس در یک مرحله دوازده ساله پهنه زندگی ایرانی دستخوش اتحاد نامقدس سرخ و سیاه و توطئه‌های ارتجاع سنتی و ستون پنجم

بیگانه گردید و جماعات سیاسی این دوره نیز در حال و هوای پریشان زمان نه تنها به تقویت روح همبستگی کمترین کمکی ندادند، بلکه با پرده‌گیری از مقاصد درویشان، به تردید در ثمرات به ویژه «اتفاق سیاسی» مایه هم دادند پیدا است که از یکسو نظام اقتصادی و اجتماعی حاکم مبتنی بر قدرت بی‌رقیب زمین‌داران بزرگ و تلاش خستگی‌ناپذیر آنان در جلوگیری از احیاء اندیشه‌توده‌های ملت و همداستانی آشکار و نهان استعمار نو و کهنه و در بسیاری موارد اتفاق نامیمون عوامل کمونیسم بین‌الملل با آنها و از سوی دیگر ماهیت ضد ملی بسیاری از احزاب سیاسی پس از شهریور ۲۵۰۰ تا امرداد ۲۵۱۲ و ضعف جماعتی که حرکت خود را بر نهادهای ملی شالوده‌ریزی کرده بودند... در تضعیف «روحیه اجتماعی» و کاهش علاقه به فعالیتهای گروهی و سیاسی سالم و طبیعی، نقش بزرگی ایفاء کرده‌اند.

ب: رویدادهای تاریخی:

در شمار عواملی که به روحیه «اجتماعی» و «تمایل به اتفاق و هماهنگی در فعالیت‌های سیاسی و اجتماعی» در جامعه ما صدمه زده‌اند می‌توان بپاره‌ای از رویدادهای تاریخ بویژه از عصر مغول باین‌سو استناد کرد. بیشتر یادآوری شد اگر چه چنین کیفیتی برای «فرهنگ زیستی ایران» در حکم عارضه و عرض است و به دیگر سخن با جوهر فرهنگ ایرانی از ریشه سازگار نیست ولی نمی‌توان از زهری که این حوادث بروحیه مردم ایران زمین طی قرن‌ها پاشیده است غافل بود...

مساله را شاید بتوان از شکست قادسیه ریشه‌یابی کرد: «امروز دیگر روشن شده است که استثمار شدید و تحمیل ناپذیر بویژه در اواخر دوره ساسانی و جبر سیاه طبقاتی، بیخیالی حکومت در قبال حیات سخت توده‌های میلیونی کشاورزان و طبقات پائین در این عصر در گسترش و جاذبیت شعارهای اسلامی و در فرجام پیشرفت قوای عرب پرائر بوده است.»

ایرانیان با خمیرمایه فرهنگی خود، در این حال وقتی با ندائی چنین تکان‌دهنده روبرو می‌شدند که: «... ما برای شما

قبائل و فرق گونه‌گون آفریدیم و لیکن بزرگوارترین شما نزد ما پرهیزکارترین شما است...» و نیز هنگامی که می‌دیدند در همسایگی خود، در جامعه‌ای بغایت عقب مانده و ستم‌بار از «تساوی حقوق انسانها» به عنوان يك اصل محکم اجتماعی سخن می‌رود: «... سید قریشی را برسیاه حبشی امتیازی نیست» بدیهی است که دگرگون می‌شدند و چون در عرصه زندگی خود درست در همان برهه حساس اثری از این مفاهیم نمی‌یافتند، طبعاً نسبت بوضع موجود متزلزل می‌شدند و همین خود بر قدرت متجاوز می‌افزود.

جبر طبقاتی در ایران زمین بویژه از دوره خسرو دوم وسعت و دامنه فراوان یافته بود - او که برای جمع مال و از میان بردن رقبا از هیچ دستاویزی خودداری نمی‌کرد، نمی‌دانست که در عین حال هستی خود و جانشینان خود و «رعیت» خود را به مخاطره می‌اندازد.

کریستن سن (۱) درباره وضع پریشان توده ملت (روستائیان و شهریان) در زمان خسرو دوم و سختگیرهای او حتی نسبت به طبقات بالا به قصد گرد آوردن مال و پرکردن گنجینه‌های خود و همچنین ثعلابی مورخ قرن چهارم و پنجم ه. ق در اثر معروف خود «کتاب الفررفی سیرالملوک الفرس و اخبارهم» درباره مشکلاتی که از سوی او برزندگی عامه تحمیل می‌شده است، یادداشت‌هایی آورده‌اند که پرده از علل تزلزل حیات سیاسی ایرانیان در آخرین دهه حکومت ساسانیان برمی‌گیرد. اما گذشته از اینها قاریخ معترف است که در دوره خسرو دوم هرچه نبود، مصونیت از تجاوز و جسارت بیگانه بود و این واقعیتی است که در آن عصر ایران‌شهر از وحدت و قدرت بی‌رقیبی بهره داشت و این در برابر آتش طمع آزمندان و زورگویان آن زمانه که از شرق و غرب زبانه میکشید بسی گرانمایه و پراززش بود ولی از این واقعیت نیز نمی‌توان

۱- رجوع شود به کتاب «ایران در زمان ساسانیان» اثر کریستن سن مستشرق دانمارکی ترجمه رشید یاسمی از صفحه ۴۷۱ به بعد.

چشم پوشید که شیوه‌های رفتاری و ستمگری‌های بی‌حصر، متأسفانه نظام طبیعی حکومت را در آن برهه از تاریخ سخت متزلزل می‌ساخت حالیکه تاریخ گواهی داده است هرگاه نظام شاهنشاهی در این سرزمین از رونق و قدرت کافی و طبعاً از «شاهنشاهی» مدبر و کارساز و قوی برخوردار بوده، بی‌هیچ استثناء ابرانی در مقام نیرومندترین اقوام روزگاران تجلی کرده است. از کلام شاهنشاه است که «شاه در ایران، اگر پادشاهی مورد اعتماد ملت خویش باشد، می‌تواند با اتکاء به حیثیت و نفوذ عظیم معنوی خود دست به کارهایی چنان وسیع و اساسی بزند که مشابه آن را در هیچ کشور دیگری جز از راه سلب آزادیهای مدنی و فردی و یا بطور خیلی قدریجی و طولانی نمی‌توان انجام داد» (۱).

خسرو پرویز نیرومند بود ولی از روشهای درست بدور بود، به همین دلیل سلسله شکوهمند و مقتدر ساسانی که بی‌گفتگو خالق یکی از درخشان‌ترین دوره‌های تاریخ ایران بوده است پس از مرگ این پادشاه بسختی متزلزل شد - چندانکه فاصله زمانی مرگ او تا آغاز سلطنت یزدگرد سوم که آخرین پادشاه این سلسله بود، فقط ۴ سال بطول انجامید و در این دوره کوتاه کشور آنقدر گرفتار هرج و مرج و تجاسر فئودالها و خان‌ها شد که هیچ پادشاهی قادر نبود، جای پائی برای خود بیابد بطوریکه در این چهار سال دوازده پادشاه بر تخت سلطنت ایران جلوس کردند و بزودی از صحنه خارج شدند. گریشمن درباره چگونگی آغاز و فرجام روزگار این پادشاهان می‌نویسد (۲) «برسر می‌گذاشتند تا چندماه بعد از میان بروند» در این دوره چهارساله در حقیقت حکومت در دست فئودالها بود تا آنکه نوبت به یزدگرد سوم رسید که دوره پادشاهی او مصادف شد با حمله اعراب (به فرمان عمر بن خطاب) و پایان سلسله ساسانی...

۱- کتاب انقلاب سفید (مقدمه).

۲- ایران از آغاز تا اسلام تألیف دکتر گریشمن، ترجمه

در مجموع، در دهسال آخر حکومت ساسانی بیشترین لطمه‌ها به نهادهای جامعه ایرانی وارد می‌شود و تزلزل و تردید و ضعف و ترس به‌تار و پود اجتماع راه می‌جوید و طبیعی است که همین حال خود شرایط مساعدی نصیب قوای مهاجم می‌سازد. اینکه نقل میکنند رستم فرخ‌زاد سپهسالار ایرانی در جریان مقابله با اعراب به برادر خود نوشته است: از حکم کواکب و نجوم دریافته است که فرجام خوشی در پیش نیست، هراندازه نقلی افسانه‌ای باشد، بهر صورت بوجود تزلزلی در آن دوره گواهی می‌دهد. سرانجام رستم با همه تلاش‌ها و شجاعت‌ها (۶۳۶ میلادی) در قادسیه، توان مقابله با سعدوقاص سردار عرب نیافت و پس از سه روز زد و خورد فتح نصیب اعراب شد، کریستن‌سن مورخ و محقق دانمارکی می‌نویسد (۱) «پس از این شکست یزدگرد با نزدیکان و حرمسرای خود راه فرار پیش گرفت، حالیکه هزار طبایخ، هزاران رامشگر، هزاران یوزبان، هزار «بازبان» و جماعتی کثیر از سایر خدمه همراه او بودند» و همین خود به بیخیالی دستگاهها و فراموشی حال خلق شهادت می‌دهد.

آنطور که استنباط می‌شود در دوره خلفای چهارگانه رعایت شعارهای اسلامی جزئی از لوازم حکومت (خلافت) بود ولی همچنانکه این دوره سپری شد و قدرت به فرزندان ابی‌سفیان رسید که از روز نخست با اعلامات اسلامی دشمنی داشتند و به امتیازات قبیله‌ای و نژادی سخت‌پای بند بودند، وضع در قلمرو اسلامی دیگرگونه شد و بساط خلفا و سیادت جابرانه آنها تجربه تلخی خاصه در برابر ایرانیان قرار داد. چون می‌دیدند که همه‌ی آن شعارهای انسانی و همه آن اعتقادات آزادیخواهانه یکسره پایمال شده و ماجرای «عرب و عجم» به میان آمده و کار بجائی رسیده است که از دیدگاه خلفا و حکام عرب «مردم ممالک مفتوحه خدمتگزاران قوم غالب محسوب میشوند» - می‌دیدند که چگونه قواعدی برای تشخیص عرب از عجم پامیگیرد و مقرراتی برای

حفظ آقائی غالب وضع میکرد چنانکه یکی از ضابطه‌های مرسوم، آن میشود که اگر در گذرگاهی عربی پیاده و عجمی سواره راه می‌سپارند عجم می‌باید از مرکوب خود فرود آید و آنرا به عرب «مولا» بسپارد و نیز گفته‌اند رسم میشود که عجم سر بتراشد تا از عرب باز شناخته شود. جالب توجه است که بنی‌امیه با همه نیاز به هدایت و مدیریت ایرانیها و به قول تاریخ با آنکه ناگزیر بودند دفتر و دیوان خود را با نظم اداری و حتی زبان پهلوی اداره کنند و بنویسند، معینا ایرانی را بسختی می‌آزردند و در تخفیف او کوتاهی نمی‌کردند. از این دوره است که ایرانیان مصمم می‌شوند تا آب رفته را بجو باز گردانند و دست یغماگر خلفا را از دنیای زندگی خود کوتاه کنند.

و این خود از آن آزمون‌های تاریخی بود که بر دیگران اهل مهر تاکید گوید که: هرملتی لاجرم باید از خود مایه بگیرد و برخود متکی باشد حتی در شبهای تاری زندگی.

بهر تقدیر از این زمان است که چه برپشته اندیشه و چه در عرصه نبرد، ایرانیان در برابر مهاجمان قرار میگیرند و کشمکش‌ها آغاز میشود. و جالب توجه است، از این پس هر علمداری که، باستقلال جوئی برمیخیزد و هر متفکری که با رغبتی جانی به تبلیغ و پرورش اندیشه‌ای می‌پردازد، میکوشد تا رنگی و مایه‌ای از گذشته‌های قوم خود بگیرد و مخاطب خود را به یاد گذشته‌ها بیاورد.

پادشاه سامانی از عنوان «شاهنشاه» بهره می‌گیرد تا جاذبه‌ای در میان خلق بیابد - فردوسی قصه شاهان و پهلوانان دیرین رازنده میکند - و بر زبان قوم خود اصرار می‌رزد - و عیار سرفراز سیستان به ستایشگر خود نهیب میزند چرا بازبانی سخن میگوید که او در نمی‌یابد... و بابک خرم‌دین داستان دیرین سر میدهد و خیل ایرانیان در دیانت تازه خود، به جستجوی میراث‌های کهن و احیاء رسوم دیرین برمیخیزند...

بهر حال فرهنگ ایرانی که در طبیعت و سرشت خود،

فرهنگی متحول و نوپذیر و انسانی است و به همین سبب جاذب خواستها و شعارهای ترقیخواهانه اسلامی شده بود (و تاریخ شهادت میدهد که اصولا این فرهنگ در رهگذر اعلامات اسلامی چه نقش و اثر سازنده و ریشه‌ای داشته است) این بار خود را در برابر هیولای تبعیض و حکومت جابر بیگانه می‌یابد. قیام‌های پی‌درپی و وسیعی چون قیام ابو مسلم (سیاه جامگان) - اسحق کرد - هاشم بن حکیم - سنباد - استاذیس - بابک - مازیار در دوره‌های بنی‌امیه و بنی‌عباس در یکسو - شیوع نهضت‌های پر جان فکری (ایدئولوژیک): شعوبیه، عرفان، امامیه و... و به قول مشهور جنبش‌های مقاومت فکری ایرانیان بر ضد قوم غالب در سوی دیگر و اجمالا حدود براس بایزیدها - حلاج‌ها - ظهور ناصر خسروها، سنائی‌ها، عطارها، مولوی‌ها... تجلیات مکرر روح فرهنگی ایرانی بودند که هر یک بنحو شورانگیزی بر اصالت تمدن ایرانی که در آن «انسان» بر والاترین مسندهای هستی تکیه دارد مهر تأکید می‌نهادند.

تردیدی نیست که بحث درباره تولد و رشد فرهنگ ایرانی با جلوه‌های گونه‌گون انسانی آن در این دوره از تاریخ، در این عصر بدیع‌زری میسر نیست و اما همین جا باید یادآور شویم که بررسی و تحقیق بر زمینه پایه‌گذاری فرهنگ اسلامی در اندیشمندان این سرزمین، در جهت تربیت و تعلیم ملی از جمله واجبات است تا نسل حاضر دریابد که قوم او در تکوین تمدن اسلامی و اصولا تمدن بشری چه سهم تعیین‌کننده و ژرفی داشته است. و اما این هم گفتنی است که تلاش‌های فکری و نظامی ایرانیان اگرچه هر بار با مقاومتی سخت و غالبا با شکست روبرو میشد ولی اثرهای شگرفی در حفظ «گوهر وجودی ایرانی» باقی می‌گذاشت و نیز اینهم گفتنی است که در کوبش نهضت‌های نظامی و قیامهای آرایخواهانه سرداران ایرانی چون بابک و مازیار و عیاران بیشتر دشمن از سیاست موخشی و سیاهی که بعدها نیز دستیار استعمار اقتصادی و سیاسی مغرب شد، بهره میگرفت (تفرقه بینداز و حکومت کن) و این خود نمی‌توانست در ضعف «هیجانهای گریه‌ی» بی‌اثر باشد ولی در این میان هیچ بلائی هراس‌انگیزتر از یورش مغول نبود، زیرا این بار حمله‌وران با

اساس هستی در این مرز و بوم در افتادند و به گفته مشهور «آمدند و گشتند و سوختند.» پیدا است در پی آن همه خیزهای نظامی و فکری، چنین واقعه‌ای که سوختن هستی را هدف قرار داده بود نمی‌توانست در شکستن امیدها و پیوستگی روحی آدمها بی‌نقش باشد. از همین رهگذر است که رفته رفته آثار علاقه به تک‌روی و «روحیه فردی» و گریز از پیوستگی و پیوندهای اجتماعی جا باز میکند و حساب «اتکاء به مصلحت شخصی» حساب درست تلقی می‌شود و فساد خودپرستی فراگیر صدر تا ذیل میگردد. شاعر عصر مغول (کمال‌الدین اسمعیل) که خود جنایات قوای مهاجم را چشیده و لمس کرده است که چگونه به فرمان حکمران غالب از کشته‌ها، پشته‌ها میسازند در قصیده سوزآوری احساس خود را در قبال تفرقه و گسیخته شدن رشته‌های الفت و غمخواری و یاری چنین نقل میکند:

دی بر سر مرده‌ای دوصد شیون بود

امروز یکی نیست که برصد گرید

از همین سخن اندوهبار می‌توان بروشنی رسوخ روحیه تک‌روی و فرار از زندگانی اجتماعی را دریافت. او که میدیده است، چگونه افراد از جمع میگریزند و تلاش به، خاطر (گلیم خویشن از موج خیز حوادث به در بردن) جایگزین علقه‌های اجتماعی میشود، ناگزیر اینگونه به فریاد و فغان می‌آمد و فنا شدن الفت‌ها را عزا میگرفت...

از همین زمان است که رفته رفته رغبتم همبستگی و اتفاق و همدمی به بوته فراموشی می‌آید، عرفان بلندی که به حق می‌باید آنرا یکی از شالوده‌های فکری ایرانی نام داد، به دست صوفیانی که بگفته حافظ دام می‌نهند و سرحقه‌باز میکنند و بنیان مکر بافلک (حقه‌باز) میریزند - چنان تغییر ماهیت میدهد که، گفتی هرگز با آن آزادمنشی‌ها - بلندهمتی‌ها و آن اندیشه‌های خلاق که از مغز حلاج‌ها، رابعه‌ها - سنائی‌ها... تراویده بود آشتی ندارد... خودپرستی و زراندوزی و افترا به خاطر راندن حریف از میدان، بازاری گرم می‌یابد.

کافیست براین زمینه دیوان خواجه را بگشاییم و ازسوز

و ساز او در برابر نامردمیهای روزگار آگاه شویم... و نیز کافیسست بر کلیات مولانا عبید منتقد بزرگ هم عصر خواجه نظر بدوزیم تا به فساد دامنگیر دوران وی بیش از پیش آگاهی یابیم. عبید در رساله دلگشا به خاطر نشان دادن افول منزلت دانش و دانشور و رواج سبکسری و بی‌مایگی قصه کوتاهی آورده است که از درون عبارات طنزآمیز آن غایت خشم و اندوه او هویداست.

«لوثی با پسر خود ماجرا میکرد که توهیج کاری نمیکنی و عمر در بطالت بسر میبری. چند با تو گویم که معلق زدن بیاموز و سگ از چنبر جهانیدن و رسنبازی تعلم کن تا از عمر خود برخوردار شوی اگر از من نمیشنوی بخدا ترا در مدرسه اندازم تا آن علم مرده ریگ ایشان بیاموزی و دانشمند شوی و تازنده باشی در مذلت و فلاکت و ادبار بمانی و یکجو از هیچ جا حاصل توانی کرد.»

آیا همین داستان و دهها نکته نظیر آن در رسالات گونه‌گون عبید (۱) در مقام يك منتقد دقیق، مبین خلق و رفتار جامعه‌ای نیست که در مسیر حوادث، از قله بلند نظریها و پاکدلیها فرو افتاده است؟!

به حافظ اشاره شد، روا نیست از روشنگریهای این ابرمرد تاریخ عرفان و اندیشه و ادب ایران زمین غافل بمانیم که کلامش بازتابنده چند و چون روزگار اوست:

فقیه مدرسه دی مست بود و فتوا داد
که می حرام ولی به زمال اوقفاست

و یا

ریا حلال شمارند و جام باده حرام
زهی طریقت و ملت زهی شریعت و کیش

و یا

در این صوفی و شان دردی ندیدم
که صافی باد عیش درد نوشان

و چون در هر جا اثری از فساد و تباهی می‌یابد غم‌زده و رنجور
ولی بی‌رحبا و بی‌هراس بر هر چه تباهی و تباهی گراست می‌تازد
و به خاطر دمی راحت توصیه می‌کند:

می‌ده که شیخ و حافظ و مفتی و محاسب

چون نیک جنگری همه تـزویـر میکنند

و چون مردم را از یکدیگر دور و چراغ الفت و دوستی
را خاموش و دنیای حق‌شناسی را تیره می‌یابد، بغض‌آلود و خشمگین
فریاد برمی‌آورد:

یاری اندر کس نمی‌بینیم، یاران را چه شد؟

دوستی کی آخر آمد دستداران را چه شد؟

شهریاران بود و جای مهربانان این دیار

مهربانی کی سر آمد، شهریاران را چه شد؟

کس نمی‌گوید که یاری داشت حق دوستی

حق‌شناسان را چه حال افتاد و یاران را چه شد؟

لعلی از کان مروت بر نیامد سالها است

تابش خورشید و سعی باد و باران را چه شد؟

آب حیوان تیره گون شد خضر فرخ‌پی کجاست

گل‌بگشت از رنگ خود، باد بهاران را چه شد؟

صد هزاران گل شکفت و بانگ مرغی بر نخاست

عندلیبان را چه پیش آمد هزاران را چه شد؟

پژوهشی در احوال سعدی و بوئیه در طرز اندیشه و
برداشت‌های این متفکر و شاعر و نویسنده بزرگ قرن هفتم (قرن
حساس در دگرگونی‌های جامعه ایرانی) راه شناخت آن تضادهای
عاطفی که خصوصا از این قرن بر روح جامعه ایرانی به تدریج
مستولی می‌شود - هموار می‌سازد. در این بررسی روشنی می‌توان
دگرگونی عاطفی انسانی را دریافت که خود بازتابنده‌ی نیرومند
حال و هوای روزگار خویش بوده است.

می‌بینیم او که زیر تاثیر میراث فرهنگی قوم خود بر اتفاق
بنی‌آدم به عنوان اعضاء یک پیکر و برآمده از یک گوهر تاکید
می‌کند و نتیجه می‌گیرد:

چو عضوی بدرد آورد روزگار دگر عضوها را نماند قرار

يك زمان نیز در برخورد با شرایط عافیت سوز زمان فریاد برمی آورد که:

به هیچ یار مده خاطر و به هیچ دیار
که بر و بحر وسیع است و آدمی بسیار
و ناگهان محملی برای نقض «حب وطن» میجوید و خود
را یکبار رها میکند که:

«توان مرد به سختی که من اینجا زادم» و این خود
تخلیه قلبها را از علاقه به اتفاق و همدلی گواهی میدهد.
در قلمرو عرفان اشاراتی داشتیم، شایسته است یادآور
شویم که دگرگونی در این مسلک اندیشه ساز نیز که «آدمیزاد»
را با چنان قدری می بیند که قادر است از مرتبه ملک نیز درگذرد
و «سیمرغ هستی پرداز را در هستی خود به بیند» و به آنچه «اندروهم»
ناید بدل گردد...» در این دوره آنقدر وسیع و ژرف بوده است
که در این اواخر حتی مردم اندیشمند و اصلاح جوئی را براه
يك داری ناصواب میکشد و بدم انسانهایی بزرگ چون مولانا
و حافظ و امیدارد حالیکه عرفان ایرانی هرگز با زندگی و راحت
زندگی در نیفتاده و انسانها را از تنعم مشروع باز نداشته بود:
چندانکه فریدالدین عطار در عین حال که کار میکرد -
زحمت میکشید و از طریق کار و زحمت توش و نوائی میجست،
چه بسا در همان محل کار کتاب می نوشت و دست از پژوهش
برنمی داشت.

مصیبت نامه کاندوه نهان است الهی نامه کاسرار عیان است
بداروخانه کردم هردو آغاز

و یا محمد منور نبیره ابوسعید ابی الخیر (چهارم - پنجم
هجری) از اقطاب و سلاطین طریقت درباره نیای خود می نویسد: (۱)
«شیخ را گفتند که فلان کس بر روی آب می رود، گفت سبیلست،
بزغی و صعوه ای نیز بر روی آب می برود. گفتند فلان کس در يك
لحظه از شهری به شهری می برود، شیخ گفت شیطان نیز در يك

نفس از مغرب به مشرق میشود - این چیزها را بس قیمتی نیست
مرد آن بود که در میان خلق بنشیند و برخیزد و بخسبد و با
خلق داد و ستد کند و با خلق درآمیزد و يك لحظه از خدای
غافل نباشد..»

ولی روزگار و حوادثش چندان سیاه و به‌تباهی آلوده می-
شود که میدانی برای عرض وجود آن اندیشه‌پردازان و آزاد
اندیشان تاریخ‌ساز باقی نمی‌گذارد و حضور تنی چند از آزادگان
و بلندنظرانی چون حافظ و عبید برآستی استثناء است (قرن
هشتم هجری) و همین کیفیت است که به نبوغ و عظمت اراده و
همت بلند اینان شهادت میدهد که در آن احوال تیره درفش
شرف و مردمی را به‌مرتقدیر برافراشته نگاهمیدارد و با جسارت
و جرات برظاهرسازان و دروغزنان می‌تازند و بدان مردمی که
هنوز مایه‌ای از انسانیت در دل دارند هشدار می‌دهند.

اینها همه گواهی میدهند در پی آن همه تلاش و جسارت
فکری و نظامی و در فرجام رویارویی با چنان بلاهای امیدسوز
طبیعی است که «خویشتن خواهی» و «تک‌روی» و «عدم احساس
مسئولیت نسبت به خوب و بد همسایه» رواج میگردد و شعار
«بکوش تا گلیم خود از موج خیز حوادث بدربری» چراغ راه
آدمها میشود.

در تاریخ‌های مربوط به عصر مغول و تیموریان شاهدهای
بسیار از «ترس و قنهایی» و «بی‌اعتمادی انسانها نسبت به یکدیگر»
مندرج است از آن جمله روایت عجیب و درعین حال افسوس‌انگیزی
در یکی از همین تاریخ‌ها آمده است که نقل مضمون آن در
شناخت روحیه غالب زمان روشنگر است مورخ می‌نویسد «روزی
مغولی بی‌سلاح درگذرگاهی با چهارده روستائی روبرو میشود.
از آنها میخواهد که در همانجای بایستند تا او به «اردو» رود و
سلاح برگردد و بازگردد و سر ایشان از تن جدا کند، چهارده
تن ترسان و لرزان در همان جای باقی میمانند تا مغول بازمیگردد
و یکایک آنان را سر از تن جدا میکند.

همین قصه غم‌انگیز آیا نماینده آن بی‌اعتمادی و هراس
و بیگانگی انسانها از یکدیگر و غلبه روحیه «خویشتن‌پرستی» و

«وحشت از همدی و همراهی و تعاون» نمی‌تواند بود؛ این دوره سیاه ادامه می‌یابد تا طلوع صفوی‌ها - عصری که ایرانی‌شیرازه بند هستی را بار دیگر در وحدتی استوار برنظام شاهنشاهی خویش درمی‌یابد ولی افسوس که این بیداری و وحدت باغول جهان‌خوارنواخته‌ای قرین است (استعمار غرب) و برای او هم فرصتی نیست تا بمایه‌های این قدرت سرنوشت‌ساز (ماشین) دست یابد.

از سوی دیگر تا می‌چرخد، آفتاب این وحدت و قدرت باز یافته رو بغروب می‌نهد و عصر قازهای فرامیرسد که ایرانی‌ناگزیر می‌باید صدها سال دیگر پنجه در پنجه این هیولای سیری‌ناپذیر ولی حسابگر و سیاست‌ساز بیفکند که با شعار محی‌النه «تفرقه بینداز و حکومت کن» پا در میدان نهاده است. طلوع و غروب عصر کوتاه نادری هم دسیسه‌شکن نیست، حالیکه جاده‌ها یکی پس از دیگری، بسود قاجارها هموار میشود و در فرجام، در این برهه حساس روزگاری فرامیرسد که برای جهان‌خواران روزمند نوپا ارمغانی به از آن نیست، ملتی می‌ماند بی‌پناه و یغماگردنی آزمند و یرتوان...

بهر تقدیر:

- آگاهی به ژرفای حوادث در این دوره چند صدساله و نیز آشنائی با حال و هوای زندگی بویژه از عصر قاجار که درست مصادف با شکوفائی دنیای صنعتی و بحبوحه یورشهای سیاسی و نظامی و اقتصادی استعمار (غرب) و فلاکت حکومت در این مرز و بوم است.

- آگاهی به رقابتهای شوم در قدرت سیاسی شمال و جنوب و هماوائی ننگین حکومت و حاکمان واقعی: (فتودالها و زمین‌داران بزرگ و اشراف) با این يك یا آن.

- آگاهی به علل و کیفیت شکست‌های رسوائی بار نظامی و قراردادهای ننگین گلستان و ترکمانچای.

- آگاهی به چگونگی تاراج ثروت‌های ملی و حاکمیت تمام عیار بیگانگان برشاهرگهای حیات اقتصادی و سیاسی کشور مانند نفت - معادن گونه‌گون - گمرکات و...

- آگاهی به کیفیت اداره به اصطلاح ارتشهای چندگونه

بدست فرماندهان و افسران خارجی:

بخشی به دست افسران انگلیسی (به نام پلیس جنوب) -
 بعضی زیر نظر فرماندهان روسی (بنام دیویزیون قزاق) و پاره‌ای
 در کف عوامل سوئدی (بنام ژاندارمری)
 - آگاهی به حق کنسولی بیگانه (کاپیتولاسیون) که
 آخرین نشانه‌های استقلال ملی ما را لگدمال میکرد.

و دهها وصدها... نمونه و شاهد از این دست میتوان
 ارائه داد که به ضعف روحیه اجتماعی و نومیدی و شومتر از
 هرچیز، کاهش احساس مسئولیت ملی تا طلوع عصر مشروطه
 شهادت میدهد - مشروطه‌ای که با همه نقائص و نارسائیهایش
 بهر تقدیر «نوری در تاریکی» بود و ثابت میکرد که اگر امکان
 حرکت و تکانی فراهم شود و زمینه‌ای برای عرض وجود، رویاروی
 ایرانی قرار گیرد برغم آن عوارض قرون و اعصاری به موقع
 سر برمی‌آورد و اصالت و بنیاد «فرهنگ اجتماعی و انسانی» خود
 را متجلی میکند (۱).

نگاهی به دیگر عوامل منفی:

در تاریخ معاصر - بویژه تاپیش از آغاز عصر انقلاب «بهمن» و
 بویژه «رستاخیز» سوای آن سلسله عوامل تاریخی - اجتماعی -
 اقتصادی که بیشتر بدانها اشارت رفت (و در عین حال مرتبط با
 آن عوامل) با عامل موثر و مهم دیگری بصورت يك مانع قوی
 در راه بسط مشارکت و استواری احساس مسئولیت در آحاد
 جامعه روبرو میشویم که مهمترین آنها همانا نظام اداری است.

بدیهی است در آخرین تحلیل روشن خواهد شد این
 مورد نیز در واقع عنصری از میراث‌های نظم اقتصادی، اجتماعی
 کهنه و بازمانده‌ای از عوارض دوران دیرپای «ارباب ورعیتی»
 بزرگ مالکی است.

جریان شیوه‌های بوروکراتیک (دیوان‌سالاری) - جدائی

۱- درباره علل انقلاب مشروطه (انقلاب صددرصد ملی
 مشروطه) در پی شرائط آنچنانی بحث جداگانه‌ای می‌توان آغاز
 کرد.

مطلق رسالت‌های حکومت و وظائف مردم، نبودن امکانات گسترده و موثر بسود تظاهر آراء، سلیقه‌ها و راهیابیها و به طور کلی مشارکت از سوی افراد جامعه در حل و فصل مسائل مملکتی- تقابل دائمی دو عنصر مشخص و متضاد: دولت و ملت بصورت‌های: مالیات دهنده - مالیات گیرنده - خدمت دهنده و یا خدمت گیرنده - «برنامه ریز» و «بهره گیر از برنامه» و سرانجام تظاهر اوضاع و احوالی که به تداوم انعطاف ناپذیر این تقسیم‌بندی مایه داده است - بیشک از موانع اساسی در راه انتشار احساس مسئولیت در تمامی سطوح جامعه بوده است و تنها از عصر انقلاب و آنگاه با آغاز عصر رستاخیز و مظهر زنده آن، حزب فراگیر ملت به نحوی اصولی و عملی امکان درهم ریختن تقسیم‌بندی‌های سنتی (جامعه و دولت) - (خدمت گیرنده و خدمت دهنده) و... فراهم شد که تحلیل گسترده‌تر آنرا در بخشی دیگر از همین نوشته ادامه میدهیم.

۴- شناخت عوامل مثبت:

از تکرار این نکته ناگزیریم که «روحیه فردی» و «تک‌روی» - «عدم علاقه به فعالیت‌های گروهی و اجتماعی» که قرن‌ها حاکم بر روابط جامعه ایرانی شد، ماهیتاً با فرهنگ‌زیستی این جامعه سازگار نبود و لذا این چنین خصلت را می‌باید برای جامعه ایرانی یک پدیده «عارضی» شناخت و به‌همین دلیل از قرن هفتم یعنی از یورش مغولان و بالای هستی‌سوزی که از این رهگذر بتار و بود جامعه پرتکاپوی ایرانی راه یافت. یعنی از آغاز مرحله انحطاط و بسط شرائطی که به‌پا گرفتن «روحیه فردی» و «خویش‌نخواهی» و «تک‌روی» و «بی‌رغبتی به همراهی و همقدمی و فعالیت‌های اجتماعی» میانجامید، تاریخ به وقایعی شهادت میدهد که برغم این مستی و فتور «عارضی» به‌محض آنکه زمینه برای خیز و حرکتی فراهم شده، ناگهان گروه‌ها گروه از همین مردم «کنار کشیده» بگرد هم آمده و چه‌بسا مسیر زندگی را تغییر داده‌اند. یکی از این نمونه‌ها قیام معروف سربداران است (قرن هشتم) که با کشتن ۵ مغول در قریه‌باشتن بیسق از توابع

سبزوآر سر گرفت - شرح واقعه چنین است: که این ۵ مغول در کسوت ایلچیان بخانه حسین حمزه و حسن حمزه دو برادر از مردم قریه باشتین منزل میکنند، نخست از ایشان شراب می‌خواهند و آنگاه پیایی بر جسارت و طلب خود می‌افزایند و به آنان حکم میکنند که شاهد آماده سازند، و اجمالا چون فصاحت بالا می‌گیرد و از دو برادر غیر تمند «عورتشان طلب میکنند»، آنها که کار را بدین‌جای می‌بینند می‌گویند «دیگر تحمل این ننگ را نخواهیم کرد. بگذار سر ما بدار رود» و شمشیر از نیام میکشند و هر پنج مغول را در دم میکشند و با گروهی هم‌قسم میشوند که «اگر توفیق یابیم دفع ظلم ظالمان نمائیم والا سر خود را برادر به‌بینیم که دیگر تحمل تعدی و ظلم نداریم» و به همین سبب نهضت ایشان که مدت‌ها به مقاومت و نبرد ادامه میداد «سربداران» نام گرفت:

کرچه در این دوره‌ها این‌گونه حوادث بوسعت و عظمت گذشته کمتر روی میدهد و شواهد تاریخی بیشتر از فروافتادن‌ها و دگرگونی در اندیشه‌های بلند و شیوع فساد اگر چه از طریق غصب و تجاوز روایت میکنند، ولی ظهور همین موارد نادر از تب و تاب مردم در اینجا و آنجا خود از پایداری فرهنگ «اجتماعی» ایرانی وصف میکند، که بی‌هیچ گفتگو نیرومندترین جلوه‌های آن در دوره‌هایی تجلی کرده است که رابطه شاه و مردم از استحکام و گرمای ذاتی خود برخوردار بوده است.

از این دیدگاه است که «نظام شاهنشاهی» را در جمع عوامل مثبت راه مشارکت و گسترش فعالیت‌های اجتماعی و سیاسی - غنی‌ترین و موثرترین عامل می‌یابیم. و بویژه چون بحال و هوای این روزگار و انبوه نیازهایمان در احوال کنونی می‌اندیشیم.... بیش از پیش نظام شاهنشاهی را برترین تکیه‌گاه مشارکت و عامل تعیین‌کننده در این رهگذر می‌بینیم.

در تمامی نشیب و فرازهایی که بنا بر فرصت اندک تنها به شمع‌ای از آنها اشاره شد - بروشنی این واقعیت جلوه‌گر است که هرگاه: نظام شاهنشاهی در این سرزمین از قدرت و کفایت ذاتی خود بهره‌مند بوده، جامعه ایرانی عالترین نمونه‌های «وحدت» و «همبستگی» و طبعاً «قدرت» و «کارآئی» را

از خود بروز داده است، چندانکه بشهادت تاریخ پس از آن دوره‌های کور و فسادانگیز و فسادآمیز مغول و تیموری چون اخگری بنام «اسمعیل صفوی» و خاندان صفوی ظاهر میشود ناگهان همه آن ناکامیها و نابسامانیها سربه‌نیستی میگذارند و از «شاه و ملت» قدرتی پدید می‌آید که با سهمگین‌ترین نیروهای زمان «عثمانی» پنجه‌درمیافکند و مرزهای گسیخته و فراموش شده را استحکام می‌بخشد و از این گویاتر و عبرت‌آموزتر... فاصله رویداد فتح اصفهان بوسیله محمود افغان و شکست رسوائی‌نار سلطان حسین در یکسو و قیام نادری از سوی دیگر است که به بیست سال نمیرسد.

این داستان را فراوان شنیده‌ایم که در یکی از نبردها، نادر، جوان روستائی ژنده‌پوشی را می‌بیند که بی‌محایا بر قلب دشمن زده و رعب و حیرتی در قوای طرف برانگیخته است، چون شامگاه میرسد فرمان میدهد تا آن جنگجوی بی‌نام را فراخوانند و چون بخدمت میرسد، از او می‌پرسد که بگو به بینم تو که این چنین با جسارت و قدرت بصف دشمن می‌زنی، آن‌روز که محمود افغان پایتخت تورا تسخیر میکرد کجا بودی؟ پاسخ میگوید: ای نادر آن‌روز من بودم ولی تو نبود... همین پرسش و پاسخ کوتاه میرساند که نفوذ عاطفی و عینی «شاهنشاه» در قلب ملت از چه مایه‌های پرقدری بهره‌مند بوده است.

آیا می‌توان تصور کرد که روحیه جامعه در این مدت کمتر از ۲۰ سال دگرگون شده است؟ آیا این همان مردم نبودند که شکست فزاینده اصفهان را تحمل کردند و نیز همانها نبودند که پشت در پشت نادر بقلب سرزمین‌های دور دست راه یافتند؟ اینکه می‌گوئیم (در «فرهنگ زیستی ایران» همه عناصر تحریک و سرزندگی بوده و تنها در پشت دیوار حوادث گهگاه گم شده و یا ظاهراً محو گشته‌اند) نظری متکی به واقعیات زندگی در این مرز و بوم است. موارد دیگر را میتوان در پیرامونی نهضت (۱) مشروطه

۱- مشروطه‌ایکه آگاهانه سلطنت را ودیعه الهی و شاه را

سلطنتی و آنگاه طلوع عصر رضاشاهی جستجو کرد که چگونه ملتی تحت انقیاد سیاسی و نظامی و اقتصادی بیگانه ناگهان دوره‌ای را آغاز میکند که همه نشانه‌های قدرت و برآمدن و سرزندگی را همراه دارد.

وقایع چندی پس از شهریور ۲۵۰۰ و بویژه حادثه قیام ملی ۲۸ امرداد یک نمونه درخشان دیگر از این وابستگی شاه و ملت و نقش تعیین کننده آن در حفظ گوهر وجودی ایرانی است. در جهت شناخت علمی این «حقیقت» و «واقعیت» و موضع نظم شاهنشاهی نیز که بدرستی بازتابنده همه ویژگیهای فرهنگی و اجتماعی و زیستی جامعه ایرانی است. می‌باید بار دیگر به تاریخ و کیفیت تکوینی «فرهنگ ایرانی» مراجعه کرد. سخن کریستن سن نماینده همه واقعیت است که «یک پادشاه واقعی در ایران فقط یک رئیس سیاسی مملکت نیست، بلکه در درجه اول یک معلم و یک مرشد است: کسی است که نه تنها برای ملت خود راه و پل و سد و قنات می‌سازد، بلکه روح و اندیشه و قلب مردم را رهبری میکند.»

در نظام شاهنشاهی ایران همه آن عناصری که به پیوند های فرهنگی و عاطفی جامعه مایه و مدد میدهد، بروشنی به چشم می‌خورد، با این توضیح که در رابطه شاه و ملت با وضوح تمام می‌توان همه آن کیفیاتی را که در عرفان ایران زمین میان «مرید» و «مراد» جریان دارد، باز یافت. به دیگر سخن در رستاخیز ملت ایران که اتحاد جامعه با تاکید بر شخصیت و الای فردی و انسانی‌شان در پیوند با نظام شاهنشاهی خود به خلق سرنوشت خویش فراخوانده شده‌اند، بصراحت می‌توان سیمای درخشان و مایه‌های عاطفی عرفان ایران زمین را دریافت که در آن عرصه نیز «مرید» «سالک» اگر چه با نیروی ذاتی، ولی در پرتو هدایت «مراد» است که می‌تواند (بر بلندترین مراتب قدر و قدرت بشری دست یازد) بحکم آنکه این پند را بگوش جان پذیرفته است که:

بکوی عشق منه بی‌دلیل راه قدم

در فرهنگ ایرانی که عرفان یکی از تجلیات گرانمایه آنست این رابطه میان «دلیل راه» و «رهرو» و مرید و مراد

کارسازترین وسیله زندگی و بقا است.

موضع «نظام شاهنشاهی» در جامعه ایران و رابطه آن با پابندگی قوم ایران آنهم در مسیر یک تاریخ پرماجرا و پرزیربم از چنین دیدگاهی شناختنی است. و چنانکه در سطور پیشین گذشت بویژه پس از واقعه قادسیه بخوبی میتوان اثر زندگی ساز آنرا در کلیه نهضت های فکری و نظامی این مرز و بوم دریافت. اگر در احوال کنونی امید به زندگی و برخاستن و قوی شدن درمازنده میشود بدان سبب است که پس از همه تجربه ها در قلب این نظام کهنسال با وجودی استثنائی هم آوا شده ایم وجودی که بحکم تاریخ و پسند سرشت ایرانی، ایرانیان را به گرد هم فرا میخواند و اینان نیز بدین دعوت یکپارچه و یکدله پاسخ مثبت میدهند - اسفند سال ۲۵۳۳ بدانجهت یک سرفصل تاریخی است که «این دعوت حیاتی» در آن ماه نشر یافت و دیدیم که چگونه گروه ها گروه از همان مردمی که هرگز رغبت روی آوری به «جماعتی» نداشتند با رضا و میل باطنی بدان جواب گفتند... این جاذبه شاهنشاهی است که یکبار دیگر در تاریخ ما و در برهه های حساس نقش آفریننده خود را باز مینماید و رسالت تاریخی خود را به عرصه عمل می آورد.

پس در قبال همه عناصر و عوامل تاریخی - سیاسی و اجتماعی منفی در راه «مشارکت» (پدیده ای که بی هیچ تردید کارسازترین دستاویز راه توسعه ملی است)، ملت ایران در این روزگار از بخت بیدار و خوش خویش از عامل تعیین کننده و خلاق که همانا نظام شاهنشاهی است با یکی از نمادهای شایسته و صادق آن یعنی وجود «شاهنشاهی» بهره مند است که به کفایت، از قدرت در افتادن با تمامی میراث های عقب ماندگی از یکسو و جاذبه جمع کردن اتحاد ملت بسوی هدف های عظیم ملی از سوی دیگر برخوردار است. همان قدرتی که در فرجام با پایداری خود، نظم بزرگ مالکی را درهم شکست بی آنکه جامعه به ستیز طبقاتی و ویرانگری های عاقبت سوز گرفتار شود (چرا که نیروی فرماندهی نیروئی نبود که از خواست یک یا چند طبقه در برابر طبقه یا طبقات دیگر نشئه گرفته باشد)، قدرتی بود که درفش «ارشاد» و «هدایت»

ملی را بکف داشت و «مراد و دلیل راه» ملت خویش بود و ملت میان خود و از پیوندی عاطفی و عرفانی میدید، با الهام از همین وجود راهبر است که اینک ملت بر عرصه رستاخیز خود با درس‌هایی روبروست: درس‌هایی که باو میاموزند:

— همچنان ناگزیر به مقابله با بسیاری از میراث‌های عقب ماندگی است.

این واقعیت را نمی‌توان نادیده گرفت که اگرچه بسیاری از سدهای راه دخالت ملت در ساخت سرنوشت خود شکسته شده و امکانات وسیعی در راه مشارکت ملی فراهم آمده است ولی هستند عناصری (مادی و روحی) که در اندرون جامعه همچنان به حفظ تقسیم‌بندی سنتی «ملت و دولت» در مقام دو پدیده خاص دامن می‌زنند، شاید درین میان همچنان باید بر اثر نظم دیوانسالاری با همه ضربتها که دیده و نقدها که پذیرفته است انگشت نهاد. تکرار و اصرار فرماندهی بر ضرورت راه دادن و عمق دادن به «دخالت» و «نقش‌آفرینی فرد در جامعه» و تاکید بر لزوم رواج این واقعیت که، «در این کشور امری نمیگذرد که نتوان آن را با مردم مطرح کرد» و تعلیم این اصل که «مسائل مملکتی را با مردم باید در میان گذاشت» تا «اینکه مردم خود را جزئی از تحولات وطنشان بشمارند» و پافشاری بر بسط کارآئی انجمن‌های ملی و ارائه رهنمودهایی که حزب باید «میدان داد و ستد اندیشه‌ها باشد» بدانسان که «تصمیم‌ها پیوسته از بالا به پایین سوق داده شوند و بازتاب نظرها بار دیگر بسوی بالا راه یابند.» و... و... جنبه‌های گونه‌گون آن ارشادی است که از موضع «قدرت فرماندهی» روی به برانگیختن جامعه بسود مشارکت دارد.

اینک راه جز این نیست که مردم در ساخت‌های ملی سهم و قدر خود را بشناسند تا از طلسم تلقین و تزریق حوادث شوم تاریخ رها شوند و اصرار بر:

— مشارکت مردم در طرح بزرگترین برنامه عمرانی تاریخ

ایران «برنامه ششم»

— نظرخواهی از روستائیان در راه‌یابی بسود حل مسائل

روستائی و زراعی

– تلاش بخاطر احیاء کانونهای حزبی و راهجویی بخاطر تحرك و خلاقیت آنها.

– قبول اصل عدم تمرکز و پرهیز از تمرکز مغل در نظم دیوانسالاری و حذر از صورت‌پردازی در «انتقال مسئولیت‌ها و بودجه‌ها و تصمیم‌گیری‌ها در آن»

– پذیرش قاطع آزادیهای فردی و اجتماعی جز در (خط خیانت) همه آن تعالیم و الهاماتی است که در این مرحله حساس تاریخ از سوی «فرماندهی» جامعه راه باز میکند و بهره‌گیری از این موقع خاص و استثنائی تاریخ را در حکم يك فریضه مطرح میسازد.

در این میان واقعیتی گفتنی است و آن شرایط بی‌نهایت مساعدی است که بسود غلبه بر میراث‌های روحی ناباب: «تک‌روی» و «خویش‌پرستی» و «بی‌میلی نسبت به کار گروهی و اتفاق سیاسی» فراهم آمده است.

و نیز گفتنی است که در برابر این شرائط مساعد، عمده‌ترین مانع مشارکت همانا عوارضی است که همچنان در نظام اداری ما برجای مانده و بهره‌گیری از فضای باز موجود را مشکل ساخته‌اند. ناگزیر باید در تصحیح رابطه‌های جامعه و «دیوان» و سرانجام شکستن همه سدهائی که هیجان و شوق حرکت را در درون جامعه مانع میشوند با تمامی امکانات برخاست تا احساس مسئولیت برهستی هرایرانی مستولی شود.

– بسط جاذبه‌های حزب (که تنها از راه باز تابعیدن اثر حضور فرد در صفوف آن میسر میشود).

– نقش‌پذیری نظم آموزش و پرورش خاصه در پرورش روحیه تعاون و دامن زدن به «علاقه‌ی «بازگروه زیستن» و احساس «تعلق به جامعه داشتن».

– پرائر ساختن همه سازمانها و مراجع مردمی.

و برتر از همه پشتمانه موجود و بی‌سابقه قدرت فرماندهی همه آن زمینه‌های عملی و نظری است که می‌تواند بسود وسعت دادن و عمق بخشیدن به مشارکت ملی بکار آیند.

تیکمان در هر طرح روشنگری و بویژه در راه با هدف

ساختن نظم آموزشی و پرورشی، ارزیابی میراث‌های مثبت و منفی تاریخ و شناخت و گزینش عناصر جوهر فرهنگ ایرانی و مقابله با تمامی عوامل عارضی و غریبه در آن از لوازم پیروزی است. حرف آخر آنکه بهوش باشیم در جستجوهایمان به‌عنوان بازایی ارزشهای فرهنگی خود برهر «بازمانده از گذشته» بنام علاقه به فرهنگ و میراث ملی اصرار نورزیم که «هر بازمانده‌ای» اگرچه برخلق و خوی مانثسته باشد الزاما اصیل و ایرانی نیست. که چه بسیارند از این بازمانده‌ها که بدوش حوادث سیاه‌روزگار بدنیای ما راه بسته‌اند و دریغا که آنها را تنها بدان دلیل که به شیوه‌های رفتاری و پنداری ما آمیخته‌اند، همچنان قابل‌پاسنداری بشناسیم.

گزارشی درباره:

مبانی نظری و عملی مدیریت و عدم تمرکز

۱- زمینه تاریخی:

در طی قرن‌های متمادی جامعه ایران بر محور زمین‌داری بزرگ و اقتصاد وابسته به زمین به مسیر خود ادامه میداد و حکومت‌های مطلقه آن برپایه نظام ملوک‌الطوایفی و خان‌خانی استوار بود. اما از یک قرن پیش اندک‌اندک نخستین هسته‌های اقتصاد بازرگانی و صنعتی در بطن جامعه ما جوانه زد و در سطح شهرها قشر نوینی با خواسته‌های تازه پدید آمد (معدودی از روحانیون، افراد تحصیل کرده، بازرگانان و پیشه‌وران روشن‌بین و تجددخواه). گسترش و دامنه این خواست‌ها جنبش مشروطه-خواهی را به وجود آورد و انقلاب مشروطیت از آن ریشه گرفت و بارور شد و جامعه ایران با دگرگونی‌های مهم روبرو گردید. حکومت مطلقه متلاشی شد و قانون اساسی و متمم آن به خواسته‌های ملت ایران پاسخ داد و برای دولت و چگونگی اداره کشور مفاهیم و وظایف نوینی در نظر گرفت.

از آنجا که انقلاب مشروطیت جنبشی اجتماعی و سیاسی بود و شعارهای اقتصادی روشنی نداشت، در اقتصاد بزرگ‌مالکی وابسته به زمین و نظام کهن ملوک‌الطوایفی هیچگونه تغییری بوجود نیامد و دهقانان نیز که اکثریت ملت ایران را تشکیل میدادند به این جنبش کشیده شدند و نیروها و سازمانهای ملی فرصت نیافتند که قوام بگیرند و پیروزیهای اجتماعی و سیاسی نهضت مشروطه را نخبه‌بانی کنند.

در نتیجه، سیمای واقعی مشروطیت اندك اندك عوض شد و بیشتر همان والیان دوره حکومت استبدادی بودند که بازمسئولان جامعه شدند و بدین ترتیب نظام سیاسی ملوک‌الطوایفی و بزرگ مالکی و عوامل اداره‌کننده آن تغییر اساسی نکرد. رکود اقتصادی و هرج و مرج و خصوصاً قوه‌گریز از مرکز، حالت «سیاسی مسلط» جامعه بود. منتهی بعد از انقلاب مشروطیت عناصر جدید سرمایه‌گذاری‌های اقتصادی و صنعتی و بازرگانی میدان فعالیت بیشتری یافتند و شکل تازه‌ای از تولید در درون اقتصاد زمین‌داری بزرگ قدم به عرصه زندگی گذارد.

۴- دوره شاهنشاهی پهلوی

سلطنت رضاشاه کبیر آغاز دوره جدیدی در تاریخ ایران بود زیرا نخستین اندیشه و اهتمام رضاشاه کبیر این بود که از طریق سرکوبی یاغیان و متنفذان و مدعیان قدرتهای محلی امنیت و ثبات سیاسی، اداری و اجتماعی را در ایران برقرار سازد و دولت مرکزی را تحکیم و وحدت ملی را تأمین کند.

تحکیم قدرت دولت مرکزی از راه تصمیم‌گیری در مرکز در تمام زمینه‌های اقتصادی، اجتماعی، فنی و صنعتی انجام شد و باین منظور سازمانهای تخصصی و «بخشی» (۱) مانند بانکها، ادارات کمال‌فلاحت و تجارت و صنعت و سپس وزارت فوائد عامه و سایر وزارتخانه‌ها و سازمانهای وابسته به آنها مانند راه‌آهن و دخانیات و کارخانجات دولتی ایجاد شدند.

و اما برقراری وحدت ملی از طریق ایجاد سازمانهای اداری و سیاسی براساس تقسیمات جغرافیائی کشور (استانداری، فرمانداری، بخشداری و دهرداری) انجام شد. استقرار این دونوع سازمان بعلت ساخت و طبیعتشان شدیداً متمرکز و عمودی بودند و قدرتشان از مرکز سرچشمه میگرفت.

تحکیم قدرت دولت، تأمین وحدت ملی، ایجاد امنیت و ثبات و استقرار نظام اداری و سیاسی متمرکز، به تمام عوامل

پویا و تکامل یابنده اقتصاد صنعتی و بازرگانی، تولید و تا حدودی خدماتی میدان داد که در درون اقتصاد بزرگ مالکی رشد و توسعه جدای یابند و در پاره‌ای از رشته‌های مهم تولیدی و زیربنائی ریشه بگیرند (کارخانجات دولتی و خصوصی - راه آهن، بنادر و راه‌های اصلی، شهرسازی و تجهیزات آن، وسایل ارتباطی) و آشکار است که این پیشرفت‌های سریع در زمینه‌های گوناگون توسعه، فقط در سایه همین نظام متمرکز و هدایت شده می‌توانست امکان تحقق یابد.

۳- سوم شهریور ۱۳۳۰ (۱۳۵۰۰)

با ورود ارتش متفقین به ایران و ادامه حضور آنان در کشور، شیرازه نظام متمرکز اداری از هم گسیخته شد و هرج و مرج سیاسی، رکود اقتصادی، شورش‌های محلی و گرایشهای تجزیه طلبانه بالا گرفت و دو دست آورد تاریخی دوره سلطنت رضاشاه کبیر یعنی: قدرت دولت مرکزی و وحدت ملی و سیاسی در معرض خطر جدی واقع شد.

اما پس از خاتمه دادن به غائله آذربایجان و کردستان با ردیگر ضرورت تحکیم مبانی تمرکز اداری و سیاسی به صورت یک عکس العمل طبیعی احساس شد زیرا این دو تمرکز ضامن ثبات سیاسی و اجتماعی ایران بود. از همین رو گرایش به سیاست ایجاد تمرکز همچنان ادامه یافت تا اینکه پس از ۲۸ مردادماه ۱۳۳۲ (۲۵۱۲) رهبری واحد سیاسی کشور و قدرت دولت مرکزی تثبیت گردید.

در شرایط جدید بعلت پیدایش ثبات سیاسی و اداری در زمینه‌های اقتصادی، صنعتی و فنی، تولیدی و بازرگانی پیشرفت‌های زیادی حاصل شد و سازمانهای مختلف تخصصی و بخشی بصورت عمودی و متمرکز بنیان گرفتند و عوامل لازم را برای یک تحول اجتماعی آماده کردند.

با وجود همه این پیشرفت‌ها، باز عناصر اساسی تولید چون زمین و آب، ابزار تولید و دهقانان که اکثریت ملت را تشکیل

میدادند در بند مناسبات بزرگ مالکی بودند (ارباب و رعیتی) و این نظام کهن اقتصادی با مداومت چند قری خود بر بستر تکامل تاریخی جامعه ما سدی بزرگ و اساسی ایجاد کرده بود که البته قبل از شکستن آن هرگونه تلاشی برای رشد و توسعه، برپایهٔ يك برنامه هماهنگ و متعادل اقتصادی به چندان نتیجه‌ای نمی‌رسید.

۴- انقلاب شاه و ملت

این انقلاب نه تنها نظام بزرگ مالکی را درهم شکست بلکه با اجرای اصول مختلف خود تنگناهایی را که در جریان رشد و تکامل اقتصادی و اجتماعی جامعه قرار داشت متلاشی کرد و زمینه را برای رشد و توسعه يك اقتصاد صنعتی و خدماتی نوین در بخش‌های دولتی و خصوصی و ساختمان يك ترکیب جدید اقتصادی در سطح شهر و روستا فراهم ساخت و به عناصر و عواملی که تا آن تاریخ نقشی در وقایع اجتماعی ایران نداشتند میدان فعالیت داد.

تا آنجا که پس از انقلاب شاه و ملت، کشور راه رشد و توسعه اقتصادی سریعی را پیش گرفت و با افزایش درآمد نفت و از بین رفتن محدودیت‌های مالی آهنگ این رشد بگونه‌ای آشکار شتاب گرفت.

شرط هر رشد اقتصادی شتابان بهره‌دهی و بازدهی سریع است و برای يك بهره‌دهی و بازدهی سریع، تصمیم‌گیری متمرکز و سازمان‌دهی متمرکز و عمودی نقش اساسی دارد. (گواینکه در سطح و درحد معینی از رشد ادامهٔ این روش سبب کندی آهنگ آن میگردد).

در کشور ما همزمان با رشد سریع و شتابان مسائل زیر بعنوان عوارض و نتایج ناشی از آن خودنمایی کردند:

۴-۱ تمرکز شدید تصمیم‌گیری در مرکز از طریق استقرار يك نظام اداری و تولیدی متنوع با طبیعتی کاملاً بخشی و عمودی. (مانند: ایجاد وزارتخانه‌های جدید کشاورزی، منابع طبیعی، تعاون و امور روستاها، علوم و آموزش عالی، مسکن و

شهرسازی، نیرو و غیره... و بانکها و سازمانهای دولتی و خصوصی و تولیدی متعدد).

۲-۴ بخشی شدن شدید فعالیتها با تصمیم گیری متمرکز و عمودی، گرایش به بوروکراسی را تشدید کرد.

۳-۴ در يك برداشت بوروکراتيك، هدف و وسیله به آسانی مخلوط میشود و از آنجا که دريك جامعه متحول و دارنده رشدی سریع و شتابان، هدفها پیچیدهتر، پیشبینیها دشوارتر، تجزیه و تحلیلها مشکلتر و آیندهنگریها مبهمتر میگرددند و داشتن بینشی روشن نسبت باین موضوعها آسان نیست، يك مسئول بوروکرات بتدریج آسانگیر میشود و بیشتر به کارآئی وسیلهها (مانند: سازمان، مقررات، آئیننامهها، جایجا کردن مسئولان در سلسله مراتب نظام اداری) معتقد میشود و به علت درگیریها و گرفتاریهای روزمره، هدف غائی فعالیتها عملاً در درجه دوم اهمیت قرار میگیرد و بامشکلات و پیچیدگیهای بیشتر و جدیتر روبرو میشود، بنابراین همه عوارض چنین برداشت بوروکراتيك در دوران رشد شتابان ما نیز نمایان شده است.

۴-۴ از آنجا که رشد سریع و شتابان همزاد و همراه است با جهشهای ژرف اقتصادی، جمعیتی و اجتماعی، افزایش سریع جمعیت شهرها، مهاجرت های غیرعادی روستائی، شکاف بیشتر بین درآمدهای شهری و روستائی، تراکم جمعیت در فضاهای محدود، بهره گیری شدید از منابع طبیعی و رقابت برای استفاده از منابع در زمینه همه فعالیت های بخش های سه گانه اقتصاد، در نتیجه: عدم تعادل منطقه ای، عدم تعادل بین جامعه شهری و جامعه روستائی، عدم تعادل در منطقه شهری و مناطق زیر نفوذ شهرهای بزرگ (تهران، اصفهان، شیراز، مشهد، تبریز)، تشدید نابرابریهای اجتماعی، تراکم شدید در تمام زمینه ها و در تمام سطوح جامعه (بنادر، راهها، ترافیک، مدارس، شهرها، ادارات) عدم انطباق و کارآئی ظرفیت های فیزیکی و اجرایی با هدفهای پیشبینی شده رشد و توسعه و بوجود آمدن تنگناها و محدودیت های جدید آشکار و مشهود گردیده است.

۵-۴. بعلت اینکه برداشت و دید بخشی و برنامه‌ریزی بخشی و عمودی و بهره‌دهی سریع، حاکم بر تصمیم‌گیری‌ها بوده است در نتیجه در مدیریت و مباشرت‌های اقتصادی و اجتماعی به بهم پیوستگی‌ها، میان بستگی‌ها، روابط کنشی و واکنشی و برداشت همه جانبه با نگرشی دراز مدت کمتر توجه شده است.

۵-۵. پیدایش نظریه عدم تمرکز و تمرکززدایی:

تنوع، دامنه، گسترده‌گی و پیچیدگی مسائل ناشی از رشد شتابان، بالا بودن آهنگ رشد، عدم کارآئی ظرفیت‌های اجرایی، تاخیرها، کمبودها در خدمات عمومی، سبب شد که دولت نسبت به گذشته، در برابر مسائل وین‌بست‌های مهم‌تر و مبهم‌تر روابطی پیچیده‌تر، مردمی آگاه و متوقع‌تر و اجتماعی بزرگ‌تر و پیشرفته‌تر قرار گیرد و یک‌باره سنگینی و مسئولیت عظیم تاریخی ضرورت تجدید سازمان و بنای اقتصادی و اجتماعی جامعه و برآوردن نیازهای مادی و معنوی میلیون‌ها انسان را برشانه‌هایش احساس کند.

دشواری‌های ناشی از این واقعیت روزانه و عملی که در همه قلمروها و زمینه‌ها سرانجام در تهران نمودار میشد و وظایف دولت را سنگین‌تر میکرد، رهبری کشور و افکار عمومی را به جستجوی چاره کشید تا اینکه تقسیم وظایف و مسئولیت‌ها بین مسئولان بیشتری در سطح مدیریت عمومی کشور مطرح شد و سرانجام نظریه عدم تمرکز در موارد زیر مورد توجه قرار گرفت:

— عدم تمرکز از طریق واگذاری مسئولیت و اختیارات بیشتر به استانداران

— عدم تمرکز از طریق ایجاد دفاتر برنامه‌ریزی و بودجه استانها، دفاتر فنی استانها، استانی کردن قسمتی از بودجه، عمرانی و اداری

— فکر انتقال پاره‌ای از سازمانهای مرکزی به استانها (عدم تراکم)

اما عدم تمرکز تنها بصورت افزایش اختیارات استانداران نتوانسته است راه حل اساسی باشد زیرا استانداران نمایندگان

قدرت مرکزی هستند و با انجمن‌های ملی و نمایندگان مردم در سطح محلی گفت و شنود ندارند و مدیران کل استانها نیز همچنان بصورت بخشی و عمودی با وزارتخانه یا سازمان مرکزی خود کار میکنند.

گرچه عدم تمرکز از طریق ایجاد دفاتر برنامه‌ریزی و تا حدودی از طریق دفاتر فنی استانها ظرفیت‌های غیر قابل انکار فیزیکی و اجرائی و نیروی انسانی در سطح استانها بوجود آورده است ولی طرز عمل این دفاتر به گونه‌ایست که خود آنها از هم اکنون به بن‌بست رسیده‌اند زیرا طرحهایی که اجرا میکنند کوچک، متفرق، ناپیوسته و مجزا هستند و طرحهای جامع استان هم که تهیه شده‌اند جمع متفرق طرحهای کوچک و پراکنده هستند و نتوانسته‌اند تصمیم‌گیری و اجرا را در سطح استان عقلی سازند و زمینه را برای عدم تمرکز در سطح استانها فراهم آورند.

۱-۵ هدف‌های تمرکز و تمرکززدایی

بنای يك جامعه متعادل، استوار و پایدار براساس مسئولیت مشترك عبارتست از:

- ایجاد تعادل ملی، منطقه‌ای، میان منطقه‌ای
- استحکام، یکپارچگی و استقلال ملی و هویت ملی
- ایجاد رفاه اجتماعی
- و سرانجام: شکوفائی فردی و جمعی

۲-۵ قلمروهای تمرکز

- برنامه‌ریزی‌های ملی در تمام زمینه‌ها باید با نگرشی جامع، بهم پیوسته و یکپارچه و دراز مدت و با توجه به تعادل‌های بخشی، میان بخشی، منطقه‌ای و میان منطقه‌ای صورت گیرد و این موضوع جز بشیوه متمرکز و براساس انتخاب‌ها و داوریه‌ها در سطح ملی امکان‌پذیر نیست.

- انتخاب‌ها و داوریهائی که در سطح ملی و با نگرش دراز مدت صورت میگیرند جز باتکیه بر شناخت منابع ملی و ویژگیهای منطقه‌ای و نظرخواهی عمومی و توزیع جغرافیائی و

متعالل بخشهای سه گانه اقتصاد مقدور نیست.
اما این توزیع جغرافیائی و متعالل بخشهای سه گانه اقتصاد بدون توجه به اصل بهم پیوستگی جامعه شهری و جامعه روستائی عملی نیست زیرا:

- بخش اعظم شهرها روی فضاهاى روستائی ثروتمند و متراکم و دارای منابع کافی گسترش می یابند و بدین ترتیب این دو جامعه اکثر اوقات مکمل یکدیگر میشوند و گاه نیز از نظر استفاده از منابع به شدت رقیب یکدیگر میگردند و بنابراین تنها با یک داورى ملی می توان این وضعیت «مکمل بودن» را توسعه داد و به «رقابت» سازمان بخشید.

- و سرانجام: این انتخابها و داوریهها درباره برنامه های زیربنائی و بنیان ساز یعنی طرحهائی که آینده را میسازند نمی توانند فقط و تنها تابع عوامل و قانون کور بهره دهی فوری باشند مانند: بنادر، شاهراهها، راه آهن، ایجاد نیروگاهها، انتقال نیرو، فرودگاهها، استقرار صنایع ذوب آهن، پتروشیمی، گاز، مس و غیره.

۳-۳ قلمروهای عدم تمرکز

قلمروهای عدم تمرکز تمام سطوح تصمیم گیری، اجرایی و سازمانی را در بر میگیرد.

- عدم تمرکز در سطوح تصمیم گیری

در سطح استان:

- چون استاندار نماینده قدرت مرکزی است می تواند در چارچوب ثبات سیاسی امروز کشور و بدون احساس خطر کردن، مسئولیتها و اختیارات وسیع تری داشته باشد و وزراء و مسئولان سازمانهای مرکزی می توانند تمام اختیارات خود را با استثنای قسمتهائی که با مجموعه برنامه ریزی ملی ارتباط پیدا میکند به استانداران واگذار کنند.

- انجمن های استان و شهرستان در کنار استانداران و فرمانداران می توانند بمثابة مجالس محلی عمل کنند و استاندار و فرماندار ملزم به گفت و شنود با آنها خواهند بود.

- هر وزیر و مسئول سازمان مرکزی می‌تواند تمام اختیارات خود را بااستثنای قسمتهائی که با مجموعه برنامه‌ریزی ملی در بخش و سازمان مربوط بستگی پیدا میکند به مدیرکل و مسئول استان واگذار کند (پروانه تأسیس صنایع، حفر چاهها، برنامه‌های خانه‌سازی، راهها، بهداشت، آموزش و پرورش و غیره).

- دفاتر برنامه‌ریزی و بودجه و فنی استانها بعنوان نهاد-های برنامه‌ریزی، بودجه‌ای و فنی در کنار استانداران، مدیریت-های کل استان و شهرداریها می‌توانند وظایف عمده زیر را ایفا کنند:

- به عنوان نماینده و رابط برنامه‌ریزی ملی با نگرشی درازمدت مسئول پیاده کردن و انطباق برنامه‌های ملی و پنجساله برشرایط خاص استان باشند و در چارچوب رهنمودهای کلی برنامه‌های ملی طرح جامع استان را تهیه کنند - طرحی که کلیه پروژه‌های بزرگ و کوچک استان را در برمیگیرد - و همچنین برنامه‌های بخشی و بین بخشی را که مربوط به وزارتخانه‌ها و سازمانهای مرکزی میشوند در سطح استان هماهنگ و به هم مرتبط کنند و مدام ناظر حفظ هم‌آهنگی این برنامه‌ها باشند.

- همکاری با تمام شهرداریهای استان بمنظور کمک به آنها در اجرای سیاستهای شهری که در سطح ملی انتخاب شده‌اند و همکاری با شهرداریها در برنامه‌ریزی و اجرای طرحهای خاص شهری.

- همکاری با سازمانهایی که برای تمرکز خدمات درسطح جامعه روستائی بوجود می‌آیند زیرا به علت ویژگیهای خاص جغرافیائی جامعه روستائی، چنین همکاری درسطح برنامه‌ریزی استان به خوبی امکان‌پذیر است.

درسطح انجمن‌های ملی:

در چارچوب ثبات سیاسی کشور انجمن‌های ملی وخصوصا انجمن‌های شهر می‌توانند به سازمانهای واقعی تصمیم‌گیری و نظارت و به ویژه به نقش پاسخگو به افکار عمومی در آیند. (تصویب طرحها و بودجه شهرداریها، انتخاب و واگذاری کار

به شهردار، نظارت بر اجرای طرحها و فعالیت‌های شهردار و تعویض شهردار. تصویب مالیات و عوارض محلی و تجهیز منابع مالی محلی).

- انجمن‌های ملی و شهرداریها به‌هنگام تهیه برنامه‌های ملی دراز مدت تا آنجا که مربوط به استان و شهر آنها میشود باید طرف گفت و شنود قرار گیرند و حق داشته باشند که اظهار نظر بکنند و باین ترتیب به سرنوشت طرحهایی که در منطقه نفوذشان اجرا میشود علاقمند شوند باین صورت که:

اگر اجرای يك طرح اثرات مستقیم و غیرمستقیم منفی برتراکم شهری، ترافیک، محیط زیست، بافت شهری و تجهیزات آن میگذارد حق داشته باشند که از این واحد اقتصادی و طرح، مبالغی به عنوان عوارض محلی دریافت دارند. (البته این عوارض نباید بر کالاهای تولید شده وضع شود مانند سیمان، پارچه، صنایع تبدیلی و غیره).

- اگر اجرای يك طرح اثرات مستقیم بر رونق اقتصادی و اجتماعی محل میگذارد شهرداری در تجهیزاتی که برای استقرار آن در شهر و منطقه نفوذ آن لازم است میتواند نقش و سهم فعالی از نظر مالی و فنی و اجرائی به‌عهده بگیرد و بدین‌سان اصل مشارکت ملی در سطح هر شهر تحقق می‌پذیرد و انجمن‌های ملی از بی‌تفاوتی امروز خارج می‌شوند.

- تامین قسمتی از بودجه شهرداریها از طریق بودجه ملی بمنظور برقراری تعادل نسبی در سراسر کشور.

بدین ترتیب انجمن‌های ملی و دفاتر برنامه‌ریزی و فنی به عنوان نهادهائی که در سراسر کشور گسترده شده‌اند با امکانات مالی و سازمانی و انسانی خود در چارچوب هدفها و برنامه‌ها و سیاستهای ملی دراز مدت که برای جامعه شهری کشور تعیین شده است میتوانند به مراجع تصمیم‌گیری و نظارت بر اجرا و انتظام دادن به توسعه امور جامعه شهری مبدل شوند و وسیله و اهرمی فعال برای مشارکت مردم گردند و عدم تمرکز مفهوم عملی پیدا کند.

در سطح جامعه روستائی:

در چارچوب برنامه ریزی ملی و بانگرشی درازمدت کلیه خدمات باید در سطح جامعه روستائی تمرکز یابد و باین مفهوم بزرگترین و وسیعترین و گستردهترین عدم تمرکز در سطح ملی انجام گیرد. به بینیم انگیزه های اساسی چنین «ضرورت تاریخی» در این مرحله از تکامل و تحول جامعه ایران کدامند؟ - جامعه روستائی ایران را که از قرنهای پیش به خواب فرو رفته باید بیدار کرد زیرا با همه تلاشهایی که انجام گرفته است هنوز جامعه روستائی در قبال «اصلاحات ارضی»، کمکهای مالی و اعتباری گوناگون و اقدامات ترویجی، رفاهی و اجتماعی آنچنان که باید واکنش شدید و متحرکی نشان نمیدهد و افزایش سطح تولید کشاورزی و حیوانی که هدف اساسی و بنیادی «خودکفائی» ملی است کافی نیست.

- هدف نهایی اصلاحات ارضی، سازمان دادن و اصلاح «جامعه روستائی» است یعنی کمک به روستائینان به عنوان تولیدکنندگان اصلی بخش یکم اقتصاد (کشاورزی) و همچنین به عنوان افرادی که به فعالیت های بخشهای دوم (صنایع و معادن) و سوم (خدمات) کشیده میشوند.

- ساخت ها، سازمان اجتماعی و اقتصادی جامعه روستائی در گذشته زیر سلطه کشاورزی و دامداری بوده است. اما توسعه فزاینده بخشهای گوناگون اقتصادی، تکامل تکنیک ها و شیوه زندگی و وسایل ارتباطی مسبب شده است که اهمیت فعالیت های غیرکشاورزی در جامعه روستائی افزایش یابد بطوریکه اکنون بخش کشاورزی تنها یکی از ابعاد این فعالیت ها را تشکیل میدهد. با این وصف واقعیت اینست که جز در موارد استثنائی (در بعضی مناطق متراکم کشاورزی متصل به شهرهای بزرگ) در دهه های آینده، فعالیت های کشاورزی و دامداری همچنان بعد اصلی جامعه روستائی محسوب خواهد شد و بدین ترتیب ساخت ها و سازمان اقتصادی جامعه روستائی همچنان تحت تاثیر بخش یکم باقی میماند. بنابراین اگر سازمان واحدی باید مسئول اصلاحات،

نوسازی و تجدید سازمان امور روستائی و جامعه روستائی گردد این سازمان باید بادیستگاه مسئول بخش یکم (وزارت کشاورزی) ارتباط نزدیک و دائمی داشته باشد و سایر دستگاههای بخشی (وزارتخانه‌هایی که فعالیت‌هایشان با جامعه روستائی ارتباط پیدا میکنند) و دستگاه‌های میان بخشی (سازمان برنامه و بودجه و وزارت کشور) باید کارهایشان از طریق دستگاه مسئول بخش یکم اقتصاد (کشاورزی) در سطح جامعه روستائی متمرکز، یکپارچه و هماهنگ شود.

— چون در جامعه روستائی ابعاد فضائی، انسانی، جغرافیائی و تولیدی آن اهمیت بیشتری دارد و بهم پیوسته هستند اگر طرح‌های بخشی مانند صنایع کوچک غذائی، بهداشت، راه و ترابری، برق و آب و خانه‌سازی و آموزش و پرورش و خدمات رفاهی بخواهند در سطح جامعه روستائی بطریق عمودی و با نظارت بخش‌های اقتصادی و سازمانهای مرکزی مسئول اجرا شوند هم اجرای آنها به‌درازا میکشد و هم گران تمام میشود بنابراین کلیه خدمات در زمینه‌های مختلف فعالیت‌های بخشی باید بابرداشت يك پارچه در سطح روستاها متمرکز شود و این تمرکز خدمات در سطح جامعه روستائی عظیم‌ترین و پرمهم‌ترین عدم تمرکز است که در سطح کشور انجام می‌گیرد و وسیع‌ترین قشر اجتماعی جامعه ایران (۵۲ درصد جمعیت کشور طبق سرشماری اخیر) درگیر این عدم تمرکز می‌شوند و مشارکت عمومی تحقق می‌یابد. باین منظور باید تمام بودجه‌ها، اختیارات و مسئولیت بخشهای اقتصادی و دستگاههای مرکزی به مسئولان جامعه روستائی واگذار شود و انتظام و مباشرت و اجرای طرح‌ها بوسیله آنها انجام گیرد. این عدم تمرکز در سطح جامعه روستائی هم امکان‌پذیر

است و هم معقول:

— امکان‌پذیر است زیرا طرح‌های بخشهای غیر کشاورزی در سطح جامعه روستائی همانطور که گفته شد گروه انبوهی از طرحهای کوچک هستند که اجرای آنها بوسیله بخشها و از طریق عمودی دشوار است و گران تمام میشود و تفویض بودجه و اختیار اجرای آن به مسئولان عمران روستائی مهم نیست زیرا

بخشها کارهای مهمتری دارند که انجام دهند.

— معقول است زیرا انتخابها، داورها و برنامه ریزی در سطح جامعه روستائی با انتخابها، داورها و برنامه ریزی مطلوب در سطح استان و منطقه انطباق پیدا میکند و میان وابستگیها بین فعالیتهای مختلف روستائی بر مراتب کمتر از میانوابستگیها در سطح مناطق شهری و جامعه شهری است.

در قلمروهای تمرکز و عدم تمرکز وزارتخانهها و دستگاههای مرکزی مسئولیت برنامه ریزی ملی، بخشی و بویژه «میان بخشی» (۱)، و «میان منطقه ای» (۲) را با نگرشی دراز مدت به عهده خواهد داشت و «برنامه ریزی بخشی» (۳)، «و عمودی» (۴) فعلی باید جای خود را به «برنامه ریزی میان بخشی» (۵) و «افقی» (۶) بدهد زیرا رشد و توسعه اقتصادی کشور ما بمرحله ای از تکامل آن رسیده است که دیگر نمیتوان درباره امکانات، مسائل، گرایشها و برنامه های آینده یک بخش اقتصادی جدا از سایر بخشها و بدون توجه به وابستگی آنها بیکدیگر دآوری کرد و تصمیم گرفت.

از آنجا که سالیان دراز ساخت سازمانی وزارتخانهها و دستگاههای مرکزی برپایه یک برنامه ریزی بخشی و عمودی و تصمیم گیری متمرکز (مفهوم مشابه فونکسیونالیزم) ریشه و قوام گرفته است برای اینکه برنامه ریزی افقی و میان بخشی به واقعیت عملی تبدیل شود باید در ساخت سازمانی کلیه وزارتخانهها و دستگاههای مرکزی متناسب با برداشت جدید تغییر بنیادی به وجود آید و وظایف واحدهای ستادی و مرکزی وزارتخانهها دگرگون شود (تا حدودی مانند تغییراتی که در تجدید سازمان

-
- 1- intersectorielle
 - 2- inter-Regional
 - 3- Planification Sectorielle
 - 4- Planification Verticale
 - 5- Planification intersectorielle
 - 6- Plenification Hovizental

اخیر وزارت بهداشتی و بهزیستی در وظایف معاونت‌های آن داده شد. و به عبارت دیگر باید «ساخت‌های موجود» را از نو ساخت. هم اکنون بعد از تهران در مراکز استانها عوامل انسانی کارآمد و ظرفیت‌های سازمانی و خدماتی قابل ملاحظه‌ای وجود دارد و بدنبال مسئولیت و اختیار تصمیم‌گیری که وزیران و مسئولان مرکزی به مسئولان استانی واگذار می‌کنند باید تعداد زیادی از نیروی انسانی و کارشناسان وزارتخانه‌ها و دستگاههای مرکزی به مراکز استانها انتقال یابند تا ظرفیت‌های انسانی، سازمانی و خدماتی موجود استانها قدرت، کیفیت و کارآئی بیشتری پیدا کنند و بدین طریق است که اختیار و تصمیم‌گیری در سطح استانها مقدور و ممکن میگردد و عدم تمرکز از صورت گفتار به کردار در می‌آید. چنانچه در دوره برنامه ششم چنین ظرفیت‌های انسانی، سازمانی و خدماتی در سطح استانها ایجاد شود عملی‌ترین و واقع‌بینانه‌ترین گام در راه عدم تمرکز برداشته خواهد شد.

یادآوری مهم:

هروغ شتابزدگی در عدم تمرکز بصورت تفویض مسئولیت، اختیار و تصمیم‌گیری فوری در سطحی پائین‌تر از مراکز استانها، فکر عدم تمرکز را به مفهومی بوروکراتیک و میان‌تهی و شعارگونه و جدا از واقعیت عملی و روزانه تبدیل می‌کند زیرا در سطوح شهرستانها و بخشها ظرفیت‌های انسانی، سازمانی و خدماتی کافی وجود ندارد.

البته این حقیقت به هیچوجه مانع از آن نیست که کار پیاده کردن طرح عدم تمرکز در سطح شهرستانها و بخشها از هم‌اکنون آغاز نشود، برعکس باید تلاش کرد که در دوره برنامه ششم ظرفیت‌های انسانی، سازمانی و خدماتی بتدریج در سطح شهرستانها و بخشها تقویت شوند و زمینه را برای قبول مسئولیت، اختیار و تصمیم‌گیری عملی و واقعی در برنامه هفتم آماده سازند.

عدم تمرکز در سطوح اجرائی و سازمانی

در سطوح گوناگون تصمیم‌گیریها، قلمروهای تمرکز و عدم تمرکز مشخص گردید. اکنون به بینیم که قلمروهای تمرکز و عدم تمرکز در سطوح اجرائی کدامند.

در سطح ملی

اجرای کلیه طرحهای زیربنائی و بنیان سازماندهی، راه آهن، بندر، فرودگاهها، طرحهای بزرگ صنعتی، محورهای توسعه و شبکه‌های مخابراتی و غیره که سراسر کشور را می‌پوشانند در سطح مرکز و هریک از بخش اقتصادی با توجه به امکانات اجرائی کشور سازمان داده میشود و آن قسمت از این طرحها که طبیعتشان با فعالیتها و امکانات اجرائی استانی، منطقه‌ای و محلی تطبیق میکند به سازمانهای استانی، منطقه‌ای و محلی واگذار میشود و بقیه همچنان در مرکز و بوسیله سازمانهایی که برای این یا آن طرح بخصوص ایجاد شده‌اند اجرا و نظارت میشود.

در سطح جامعه شهری

در جامعه شهری جمعیت، فعالیتها، خدمات، زیربناها و تجهیزات شهری بسیار اهمیت دارد. اگر در نظر بگیریم که براساس اولین نتیجه‌گیریهای سرشماری اخیر در حدود ۱۵۷ میلیون نفر جمعیت کشور ما را شهرنشینان تشکیل میدهند (در حدود ۴۸ درصد جمعیت کل کشور) و خوشبین باشیم که آهنگ متوسط افزایش جمعیت در سالهای آینده مانند دهه گذشته باشد در ۲۵ سال آینده جمعیت شهری ایران در حدود ۳۸ تا ۴۲ میلیون نفر خواهد شد.

با توجه به محدودیت منابع آب و خاک این جمعیت شهری را در کجا و چگونه باید مستقر ساخت؟

بدون يك سیاست شهری که در سطح ملی و متمرکز برنامه‌ریزی شده باشد ممکن نیست که بتوان فعالیت‌های عمرانی، زیربنائی، خدماتی، صنعتی و تجهیزات شهری را در سطوح گوناگون شهرهای بزرگ، متوسط و کوچک و مناطق زیرنفوذ

آنها جهت و سازمان داد و پی آمدهای مستقیم و غیرمستقیم و القائی رشد شهرها را بر جامعه شهری و جامعه روستائی کشور هدایت کرد چنین دآوری و برنامه‌ریزی ملی، میان بخشی و منطقه‌ای در فرصتی و بهرمناسبتی ضروریست زیرا به عنوان نمونه دآوری درباره انتخاب محل صنایع نمی‌تواند جدا از امکانات منابع زیربناها، تجهیزات و خدمات و تسهیلات شهری و منطقه‌ای صورت گیرد.

از طرفی چون ملاک و ضابطه اختصاص و توزیع بودجه برای جامعه شهری (شهرهای بزرگ، متوسط و کوچک) و مناطق شهری عملاً با ظرفیت‌های جذب و اجرائی و کارآئی بستگی پیدا میکند و این واقعیت که ظرفیت‌های اجرائی و فیزیکی در سطوح شهرها و مناطق گوناگون خیلی متفاوتست هر سال سهم شهرهایی که از ظرفیت و امکانات و حتی مساعدت بیشتر طبیعت برخوردارند و دارای تحرك بیشتری هستند افزایش می‌یابد و پدیده‌های کنونی تراکم جمعیت و فعالیت‌ها تغییر بنیادی نخواهد کرد و نابرابری‌های موجود میان شهرها و مناطق و سطوح خدماتی آنها زیاده‌تر خواهد شد و سرانجام عدم تمرکز در این زمینه بویژه بسود شهرها و مناطق ممتاز تمام خواهد شد و غنی را غنی‌تر خواهد کرد.

بنابراین با توجه به چنین برداشت ملی درباره سیاست شهری باید کوشید که ظرفیت‌های اجرائی و سازمانی در سراسر کشور توزیع گردد بدین ترتیب که سرنوشت اجرای کلیه طرحهای شهری در شهرها و طرحهای منطقه‌ای و پاره‌ای از طرح‌های زیربنائی در مراکز استانها و حتی شهرستانها معلوم شود البته بااستثنای طرحهایی که بنابه طبیعتشان مناطق مختلف جغرافیائی و منطقه‌ای را دربرمی‌گیرند مانند شاهراهها، راه‌آهن، بنادر و غیره و یا جنبه تخصصی پیچیده‌ای دارند (مانند صنایع بزرگ مادر: ذوب آهن و نظایر آن) و یا به اجبار باید درنواحی جغرافیائی خاصی اجرا شوند (مانند صنایع گاز و پتروشیمی و بنادر) که بهر صورت جنبه ملی دارند و بر ساختن جامعه اثر

میگذارند ولی در محل‌های معینی از کشور پیاده میشوند. با چنین سیاستی ظرفیت‌های اجرایی بخش دولتی و بویژه بخش خصوصی که ناظر و آگاه بر تصمیم‌گیریهای استانی و محلی میشوند بتدریج به استانها سمت پیدا میکنند و نقش بخش دولتی در این زمینه از اهمیت تعیین‌کننده‌ای برخوردار میشود.

عدم تراکم

از نظر سازمانی علاوه بر جنبه عدم تمرکز در سطوح تصمیم‌گیری و اجرایی موضوع «عدم تراکم» مطرح میشود باین صورت که در قلمروهای تمرکز، عدم تمرکز و سطوح گوناگون تصمیم‌گیری و اجرایی آن در وزارتخانه‌ها و دستگاههای مرکزی واحدهای ستادی و سازمانهای وابسته بسیاری وجود دارند که بنا به روند برنامه‌ریزی بخشی و عمودی طی سالیان دراز در مرکز «تراکم» شده‌اند و اکنون موقع آنست که این واحدها و سازمانهای مرکزی به استانها و مناطق انتقال داده شوند و «عدم تراکم» گسترده‌ای در سطح کشور بوجود بیاید مانند بسیاری از سازمانها و ادارات کل وزارتخانه‌های کشاورزی، صنایع و معادن، راه و ترابری و حتی فرهنگ و هنر.

چنین عدم تراکمی مکمل عدم تمرکز در سطوح گوناگون میشود زیرا از یکطرف تراکم‌های نخست را در تمام زمینه‌ها به میزان محسوسی کاهش میدهد و از طرف دیگر با انتقال این نوع واحدها و سازمانها به استانها سطح ظرفیت‌های نیروی انسانی کارآمد و خدمات را در استانها و شهرستانها افزایش میدهد.

جنبه دیگر این افزایش ظرفیت این است که در سطح استانها آنچنان ظرفیت و قدرتی در سطوح تصمیم‌گیری و اجرایی و سازمانی بوجود می‌آید که میتواند اولاً با وزارتخانه‌ها و دستگاههای مرکزی گفت‌وگو و برقرار کند و براساس این گفتگوها قادر است در زمینه‌های تصمیم‌گیری در سطح ملی، اطلاعات مفیدی در اختیار مرکز بگذارد و ثانیاً در زمینه‌های اجرایی وظایف مهمتری را بعهده بگیرد.

روشن است که اجرای هشیارانه چنین طرحی مانع خواهد شد که مراکز استانها به «تهران‌های جدیدی» تبدیل شوند.

تمرکز و عدم تمرکز در سطح شرکتهای دولتی

در این مبحث منظور شرکتهائی هستند که بصورت غیر بازرگانی و یا بازرگانی اداره میشوند مانند شرکتهای ملی: نفت، گاز و پتروشیمی، ذوب آهن، صنایع فولاد، مس، سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و شرکتهای وابسته به آن و دخانیات و غیره.

این شرکتها که منابع اصلی تامین درآمدهای دولت و ثروت ملی هستند در عین حال از مصرف کنندگان بزرگ این درآمدها میباشند و طرحهایی که در سراسر کشور اجرا میکنند بر سیمای شهری، اجتماعی، اقتصادی و تعادل‌های منطقه‌ای و ملی کشور اثر نمایانی برجای میگذارند.

حقیقت این است که مسئولان، نهادهای برنامه‌ریزی و سازمانی استان‌ها و مناطق در موضعی نیستند که بتوانند با این نوع شرکتها درباره طرحهایی که در استانها و مناطق مختلف اجرا میکنند به گفت و شنود به نشینند و بنابراین تشخیص ضرورت انتخاب و اجرای طرحهای آنها و ایجاد هماهنگی برای فعالیت‌های این نوع شرکتها و دستگاهها باید در سطح برنامه‌ریزی ملی صورت گیرد.

طرحهای این شرکتها بدو گروه تقسیم میشوند:

۱- طرحهایی که مربوط به صنایع مادر میشوند (مانند ذوب آهن و نظایر آن). در مورد اینگونه طرحها نمیتوان فقط به اصول بازدهی سریع و بهره‌دهی کافی و قانون کوربازارتکیه کرد زیرا طرحهای بنیان‌سازی هستند که ستون فقرات ایران آینده را تشکیل میدهند.

۲- طرحهایی که جنبه بازرگانی آن در بازار ملی و بین‌المللی اهمیت فراوان دارد. این نوع طرحها در تمام شرکتهای دولتی وجود دارند و قسمت اعظم طرحهایی که سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران و شرکتهای وابسته به آن اجرا میکنند

در این گروه قرار میگیرند.

در مورد اینگونه طرحها باید اصول بازدهی و بهره‌دهی بازرگانی و قوانین بازار رعایت شود تا هم بتوانند بصورت طرحها و شرکتهای خودکفا در آیند و هم اینکه در ارتباط با بخش خصوصی در موضعی مشابه و رقابتی عادلانه قرار گیرند.

واقعیت این است که اکثریت قابل ملاحظه‌ای از این شرکتهای هزینه‌ها و زیانهایشان را جزء بودجه عمومی دولت قرار میدهند و بدین ترتیب باصل کارآئی و خودکفائی در فعالیت‌های تولیدی آنها توجه اندکی میشود و بتدریج به زائده‌های بوروکراتیک دولتی تبدیل میشوند و سطح کیفیتشان پائین می‌آید و قیمت تولیداتشان نامتعادل میگردد و چنین حالتی بطور مستقیم و غیرمستقیم بر فعالیت‌های تولیدی بخش خصوصی نیز اثرات نامطلوب میگذارد.

راه حل منطقی این است که به‌هنگام تصمیم‌گیری نهائی درباره تشکیل این نوع شرکتهای طرحهای اجرائی آنها اعتبارات دولت بصورت سرمایه و سرمایه در گردش تامین گردد و در اختیارشان گذاشته شود و حمایت مالی و بودجه‌های دولت از آنها کاملاً قطع گردد و سپس به بازار رقابت با یکدیگر و رقابت با طرحهای بخش خصوصی هدایت داده شوند تا در میدان زندگی اقتصادی و عمل موجودیت خود را توجیه و تثبیت کنند.

مفاهیم مدیریت، تمرکز و عدم تمرکز درباره این نوع طرحها باید بگونه‌ای باشد که در مورد فعالیت بخش خصوصی اعمال می‌شود ولی از آنجا که فعالیت‌های این دو گروه طرح جنبه تولیدی و تبدیلی دارد پس از برنامه‌ریزی در سطح شرکت باید به واحدهای تولیدی در سطح اجرائی همه نوع مسئولیت، اختیار و تصمیم‌گیری داده شود.

خلاصه و نتیجه

— برداشت متمرکز در سطح تعیین هدفها، انتخابها و داوریهای ملی و منطقه‌ای با نگرشی دراز مدت که تمام‌مدیران، مسئولان و مباشران و مجریان بخش دولتی و خصوصی براساس

اقتناع بپذیرند و احترام بدارند و رعایت کنند.

- برداشت غیرمتمرکز و هماهنگ شده و انتظام یافته
عملیات و برنامه‌ها در طرحهای اجرایی منطقه‌ای و محلی، بسا
مشارکت و موافقت انجمن‌های ملی، شهرداریها و مدیران بخش
دولتی و خصوصی.

- يك برداشت منحصرا متمرکز سازمانهای مرکز را
به اداره و مباشرت همه کارها میکشاند و بینش و دورنگری و
رسالت مسئولان را از آنها میگیرد و در جزئیات غرقشان میکند.
- يك برداشت غیرمتمرکز نیز که متکی بر يك مرکزیت
قادر به انجام داوری نباشد، سرعت منتهی به نابرابری و پراکندگی
و هرج و مرج میشود و کارآئی را پائین می‌آورد و استان و منطقه
غنی را غنی‌تر و فقیر را فقیرتر می‌سازد و عدم تعادلها را بیشتر
و عمیق‌تر میکند و سرانجام تعادل ملی را بهم می‌زند.

- بدین ترتیب عدم تمرکز بصورت يك ابزار و شرط
مهم و وسیله انتظام بخشیدن و هماهنگ کردن يك برداشت
جامع و یکپارچه رشد و توسعه اقتصادی در می‌آید.
- ضمن استحکام بخشیدن به قدرت مرکزی حدود

مسئولیت‌ها و داوریهای مرکز روشن و مشخص می‌شود.

- مسئولیت‌ها و بویژه وسایل اجرایی سازمانها و فعالیت
های غیر متمرکز شده در سطوح مختلف استانی، منطقه‌ای و
محلی روشن می‌شود.

ابعاد سیاست پولی و

نقش سیستم بانکی در عصر انقلاب

در مسیر انقلاب شاه و ملت، جامعه بانکی همانند سایر بخشهای اقتصادی مواجه با دگرگونیهای اساسی در وظایف و مسئولیتهای خود گردید. انقلاب نه تنها تحرك خاصی به فعالیتهای اقتصادی بخشید و موجب رشد بیسابقه ابعاد اقتصاد گردید بلکه در این فعالیتهای تنوعی پدید آورد که تحول عمیقی را در کیفیت خدمات اقتصادی ایجاد مینمود. در این رهگذر نظام بانکی کشور که یکی از مهمترین منابع عرضه خدمات اقتصادی است لازم دید تحولاتی اساسی در نقش خود بعمل آورد.

البته نظام بانکی از سرآغاز نهضت صنعتی ایران نقش فعالی در پهنه فعالیتهای اقتصادی بعهده داشت و بواسطه نبودن بازار مشکل سرمایه در ایران، بانکها نه تنها وظیفه اصلی خود را به عنوان عوامل بازار پول انجام میدادند بلکه در تجهیز منابع دراز مدت سرمایه‌ای نیز کمک موثری به صنایع نوزاد مینمودند. تجدید ارزیابی پشتوانه اسکناس در سال ۲۵۱۶ شاهنشاهی و سپس ایجاد بانکهای تخصصی سرمایه‌گذاری که تنوعی در خدمات بانکی بوجود آورد يك نقش اساسی در تجهیز منابع مالی و تشکیل سرمایه جهت ایجاد صنایع جدید بازی کرد.

در آغاز انقلاب شاه و ملت سیاست پولی کشور کماکان متوجه تامین منابع مالی برای ادامه رشد صنعت و کشاورزی بود. در این زمان جامعه بانکی در اجرای اصل اول انقلاب یعنی اصلاحات ارضی و ازبین بردن رژیم ارباب‌دیریتی در تامین منابع لازم پولی و

مالی و کمک به ایجاد شرکت‌های تعاونی روستائی وظایف خود را انجام داد و آنگاه با تاسیس بانک توسعه کشاورزی در سال ۲۵۲۸ قلمرو نقش خود را به عنوان جانشینی برای بازار سرمایه به بخش کشاورزی نیز توسعه داد.

سپس در آغاز عصر رستاخیز اصول نو انقلاب ابعاد جدیدی به قلمرو سیاست پولی بخشید که زمینه بحث ما در این مقاله است.

در ابتدا باید گفت که منظور از «سیاست» اتخاذ مجموعه‌ای از تدابیر است که تحقق هدفهای معین و مشخصی را امکان‌پذیر می‌سازد. مسئولیت تنظیم و اجرای سیاست پولی کشور طبق قانون برعهده بانک مرکزی ایران است و هدف اصلی این سیاست حفظ ارزش پول و تعادل در موازنه پرداختها و تسهیل مبادلات بازرگانی و کمک به رشد اقتصادی کشور است. ضمناً بانک مرکزی ایران برای اجرای سیاست پولی دارای یک سلسله وظایف و اختیارات قانونی از قبیل تعیین نرخ رسمی تنزیل مجدد و بهره وامها - تعیین نسبت دارائی‌های بانکیها به کلیه دارائیها یا به انواع بدعی‌های آنها و همچنین تعیین نسبت و نرخ بهره سپرده قانونی بانکیها نزد بانک مرکزی است.

در ابتدای امر قلمرو سیاست پولی محدود بود و بانک مرکزی ایران عملاً با اتخاذ روشهای معمول در سیاست پولی از قبیل تحدید حجم اعتبارات و یا گسترش حجم اعتبارات بنابه مقتضیات وقت، در حفظ ارزش پول و موازنه پرداختها اقدام میکرد و ضمناً با ایجاد مشوق باعث میشد منابع پولی به سوی بخش‌های مهمی از قبیل صنعت و کشاورزی تجمیع گردد.

البته باید در نظر داشت که توسعه سریع حجم عملیات اقتصادی طی دهه اخیر گسترش سریع خدمات و شبکه بانکی را ایجاب مینمود. مثلاً با رشد فوق‌العاده حجم مبادلات بازرگانی بانک مرکزی ایران حجم پول و اعتبارات بانکی را توسعه داد تا فعالیت‌های اقتصادی دچار مشکل نشود.

همچنین همزمان با رشد سریع اقتصادی کشور بر تعداد بانکهای تخصصی و بازرگانی افزوده شد و بانکهای موجود نیز

شبکه شعب و نمایندگیهای خود را در سراسر کشور توسعه دادند و در نتیجه در هر نقطه‌ای از کشور که فعالیت‌های جدید اقتصادی شروع میشد نظام بانکی با ایجاد خدمات بانکی مسئولیت‌های خود را در ادامه رشد اقتصادی به‌عهده می‌گرفت.

توسعه حجم اقتصاد که در مدت زمان کوتاهی بوقوع پیوست تحولات زیر را بوجود آورد:

۱- حجم مبادلات بازرگانی داخلی و خارجی گسترشی ناگهانی پیدا کرد.

۲- افزایش امکانات مالی دولت لزوم اجرای برنامه‌های رفاهی را با سرعت بیشتر ایجاب نمود.

۳- توسعه همه‌جانبه عملیات دولت که در جهت توسعه اقتصادی و رفاه اجتماعی گام برمیداشت حجم عملیات مالی و بودجه دولت را با سرعت بی‌سابقه‌ای افزایش داد و ضمن بروز کردن تنگنای زیربنایی توجه دولت را به توسعه زیربنای اقتصادی و اجتماعی کشور معطوف داشت.

۴- قلمروی سیاست خارجی بخصوص در زمینه همکاریهای اقتصادی توسعه پیدا کرد و ایران عملاً بصورت يك کشور اعطاء کننده وام و کمکهای اقتصادی در آمد.

مجموعه این تحولات، اجرای سیاست پولی را در تمام زمینه‌ها: حفظ ارزش پول و موازنه پرداختها و تسهیل مبادلات بازرگانی و کمک به رشد اقتصادی کشور - تحت تأثیر قرارداد.

۱- حفظ ارزش پول

به علت وضع خاصی که ایران به عنوان يك کشور صادر کننده نفت دارد و اینکه تحولات چند سال گذشته منتج از ایفای حقوق ملی از صدور نفت بوده است توسعه اقتصادی همگام با افزایش سریع منابع ارزی صورت گرفت و در نتیجه ارزش پول ایران در مقابل پولهای مهم جهان روبه‌امتحکام بیشتری گذاشت و به همین جهت نیز بانک مرکزی ایران تسهیلات بیشتری برای معاملات ارزی فراهم نمود و هر نوع محدودیت را در این زمینه

از میان برداشت. اتخاذ این سیاست ارزی از طرف دیگر باعث تخفیف فشارهای تورمی در داخل شد و به حفظ ارزش پول در داخل نیز کمک کرد.

۳- بازرگانی خارجی و موازنه پرداختها

حجم دریافتها و پرداختهای ارزی کشور نیز توسعه چند برابر پیدا کرد و پرداخت ارز برای واردات کالاها و خدمات از ۳ میلیارد دلار در سال ۲۵۳۰ به متجاوز از ۲۱ میلیارد دلار در سال ۲۵۳۵ رسید. با این احوال درآمدهای ارزی بنحوی افزایش یافت که باعث شد ذخائر پولهای خارجی و طلای کشور و دارائی‌های خارجی غیرپولی مانند سهام شرکتها افزایش فوق‌العاده پیدا کند. طی همین مدت واردات کالا به کشور از ۴۸ میلیون تن به ۱۵ میلیون تن در سال ۲۵۳۵ بالغ شد و علاوه بر واردات کالاهای سرمایه‌ای و مواد اولیه صنعتی، مقدار معتنابهی از کالاهای کشاورزی و سایر مواد خوراکی از خارج وارد گردید و علاوه بر آن حمایت‌های صنعتی تخفیف یافت. بسیاری از کالاهائی که در داخل ساخته میشود، هم‌اکنون وارد هم میشود تا تقاضای روزافزون مصرف را جوابگو باشد.

۳-۱ رشد اقتصادی کشور

تقاضا برای سرمایه‌گذاری در صنایع موجود و در رشته‌های جدید به جهت گسترش بازار مرتباً در حال رشد است و نظام بانکی نیز در تأمین منابع مالی نقش خود را ایفاء میکند. در تمام این موارد سیاست پولی درصدد بود از ایجاد تنگنا جلوگیری کند و ضمناً ابزار اجرای این سیاست را تنوع بخشد. در این زمینه قوام تدریجی بازار سرمایه و لزوم اجرای اصل گسترش مالکیت واحدهای تولیدی، ارائه خدمات جدیدی را از طرف نظام بانکی ایجاب میکرد که در نتیجه نه تنها بانک مرکزی ایران بلکه سایر بانکها و نوائف خود را با تحول جدید تطبیق دادند.

گسترش قلمروی سیامت پولی

در آغاز سال ۲۵۳۶ شاهنشاهی، نظام بانکی در يك ارزیابی از سهم خود در توسعه کشاورزی کشور مبتخر است که خدمات گسترده و متنوع لازم را ارائه داده است ولی ضمناً باید قبول کرد که برنامه‌ریزی برای ارائه این خدمات اغلب به صورت پداهه و درتنگنای زمان صورت گرفته است. در نتیجه کیفیت خدمات بانکی می‌تواند و جا دارد که کماکان مطابق با شئون يك جامعه پیشرفته بالاتر رود. البته این موضوع در تمام رشته‌های خدماتی صدق میکند زیرا در چند سال گذشته توسعه کمی بقدری سریع بوده که فرصت چندانی برای پرداختن به توسعه کیفی پدید نیامده است ولی حال که اقتصاد کشور رو به توسعه متوازن گذارده است، زمان آن فرا رسیده که نظام بانکی سعی و هم‌خود را به نسبت بیشتری مصروف توسعه کیفی خدمات خود بنماید.

برنامه‌ای برای توسعه کیفی خدمات

ارتقاء کیفیت خدمات را باید در تنوع - سرعت و دقت جستجو کرد. تا ده سال پیش يك بانک بازرگانی برای مشتریان خود اقدام به خرید و فروش سهام و اوراق قرضه نمی‌نمود ولی امروز این خدمت را اغلب بانکها انجام میدهند. ده سال پیش حجم چکهای صادره عهده شعب بانکها در شهرهای دیگر خیلی محدود بود ولی امروزه حجم این نوع چکها افزایش فوق‌العاده یافته است که البته متعاقب آن امروزه سیستم‌ارتباطات و مخابرات نیز توسعه پیدا کرده است.

توسعه کمی عملیات و خدمات بانکی خواناخواه موجب پدید آمدن تنوع و تخصص بیشتر در این خدمات میشود. اگر در آغاز انقلاب لازم بود بین بانکها تخصصی بوجود آید حال شاید لازم باشد هر واحد بانکی نیز در داخل تشکیلات خود قائل به تخصص بیشتری گردد تا بنحو بهتری از عهده ارائه خدمات بانکی برآید.

بنابراین يك عامل مهم در ارتقاء کیفی خدمات بانکی تنوع

بخشیدن به آن خدمات است. در این مورد باید در نظر داشت که هم‌اکنون عنصر تقاضا برای خدمات بانکی بطور طبیعی متنوع شده است. اگر ده سال پیش مشتریان بانک‌ها را بازرگانان و صاحبان صنایع تشکیل میدادند امروزه کشاورزان متخصص که مزارع مکانیزه را اداره میکنند و همچنین صاحبان حرف مانند پزشک‌های که بیمارستان و کلینیک مجهز تأسیس می‌نمایند یا سرمایه‌گذارانی که اقدام به ایجاد فروشگاههای زنجیره‌ای و یا تعمیرگاههای اتوموبیل و یا شرکت‌های حمل و نقل می‌نمایند نیز به صف مشتریان بانکهای کشور اعم از بازرگانی و سرمایه‌گذاری پیوسته‌اند. این مشتریان جدید نه تنها نیاز به وامهای سرمایه‌ای بلند مدت دارند بلکه باید از اعتبارات میان مدت و کوتاه مدت و اصولاً از سایر خدمات بانکی برخوردار باشند.

ضمناً عنصر تقاضا برای خدمات بانکی از طرف مشتریان سنتی بانکها مانند بازرگانان و صاحبان صنایع نیز تنوع بیشتری یافته است. عملیات بازرگانی‌یک واردکننده امروزی خیلی پیچیده‌تر از عملیات همان شخص در ده سال گذشته است زیرا امروزه نحوه تأمین منابع مالی داخلی و خارجی و همچنین نحوه سفارش جنس و حمل و نقل و تحویل او با گذشته در داخل و خارج فرق کرده است.

عامل دیگر در ارتقاء کیفی خدمات بانکی سرعت است. به همین جهت اغلب بانکها اقدام به نصب و استفاده از دستگاههای از قبیل تلکس و ماشینهای محاسب مدرن اداری و غیره نموده‌اند. ولی این تجهیزات می‌توانند بطور گسترده در تمام شئون خدماتی مورد استفاده کلیه بانکها قرار گیرد.

عامل دیگر در ارتقاء سطح خدمات بانکی دقت است و در این مورد علاوه بر لزوم اصلاح سیستمهای کنترل داخلی و روشهای حسابداری و مدیریت باید به عنصر انسانی نیز توجه کرد. توجه به عنصر انسانی کلاً به امر آموزش و تربیت کادر مربوط میشود برای استفاده از تجهیزات مدرن و روشهای پیشرفته باید کادر تربیت شده مجرب بوجود آورد. ایجاد روشهای نوین اداری و حسابداری نیز نیازمند داشتن کادر مورد لزوم

در رده‌های بالا و متوسط است.

برای تربیت کادر باید ابتدا برنامه‌ریزی دقیقی به عمل آورد. این کافی نیست که يك يا چند آموزشگاه عالی یا متوسطه تاسیس نمود و بکارمندی که در این آموزشگاهها تحصیل میکنند بورس داد و سپس آنها را با مزایای بهتری بکار گمارد. در درجه اول هرواحد بانکی باید نیازهای نیروی انسانی خود را با توجه به تنوع و سرعت و دقت مورد لزوم در خدمات خود برآورد کند و سپس اقدام به تربیت کادر مورد نیاز خود بنماید. ضمناً باید توجه داشت که بانکداری يك حرفه است و برنامه‌های آموزشی بانکی با توجه به حرفه‌ای بودن نیروی انسانی مورد استفاده بانکها باید تنظیم شود. حرفه‌ای بودن طبیعت کار در نظام بانکداری به نوبه خود ایجاب میکند که مقررات استخدامی و ترفیع و تشویق نیز با ضوابط حرفه‌ای و نه آکادمیک تطبیق نمایند.

بطور کلی بانکها باید سه نوع برنامه آموزشی را دنبال نمایند: کوتاه مدت - میان مدت - دراز مدت. البته آموزش حین خدمت در تمام این سه نوع برنامه ملحوظ خواهد شد. با توجه به اولویت های فعلی بنظر میرسد که برنامه‌های کوتاه مدت آموزشی که تبلیغی از آموزش تخصصی و حین خدمت باشد باید مورد عنایت بخصوص بانکها قرار گیرد.

این برنامه در درجه اول شامل حال نیروی انسانی فعلی بانکها میگردد بطور مثال بانکها باید برنامه‌های مشخص و فشرده‌ای برای تعلیم تخصصی کارمندان خود ترتیب بدهند و ضمن ایجاد روشهای اداری و حسابداری جدید یا ضمن استفاده از ماشینها و تجهیزات مدرن، نیروی انسانی مورد لزوم را در دوره‌های کوتاه مدت فشرده تعلیم بدهند و به کسانی که در تعلیمات فوق موفق میشوند مزایای متناسب و موقعیت های ترفیع بعدی را اعطاء کنند و به همین منظور در اجرای اوامر فرمانده انقلاب ایران برنامه گسترده‌ای با همکاری بانک مرکزی و کانون بانکها و موسسه علوم بانکی ترتیب یافته است تا

طی پنج سال آینده کلیه کادر موجود بانک‌ها را برای کسب مهارت بالاتر و افزایش سطح بهره‌وری آموزش دهد.

تحرك جامعه ایران در عصر رستاخیز آن چنانست که هیچ نوع سکون و عقب ماندگی را تحمل نمیکند. جامعه بانکی کشور تا حال توانسته است وظایف خود را در مسیر انقلاب به خوبی انجام دهد ولی ادامه توفیق آن نیازمند کوششهای بیشتری در آینده است.

رستاخیز روستائی ایران

نظری به اقتصاد تاریخی

پیش از اینها روستاهای ایران گنجینه‌هایی مقفل بودند که کلید آن جز در ید بزرگ زمین‌داران نبود و نظام تولید و زندگی اقتصادی ده در سازمانی سیاسی و اجتماعی با مداری بسته جریان داشت.

ده نخست برپایه وحدت جغرافیائی قلمرو خود پدید آمد و ویژگی هرده در آن بود که هم از لحاظ اقتصادی و هم از لحاظ گذران و اداره امور اجتماعی متکی بخود بود. و هرده برپای خود می‌ایستاد و این استقلال ذاتی ناشی از وحدت جغرافیائی به وی قدرتی درونی و لو بسیار محدود می‌بخشید.

نفوذ حکومت‌ها در ده ناچیز بود و این نفوذ چه بیواسطه و چه با واسطه از لحاظ اداری جز تا پشت دروازه ده نمی‌رسید. چرا که ده در قلمرو حقوق خصوصی بود و دخول به آن جز باجاست بزرگ زمین‌دار ده‌سالار ممکن نمی‌شد، این بود که هم او اضافه تولید روستائی را مستقیماً یا با واسطه‌ای بنام مباشر بسود خود بیرون می‌کشید و سهمی در بیرون دروازه ده به حکومت می‌فرستاد، بعبارت دیگر مالک در دست حکومت و مباشر در دست مالک ابزارهای مکنده ارزش‌های افزوده و تولید روستائی بودند. این فشار بیرونی را روستا و روستائیان بدو صورت می‌کاسته و از خود حالتی اندفاعی نشان می‌دادند که یکی توسل به شیوه‌های کولکتیویزم روستائی بود و دیگر استمداد از جریان‌های

فکری و مذهبی به شیوه‌ای بس ابتدائی.

کولکتیویزم روستائی قادر شد از طریق ابداع نسق زراعی و اشتراک‌مسابی خانوارها در کاشت و داشت و برداشت و در ایجاد تاسیسات عمومی نه تنها کمبودهای داده‌های طبیعی را چون آب و خاک از طریق فی‌المثل مشاع داشتن آنها و گردان ساختن قطعات زمین جبران کند بلکه فشار حکومت و مالک را تعدیل و این فشار را در داخل جامعه خود سرشکن نماید (۱).

اگر فنودالیزم ایرانی از دیرپاترین بوده است این بیشتر بدان سبب است که کولکتیویزم روستائی فشار برونی فنودالیزم و حکومت‌های منبعث از آنها اگر نه خنثی - تعدیل می‌کرده است و به‌همین دلیل جامعه روستائی در حفظ انواع تعاون سنتی و کولکتیویزم خود تا آنجا کوشیده که حتی انقلابات مذهبی نیز هرگز نظام او را به‌خلاف دین و مذهب او دگرگون نکرد و بعکس جامعه روستائی از اهرم عقیدتی و مذهب تازه برای دگرگون ساختن فشار حکومتی ارباب و رعیتی استفاده کرد و بعضی سقوط‌های سیاسی را تسریع نمود بی‌آنکه نهضتی دهقانی رسماً راه انداخته باشد و مذهب تازه جز بعد از دو قرن به‌نظام داخلی روستاها آنها را از طریق حکومت‌های ایرانی فرصت توجه نکرد، چراکه عربستان طبیعتی متفاوت از ایران داشت (۲).

معمداً ده همیشه و در هر حال در معرض نوعی بهره‌کشی و استثمار قرار داشت و فقر و نارسائی‌های غذائی و لاجرم قضائی سایه‌انداز آن می‌بود.

تصویری که نویسندگان ایرانی و انیرانی معاصر و قرون سپری شده از فضای خانوار و جامعه روستائی و خود روستا بدست می‌دهند دویژگی دارد یکی نشانگر فقر و نارسائی‌های مدهش و

۱- رجوع کنید به ۲۵۳۵ مقدمه بر روستاشناسی ایران، فصل دهنادیانسق زراعی - کاظم ودیعی، چاپ دوم تهران ۲۵۳۳.

۲- اصول دهداری هم زمان با طاهریان و نویسندگانی چون مولف ارشادالزراعه با فقه اسلامی تطبیق داده شد. عربستان ذاتاً واحه‌پرور بود. حتی کلمه روستا از فارسی به عربی رفت و رستاق شد.

دیگری نمایانده و بازگوکننده فرهنگی سرشار و غنی و بغضا نبوغ آمیز (۱) اما در باب تکنیک ده در سطح شهر از آن برخوردار بوده، معینا جای گفتن دارد که ابداعاتی چون قنات و مخصوصا نسق زراعی یا دهناد از آن هیچکس جز توده روستائیان یوزندگی کولکتیویرم آنها نیست. این جنبه غنی فرهنگ روستائی که شاید هنوز هم بتواند الگوهای که جوامع صنعتی برای سودمند ساختن خود در جستجوی آنها بدست دهد، خود موضوع گفتاری دیگر است. همینقدر بس که روستاشناسان ایران بهمان اندازه در این زمینه باین نتیجه رسیده اند که محققان فرنگ و از آنجمله هانری مندراس و همکاران وی در الگوهای که برای بهبود بعضی روستا-های فرانسه دادند.

تحولات زیربنائی جامعه ایران در نیم قرن اخیر:

درست است که ده در معرض بهره کشیهای بیرحمانه بود، اما عقاید و تغییر حکومت ها هرگز نتوانست جز مختصر تسکینی برای روستائیان فراهم دارد، چرا که حکومت ها خود منبعث از بزرگ زمین داران و خان ها بود و اقتصاد روستائی و اقتصاد دامداری ایلی دو رکن و ستون نگه دارنده حکومت ها بودند و اصحاب قدرت معنوی نیز کم توش و توان تر از آن بودند که براین ستون های اصلی حکومت کنند. بهمین دلیل محال عقل می نمود و محال عقل است اگر تصور کنیم که اقداماتی چون آنچه را که وزیر مدبر غازان خان (۲) ها در طول تاریخ به نفع روستاها انجام می دادند می-

- ۱- با توجه به نظم تاریخی رجوع کنید به تاریخ ایران اثر سایکس و همچنین اشارات شاهنشاه در انقلاب سفید بخاطر تصویری که از روستائی دیروز ایران بدست می دهند.
- ۲- رجوع کنید به تاریخ ایران نوشته بطروشفسکی و سه تن دیگر - ترجمه کریم کشاورز همچنین رجوع کنید به مالک وزارع، تالیف دکتر ا. ک. لمتون، ترجمه منوچهر امیری و هراتر معتبر تاریخی در باب عهد غازان خان که شامل اقدامات ارضی و روستاداری رشیدالدین باشد.

توانسته است ایران گیر شود، چرا که حکومت منبعث فئودال و خان و ایستاده بریاج ارسالی آنها چگونه می‌توانست نظام ارباب و رعیتی و زندگی روستائی را بی‌آنکه تیشه به ریشه خود نزند دگرگون سازد.

اینکار مستلزم تغییراتی بود در زیربنای اقتصادی ایران به نحوی که کاهش عواید ده تزلزلی در قدرت خزانه مملکت نیندازد و دریغ خان از اعزام نفر قشون حکومت مرکزی و وحدت ملی را تضعیف ننماید و این میسر نبود مگر آنکه منابع مالی و ارکان تازه‌ای در اقتصاد دویایه‌ای ایران پدید آید.

ظهور صنایع کارخانه‌ای و حرکت پیش‌راننده صنایع استخراجی موجب پدید آمدن دوستون تازه اقتصادی برای ایران شد و تصدیق کنیم که تنها نیم‌قرنی است ایران بهره‌مند از اقتصادی چهاررکنی است و بخلاف گذشته در این مدت فرصت خون‌رسانی از چهار رگ اصلی (اقتصاد، کشاورزی، دامی و کارخانه‌ای و استخراجی) به اجزاء و اندام جامعه و سازمانهای خویش یافته است. نخستین بهره‌کشی از این شرایط و امکانات تازه رهائی از نیروی نظامی سنتی ایلات و مطامع خان‌های آنها از طریق ایجاد ارتش شهنشاهی و ملی خود و دومین آن رها کردن روستائیان و خود حکومت از قدرت دیرینه پای و روستائی‌کش و حکومت میرائی فئودالیسم تاریخی خود بود.

این بود سرآغاز رستاخیز روستائی ایران که طلایه این یکی از (۲۴۹۲) با تقسیم زمین بین ایلات و عشایر و نیمه‌روستائیان ایلام و سیستان و بلوچستان محسوس افتاد و لکن حرکت آغازی اصیل با تقسیم اراضی شاهی در ۲۵۱۵ و سپس تصمیم قاطع و بزرگ تاریخی باندای انقلاب شاه و ملت و اجرای قانون اصلاحات ارضی آشکار و عملی گردید.

دهه اول انقلاب، دهه رستاخیز بزرگ روستائی ایران است. ایران به چهار دلیل این رستاخیز را آغاز کرد بشرح زیر:

- ۱- ضرورت تامین غذای بیشتر برای جمعیت بیشتر
- ۲- ضرورت تامین تولید بهتر برای جامعه‌ای مرفقی‌تر

۳- ضرورت تامین مواد اولیه بیشتر برای صنعتی جدیدتر

۴- ضرورت تامین عدالتی حتمی تر به جبران بی عدالتیهای

قرون

برای جامعه روستائی و به عبارت دیگر عدالتی قانونی و

واقعی برای جامعه ای بیدارتر.

رستاخیز در پژوهش ها و آموزش های روستائی

بدست دادن فهرست عددی توفیقاتی که در این جهات

بدست آمده کار آسانی است. هر کس می تواند آمارهای لازم را

از مراجع مربوط تهیه کند. اما صحیح تر آنستکه هر کس حداقل

به پژوهش مختصر در نزدیک ترین ده خود بپردازد.

براین قیاس یعنی براساس پژوهشهای منظم علمی آنچه در

دانشگاه تهران صورت گرفته سندهائی قابل اعتماد و اتکاء هستند،

چرا که در پژوهشهای دانشگاهی از هرگونه بزرگ نمائی و

توسل به براهین غیرعلمی احتراز جسته شده. بیفزائیم که هم در

این ده سال بیش از پنج هزار ده وسیله دانشگاهیان مورد مطالعه

قرار گرفته و به آسانی می شود ادعا کرد که در هیچیک از اعصار

چنین حرکتی علمی و چنین توجه پژوهشگرانه ای نسبت به روستا

و جامعه روستائی مبدل نشده است، آنچه در کار محققان دانشگاهی

قابل ستودن بود اینستکه هرگز تحقیقات خود را پایان یافته تلقی

نکرده، از اینرو تعداد صفحات چاپی کتب روستائی درقبال مدارك

و تحقیقات موجود اما چاپ نشده بسیار ناچیز و نسبتی جز در حدود

۱۰۰۰ ندارد.

این حزم و احتیاط پژوهشگرانه از آن جهت است که

مسائل مربوط به تحولات روستائی گرچه سریعاً متحول شده اند،

اما اقدامات و عملیات برای آنکه بخوبی جای افتند محتاج زمان اند.

توفیقات سیاسی و اجتماعی ایران در عرصه روستاها هم از سالهای

اول انقلاب سفید قابل درك و سنجش بود، اما اثرات بنیانی آن

مستلزم عبور از يك دوره انتقالی است. بنابراین در مقابل روش

محققان عالیمقام اما عجول بیگانه که بسیاری از آنها کمتر دیدند

و بسیار نوشتند روش محققان ایرانی بسیار جستند و کمتر پراکندند، طی این ده سال قابل تحسین است، بهر حال بیرون از اسناد و مدارک رسمی، ایران در دهه گذشته شاهد رستاخیزی پژوهشی در کار روستاها بوده است که شمار فهرست عمومی آنها از چهارصد جلد فزون است.

اما در کار آموزش‌های مربوط به علوم روستائی نیز در دهه گذشته توفیقات وسیع یافته‌ایم و مدارس تازه و دروس تازه ایجاد کرده‌ایم که امروز گرچه طبیعی می‌نماید اما آنکس که به نوشتن تاریخ آموزش در ایران جدید بپردازد ناگزیر فصل مبسوطی به آموزشهای مسائل روستائی اختصاص باید بدهد. تا چند سال پیش دروس دانشگاهی و دبیرستانی ما به کل با مسائل روستائی بیگانه بودند و در تمام دانشگاه مایک دو درس آنها از طریق کشاورزی به امور ده توجه می‌کرد. امروز در سراسر کشور آموزش‌های روستائی در سطح فوق‌لیسانس و لیسانس و پائین‌تر از آن و آموزش‌های وسیع حین خدمت در مسائل روستائی به مردم و دانش‌آموزان و دانشجویان و کارکنان دولت داده می‌شود، یعنی که ما دست به پرورش طبقه‌ای زده‌ایم که با ناموس تخصصی خود بعد از این بهترین مبشران مسائل علمی روستاها خواهند بود و این با توجه به کاربرد سریع علم در روستاها خود نشانه رستاخیزی است.

ویژگی توجه دانشگاه به مسائل روستائی در این بود که نخست به کار پژوهش‌های روستائی پرداخت و سپس کار آموزش مسائل روستائی را آغاز کرد و این شاید بهترین نوع تجهیز علمی برای تدریس است.

رستاخیز در نهادهای روستائی

دهه گذشته دهه ایجاد نهادهای تازه در قلمروهای روستائی است، اینکار با شکست هرم قدرت در ده آغاز شد و به برقراری نوعی دموکراسی ارشادی از طریق سپاهیان و مبشران عمران منتهی گردید. دهه گذشته دهه برهم خوردن و دگرگون شدن

سیمای مالکیت در روستاهاست. جداول سنتی وزارت کشاورزی که در آن ایران میان ۷ نوع مالکیت روستائی تقسیم می‌شد (۱) سیمائی از مالکیت روستاها بدست می‌دهد که تنظیم مجدد آنها دیگر ممکن نیست، چرا که انواع مالکیت‌ها در تملك زارع صاحب نسق و کشاورز صاحب زمین کنونی خلاصه و حل شده است. این تحول بنیانی به دنبال خود تحول نهادهای روستائی را موجب شد که مظاهر آن عبارتند از:

- انجمن‌های ده
 - تعاونیهای چند منظوری روستائی
 - تعاونیهای تولید کشاورزی
 - شرکت‌های سهامی زراعی
 - واحدهای سهامی زراعی
 - خانه‌های فرهنگ روستائی
 - خانه‌های انصاف
 - سپاهیان دانش و ترویج و بهداشت
 - گروه‌های سیار روستاها
- بی‌توسل به اعداد و ارقامی که در اختیار همگان آمده حتی اگر شبکه نهادهای تازه فوق هنوز ایران گیر نشده باشند روستاخیز نهادی روستاهای ایران مقابل ماست.
- چرا که اینک روستاهای ما حرکت خود را اکثر درجهت دگرگون ساختن نهادها آغاز کرده‌اند و هریک از این نهادها بهر صورت که تاسیس و توسعه یابد هسته پراکنش علم تکنولوژی جدید و دموکراسی در روستاها خواهد بود. این نهادها روستاساز و عمران‌گر خواهند بود حتی اگر دیر وسخت جای افتند.

۱- رجوع کنید به مقدمه بر روستاشناسی ایران از نگارنده - جداول مربوط به انواع مالکیت - همچنین به جدول معروف وزارت کشاورزی در باب وضع مالکیت دهات که در سالهای قبل از ۴۰ تهیه شده است.

رستاخیز در رفاه روستائی

هدف غائی نهادهای جدید روستائی فراهم ساختن مقتضیات هرچه بیشتر کاهش میان سطح زندگی روستاها و شهرهاست، این اختلاف به روزگار ما حتی به مقیاس جهانی بدون کامل برایسن رژیم و یا آن رژیم سیاسی و اقتصادی منتهی به نوعی استثمار شهر از ده شده، بنابراین افتخار تمدن معاصر باید در این باشد که هرچه بیشتر این اختلاف سطح زندگی و رفاه بین شهر و ده را بکاهد. ما در دهه گذشته، گامهایی بلند در این سو برداشته‌ایم بررسی‌ها و پژوهشپهانشان می‌دهد که عوامل رفاه طی این مدت در روستاها از حداقل ۷ به حداکثر ۳۲ رسیده‌اند، بنابراین متوسطی در حدود ۱۶ تا ۲۰ عامل رفاهی برای هر روستا بدست می‌دهند هرچند نمی‌توان ادعا کرد که به هدف‌های رفاهی خود در همه روستاها رسیده‌ایم اما یقین است که نهادهای زندگی‌ساز روستادار ما دیر یا زود برایی که افتاده‌اند از حداکثر سرعت و بازدهی خود جامعه روستائی را برخوردار خواهند کرد (۱).

رستاخیز در منابع معیشت روستائی

تولید بیشتر تنها هدف روستاهای کنونی ایران نیست، باغداری و دامپروری، زراعت و صنایع روستائی همان مبانی سنتی اقتصاد روستائی‌اند، اما جهت‌گیری‌های آغاز شده اینک روی بر آن دارند که هیچ ماده خامی به سادگی از دروازه ده خارج نشود و روستاهای هرمنظومه با تشکیل واحدهای بزرگ هرچه بیشتر مواد تولیدی خود را بصورت تغییر و تبدیل یافته، بخارج بفرستند، بنابراین باید نشانه‌های رستاخیزی را در انواع معیشت و منابع مربوط به آن در کنار مزارع و حومه روستاها رفته رفته جستجو کرد. علاوه براین واحد جغرافیائی ده قادر است در تمام شوون خود را صنعتی کند و علاوه بر صنایع سبک و حتی به صنایع غذائی و صنایع استخراجی و استخراج منابع

۱- رجوع کنید به گفتار نگارنده و سمینار مسائل محیط انسانی در سال ۱۳۴۹ دانشگاه تهران.

معدنی در محدوده خود بپردازد، این کار هم الان شروع شده است و کارگاههای جدید قالیبافی و استخراج بعضی منابع سنگ و زغال سنگ در حومه روستاها بدست خود روستائیان و سرمایه گذاری در کار تأسیس بعضی کارخانه های ساده و حفر چاه عمیق و نظائر آن نشانه های آغازی بر این مدعاست، معینا همه منابع ده در منابع طبیعی و تولیدات زراعی و دامی و صنعتی آن نیست، نیروی عظیم انسانی های ساکن روستاها بسی و الاثر و گران بها تر از منابع و ذخایر صرفا مادی است و رستاخیز فکری و روحی آنها خالق بسیاری از معیشت های تازه خواهد بود که در حالت عادی هرگز تصور آن نمی رود.

رستاخیز فکری و روحی روستائیان

خفتگی روانی و دماغی را چه چیز جز اصلاحات ارضی می توانست برهم زند. باز گرداندن زمین به آنکسی که زمین را می کاشت شخصیت انسانی روستائی را به وی باز گرداند و قوای دماغی وی با قبول تمام مراحل کاشت و داشت و برداشت و اندیشیدن به مسئله بازده و بازاریابی از طریق تأمین يك اضافه تولید وی را آماده قبول مسئولیت های تازه کرد.

اینك روستائی ما يك انسان مسئول است. انسانی است که رسالت خود را حس می کند، می داند که باید قبول مسئولیت کند، چه از لحاظ اقتصادی و چه از لحاظ اجتماعی، و بنیادها و نهادهای تازه روستائی را از طریق اشتراك مساعی با همکاران خود اداره کرده و به ثمر رساند. وی در همه چیز يك ده سپیم است و مبنای يك دموکراسی اجتماعی را در بطن تعاونی های روستائی خود می پرورد. حق دارد که در همه چیز جامعه خود دخالت کند، به نوسازی ده و به کردن زمین و بذر و تأمین اعتبارات لازم و مکانیزاسیون زراعی بیندیشد و برای يك ترقی و توسعه واقعی فکر کند و سرمایه نهد ولو آنکه مختصر و ناچیز باشد، این سهم ناچیز که وی امروز با آن تعاونی کم بنیه خود را می سازد مبنای يك سیستم اعتباری واقعی آینده او و فرزندان او خواهد

بود. این انجمن‌های ساده و کم‌تشریفاتی را که امروز بمقدار راهنمایی و ارشاد دولت برپا می‌کند پایه اداره امور ده بدست خود وی در آینده نزدیک خواهد بود و این بذروکود و تراکتوری را که امروز به کمک مروجان هنوز هم ناشیانه بکار می‌برد و گاهی برایش این ناشیگری گران تمام می‌شود اساس یک زراعت مکانیزه و یک اقتصاد سالم روستائی آینده خواهد بود.

روستائی امروز علیرغم اجحاف صنعت با صنعت نمی‌جنگد بلکه فرآورده‌های آن را بکار می‌برد و به قیمت گرانی هم که شده به صنعت روی می‌کند و از آن می‌آموزد. درست است که گاه بعنوان مصرف‌کننده موجودی بی‌پناه در برابر غول صنعت حمایت شده نوپا قرار گرفته، اما وی بزودی با اندیشیدن به امر بازاریابی، کالای کم‌بها و آسیب‌پذیر خود را به همان صنعت با بهای مناسب خواهد فروخت.

چنین روستائی دیگر در لاک خود نمی‌خزد و در دنیا را بروی خود نمی‌بندد، او به تسخیر بازارها می‌پردازد و فرزنداناش که همان روستازادگان دانشمندند با شغال مناصب و مشاغل مهم برمی‌خیزند و سدهای طبقاتی را شکسته راه را برای برابری ده و شهر از لحاظ درجه رفاه و سطح زندگی می‌کشایند. شبکه راههای فرعی به شبکه راههای شوسه و اسفالته و راه‌آهن‌ها و اتوبانها متصل و انوار معرفت به همین نسبت باقصی نقاط ایران خواهد تابید.

نشانه‌های امیدبخش دگرگونیهای جامعه ما در پیشانی اندیشمند روستائی تازه با کتاب و قلم آشنا شده حك شده و نه برجین دیوارهای نئون زده شهرهای دروغین که حتی يك روز بی‌مدد روستاها روی پای خود ایستادن نتوانند.

رعایا زارع شدند و زارعین کتاب می‌خوانند و با کشت نو و نوسازی آشنا می‌شوند و می‌اندیشند و قبول مسئولیت می‌کنند و مسائل و مشکلات خود را حل کرده مقابل آنها می‌ایستند. اینست نشانه واقعی اثرات اصلاحات ارضی که از رعیتی زارعی و از زارعی انسانی صاحب فکر و بارسالت و نهذلیل و زیبون ساخته و ایران را سربلند و جامعه‌ای را مرفه می‌دارد.

و اما دهه اخیر خیزگاه تاریخی حوادث فوق‌العاده بنیانی دهه‌های بعد خواهد بود، چه چیز بنیانی‌تر از اینکه ما در دهه‌های بعد نسبت روستانشینان و شهرنشینان را وارون به‌بینیم. ایرانی را تجسم کنید که در آن حداقل ۷۰ درصد جمعیت شهرنشین و وابسته به صنعت و تجارت و خدمات مربوط باشند و ۳۰ درصد جمعیت و کمتر از آن معاش خود را از اقتصاد روستاها بگیرند سپس روستاهائی را تجسم کنید که در آن خوش‌نشین‌ها یا جذب اقتصاد روستائی شده‌اند و یا به‌جذب مناطق صنعتی درآمده‌اند روستاهائی را تجسم کنید که در آن بیکاری پنهان و آشکار وجود ندارد. روستاهائی را تجسم کنید که در آنها تولید بهداشتی بازده ممکن و سطح زندگی رفاه در آنها بسطی زندگی و رفاه شهری حداکثر نزدیکی را یافته‌اند. روستاهائی را تجسم کنید که در آن مسائل آب و آبیاری مفاهیم و مسائلی چون بدکاشتی و کم‌کاشتی، بدکاری و کم‌کاری، کم‌آبی و خشم طبیعت آنچه بر اثر بی‌زرشی و بی‌ابزاری محصول را می‌خورد و بباد می‌دهد و همچنین مفاهیمی چون وام کوتاه مدت چندین هزار ریالی و سلف‌خری و نظایر آن از فرهنگش برافتاده باشد.

دهه گذشته خاستگاهی بود برای ساختن چنین روستاهائی که بدان نتوانیم رسید مگر با تربیت و خلق نسلی از مدیران عمیقاً آموزش یافته، کاردان، روستاشناس و چندارزشی.

عصر ما، آغاز گر مشارکت سیاسی زنان

مشارکت سیاسی زنان (به مفاهیم امروزی) پدیده‌ای است متعلق به قرن بیستم. قبل از آن، در تمام طول تاریخ، نیروی سیاسی زنان اصولاً نادیده انگاشته می‌شد و غالباً راه اعمال قدرت سیاسی زنان اشراف‌زاده این بود که نظریات و آراء سیاسی خود را بوسیله پدران و همسران و برادران و بطور کلی نزدیکان با نفوذشان تحقق بخشند. در واقع، زن‌ها، در اعصار گذشته تاریخ، بطور استثنائی و نادر، در سیاست نقشی داشته‌اند یعنی تعداد زنانی که خود صاحب نقش و تأثیر مهم سیاسی بوده‌اند به اندازه‌ای محدود است که تاریخ از آنان تقریباً همچون موجودات غیرواقعی و افسانه‌ای یاد می‌کند (۱).

۱- بدون آنکه ادعا شود زن در جامعه ایران همواره مقام و حقوقی کاملاً همسنگ و همپای مرد داشته است ولی با شواهد و دلائل فراوان می‌توان به ذکر این نکته پرداخت که مقام اجتماعی زن ایرانی در اعصار بسیار دوارز بنیادی جوامع متمدن دیگر برتر و بالاتر بوده است، مثلاً در همان هنگام که هندوان، زنان را پس از مرگ شوهرانشان زنده در آتش می‌افکندند (و این سنت تا این اواخر نیز رایج بود) و یا آنطور که از ارسطو نقل میکنند، آن حکیم معروف می‌گفته است (نسبت زن به مرد، نسبت غلام به مولای او و نسبت بدن به روح است) و یا از افلاطون روایت میکنند که در طبقه‌بندی موجودات جهان درمانده بود زن

به تدریج و با گذشت زمان که تصور عمومی نسبت به «مشارکت سیاسی» تغییر کرد و این نوع مشارکت که حق انحصاری مردان اشرافزاده بود، بعنوان حقی برای تمام مردان شناخته شد راه برای ورود زنان به سیاست نیز هموار گردید. نهضت‌هایی که در قرن نوزدهم در انگلستان و آمریکا آغاز شد، در این زمینه کارساز بود. در آخرین دهه قرن نوزدهم، نخستین کشوری که به زنان حق رای داد، «زلاندنو» بود. سایر کشورها یکی بعد از دیگری به زنان حق رای دادند تا امروز که فقط در نه کشور که در حدود نیم درصد از جمعیت دنیا را تشکیل می‌دهند، زنان هنوز از حق رای محروم مانده‌اند.

توجه به این نکته ضرورت دارد که داشتن «حق رای» به تنهایی، مشارکت سیاسی زنان را تقصیم نمی‌کند چون تصویر دیرینه زنان به عنوان عناصر غیرفعال و دنباله‌رو، چنان در اذهان عمومی مایه گرفته که حتی برای خود زنان هم به صورت نوعی سنت پذیرفته شده در آمده است و در بسیاری موارد از دیدگاه آنها طبیعی و برحق هم به نظر می‌رسد. به همین علت، باید برای تعیین درجه مشارکت سیاسی زنان در یک جامعه مفروض، به جز «حق رای» به مسائل دیگری توجه کرد. از جمله آنکه باید دید زنان در آن جامعه تا چه اندازه در تصمیم‌گیری‌های تعیین کننده در زمینه‌های سیاسی و اقتصادی دخالت دارند و میزان آگاهی

را در کجا جای دهد و قرن‌ها پس از ایشان یعنی در قرن ششم و در انجمن علمی «ماکون» که برای حل معضلات فلسفی و مذهبی مسیحیت تشکیل شده بود این مسئله مطرح گردید که آیا اصولاً زن مانند مرد دارای روح جاوید هست یا خیر؟ در سرزمین ما بهر تقدیر چنان امکاناتی بود که گهگاه زنان به عالیت‌ترین مقامهای مملکتی و از جمله پادشاهی دست یافتند چنانکه مثلاً در عصر ساسانی دو ملکه بنام پوراندهخت و آذرمیدخت بر تخت شاهنشاهی ایران نشستند و یا در حماسه بزرگ ملی خود «شاهنامه» با نام زنانی روبرو می‌شویم که همپای مردان دلاوریها و از خود گذشتگی‌های بسیار از خود نشان دادند.

سیاسی آنان در چه حدود است؟ بطور کلی در دنیای امروز با آنکه ۹۹٪ درصد از زنان صاحب حق رای هستند، تعداد و تأثیر آنها در مجامع و انجمن‌های انتخاباتی و محافل تصمیم‌گیری سیاسی، چندان مطلوب نیست. حتی در ممالکی که تا نود درصد از زنان واجد شرایط، در انتخابات شرکت و از حق رای استفاده می‌کنند، نسبت داوطلبین سمتهای انتخابی و همچنین نسبت انتخاب شدگان زن به مرد در سطح بسیار پائینی قرار دارد. مثلاً در آلمان فدرال فقط ۳۸ کرسی از ۵۱۸ کرسی در پارلمان آن کشور متعلق به زنان است. در مجلس ملی فرانسه از ۴۹۰ نماینده، فقط ۹ نفر زن هستند. در ایتالیا از ۶۳۰ نفر وکیل، تعداد ۵۴ نفر زن هستند. فنلاند، یعنی اولین کشوری که در سال ۱۹۰۶ حق انتخاب شدن را به زنان اعطا نمود، در انتخابات سال ۱۹۷۵ نشان داد که تا چه اندازه هنوز از مرحله مشارکت واقعی و کامل زنان دور است. در این سال فقط ۴۵ نفر از ۲۰۰ نماینده مجلس از میان زنان انتخاب شدند، یعنی کمتر از ۲۵ درصد از انتخاب شدگان زن بودند در صورتیکه اکثریت مردم فنلاند، زن هستند. در ایالات متحده آمریکا، زنان بطور قابل توجه از سطوح بالای مشاغل دولتی حذف شده‌اند. در کنگره آمریکا به‌خصوص، این غیبت آشکار است. زیرا زنان که ۵۱٫۳ درصد از جمعیت ایالات متحده آمریکا و ۵۲ درصد از مجموع رای دهندگان را تشکیل می‌دهند، فقط ۲۱٪ درصد از کرسی‌های کنگره را اشغال کرده‌اند. بنابراین شاید نظریه خانم «بلازوک» که می‌گوید «نمایندگان کنگره آمریکا، در حقیقت نمایندگان تمام مردم آمریکا به شمار نمی‌آیند» چندان بی‌اساس نباشد. (مقایسه ارقام مشابه در کشور ما کاملاً امیدوارکننده است). مشارکت زنان از طریق مشاغل انتصابی همچنین همواره بسیار محدود بوده است. مثلاً انتصاب زنان به سمت وزارت پدیده بسیار تازه‌ای است که حتی اکنون هم به‌ندرت اتفاق می‌افتد و در خیلی موارد، زنان به عنوان نمونه و استثناء، به مشاغل سطح بالا دست یافته‌اند. ولی اخیراً رهبران سیاسی متوجه نیروی زنان

بعنوان يك گروه نفوذ عظیم سیاسی شده‌اند و در برنامه‌های خود، آنها را به حساب می‌آورند و وعده‌ها و نویدهای مطرح میکنند. و مسئله ایجاد امکانات مساوی برای زنان را بنام بخشی از ایدئولوژی و برنامه کار خود مورد توجه خاص قرار می‌دهند و بر مسائل مورد علاقه گروههای زنان تاکید میکنند و طبیعتاً پس از پیروزی در انتخابات، چند زن را در پست‌های مهم سیاسی و در مقام‌های عالی تصمیم‌گیری می‌نشانند. برای مثال: «الری ژیسکاردستن» در فرانسه، پس از پیروزی در انتخابات، چهار زن را به سمت وزارت منصوب کرد. «هلموت اشمیت» در آلمان غربی، پس از پیروزی در انتخابات به دوزن، پست وزارت داد، جیمی کارتر رئیس جمهوری آمریکا، پس از آنکه با پشتیبانی و حمایت زنان، انتخابات را برد، دو زن را به کابینه وارد کرد و بدین ترتیب برتاثیر و اهمیتی که آراء زنان در پیروزی او داشت تاکید نمود. درست به همین علت، زنان در کابینه‌های ایتالیا و سوئد نیز وارد شده‌اند و در ده کشور دیگر جهان، لااقل يك وزیر زن در کابینه وجود دارد.

اصولاً در میان کارمندان دولت همه‌جا در پائین‌ترین گروه‌ها تعداد قابل ملاحظه‌ای از زنان به خدمت مشغولند ولی در بالاترین رده‌ها فقط چند زن به عنوان نمونه یا استثناء انجام وظیفه میکنند. حتی در ممالکی که در زمینه مشارکت زنان پیشرفت قابل ملاحظه‌ای پدید آمده است مانند آمریکا و سوئد، همین روند مشاهده میشود.

در آمریکا سه چهارم سه گروه پائین استخدامی رازنان تشکیل میدهند در حالیکه در بالاترین گروه از هر صد نفر فقط دو نفر زن هستند.

در سوئد هشتاد درصد شاغلین پائین‌ترین رده‌ها و فقط سه درصد شاغلین در بالاترین رده‌ها را زنان تشکیل میدهند.

در کشورهایی که انتصابات جدید در کابینه به نفع زنان تغییر کرده است، برنامه‌های آموزشی و رفاهی مربوط به زنان سریعتر تحول یافته است و از این حیث، زنان با برنامه‌های

مترقی‌تری مواجه شده‌اند و انتظار می‌رود در آینده نزدیک، تعداد بیشتری از رشته‌های آموزشی که تاکنون صددرصد مردانه بوده است، مورد توجه و استقبال زنان قرار گیرد. بر همین اساس رویهمرفته می‌توان گفت که شرایط سیاسی، اقتصادی حاکم بر دوران ما چنان است که اراده عمومی نسبت به مشارکت زنان را تقویت می‌کند و تصویر سنتی زن را در اذهان عمومی می‌شکند.

علاوه بر آنچه گذشت، سازمان ملل متحد، در جهت بالا بردن سطح آگاهی ملت‌ها به حقوق زن و اهمیت مشارکت او نقش شایان توجهی داشته است. اعلام سال جهانی زن و برنامه‌های مربوط به آن و اینکه در بیشتر ممالک جهان، بالاترین مقام‌های سیاسی، ریاست عالی کمیته‌های برنامه‌ریزی سال زن را به عهده گرفتند بر تحرك و کوششی که در زمینه افزایش مشارکت سیاسی زنان در جهان معاصر به چشم می‌خورد، افزود.

با وجود این مشاغلی که به زنان داده میشود بیشتر در زمینه‌های سنتی و در ارتباط با آموزش، رفاه و یا فرهنگ و هنر است ولی در این زمینه هم تغییراتی بوجود آمده است که آینده شغلی متنوع‌تری را برای زنان نوید میدهد. مثلاً در کشور های غربی، سه زن حضور دارند که در مشاغل مهم سیاسی که تاکنون در حیطه نفوذ مردان بوده است خدمت می‌کنند. در ایتالیا خانم «تینا انسلمی» در سمت وزیر کُر کشور که بطور مستمر، با اعتصابات و اغتشاش‌های کارگری دست‌بگریبان است، به خوبی درخشیده است و در مدت کوتاهی که از انتصاب او می‌گذرد توانسته است اعتصاب کارگران ایتالیا و مسائل مبتلابه کارگران کشاورزی را تا حدود قابل توجهی حل نماید. در انگلستان خانم «مارگارت تاچر» رهبر حزب محافظه‌کار است که در پارلمان انگلیس بعنوان رهبر اقلیت شرکت می‌کند. هر زمان حزب محافظه‌کار روی کار آید، طبعا خانم تاچر، نخست‌وزیر انگلستان خواهد بود انتصاب خانم «سودر» بعنوان وزیر خارجه سوئد یکی از انتصابات غیرسنتی است که در تاریخ تکامل مشارکت سیاسی زنان اهمیت خاصی دارد و نشان میدهد که

در سوئد، برنامه مربوط به مشارکت سیاسی زنان از پیشرفت قابل ملاحظه‌ای برخوردار است. نام خانم «فرانسواژیرو» که قبل از تصدی وزارت فرهنگ فرانسه، بعنوان وزیر مشاور در امور زنان منصوب شده بود، از این نظر قابل ذکر است که فرانسه همواره در زمینه امور زنان محافظه‌کاری داشته و به همین سبب ایجاد پست «وزیر مشاور در امور زنان» حتی برای مدتی محدود در کابینه این کشور نقطه عطفی در برداشت کلی رهبران فرانسه در امور مشارکت زنان به شمار آمده است.

ضمناً در بسیاری موارد که زنان این عصر، موفق به احراز بالاترین مقام‌های سیاسی کشورشان شده‌اند این امر به آن دلیل بوده که مردی از مردان خانواده آنها قبلاً در بالاترین مقامات سیاسی خدمت کرده و باعث شده است همسر یا دخترش در این امور تجربه بیندوزد و به آگاهی‌های لازم دست یابد و سپس جانشین خود او گردد. در سری‌لانکا، آرژانتین و هندوستان وضع بدین منوال بوده است. جالب توجه است، سه زنی که در این ممالک به بالاترین مقام‌های سیاسی دست یافتند در حقیقت متعلق به کشورهایی هستند که زنان در آنها مشارکت قابل توجهی نداشته‌اند.

نه فقط در کشورهای غربی، بلکه در ممالک سوسیالیستی نیز که فراوان از تساوی حقوق اجتماعی و سیاسی زن و مرد سخن میرود، نقش زنان در سطوح تصمیم‌گیری تاکنون محدود بوده است. در اتحاد جماهیر شوروی و جمهوری خلق چین، تعداد زیادی از زنان در مجامع انتخابی شرکت دارند. ولی اثر سیاسی این مشارکت قابل توجه نیست. زیرا قدرت اصلی در سطوح بالای تشکیلات حزبی متمرکز است که این سطوح هم در دست مردان است. بنابراین در ممالک سوسیالیستی علیرغم تعهد ایدئولوژیک آنها به مشارکت زنان عملاً میزان این مشارکت چندان بیش از ممالک غربی و کشورهای در حال توسعه نیست. در این کشورها، زنان در انجمن‌ها و کمیته‌های محلی صاحب نفوذ هستند، اما همینکه به رده‌های بالای قدرت حزبی می‌رسیم چهره مجامع

یکبارہ مردانه می‌شود. مثلاً در اتحاد جماهیر شوروی، ۴۸ درصد اعضا در تشکیلات حزبی استانبها و ۸۰ درصد اعضا انجمن‌های شهر، زن هستند در حالیکه در دفتر سیاسی حزب هرگز زنی عضویت نداشته است. در جمهوری خلق چین دو زن در دفتر سیاسی عضو بوده‌اند یکی همسر لین‌بیائو و دیگری همسر مائوتسه‌تونگ که هر دو پس از مرگ شوهرانشان به‌شدت از عرصه فعالیت‌های سیاسی حذف شدند. در جمهوری دموکراتیک آلمان و لهستان الگوهای مشارکت زنان بسیار شبیه به اتحاد جماهیر شوروی انتخاب شده است و در یوگسلاوی و بلغارستان وضع کم‌وبیش به همین شکل است.

در ممالک در حال توسعه، هنوز زنان به آن درجه از مشارکت که لازمی داشتن نقش پویائی در راه توسعه است دست نیافته‌اند. اما توجه و گرایش به مشارکت زنان، در سطوح رهبری این ممالک روبه افزایش است. زیرا هریک از این کشورها به محض آنکه در اثریک «انقلاب» یا «تحول» خواسته‌اند در راه توسعه گام بردارند، متوجه شده‌اند که ضرورت توسعه حضور نیمه دیگر جمعیت، یعنی حضور زنان در تمام رشته‌های مولد اقتصادی وبالطبع در تصمیم‌گیری‌های سیاسی را ایجاب می‌کند. دریافت این حقیقت که بدون حضور زنان، نیل به توسعه امکان ندارد، خصیصه بارز انقلاب‌ها و تحولات معاصر است. به همین علت، رهبران کشورهای در حال توسعه برانگیخته شده‌اند که پیش از اجرای هر برنامه‌ای، به برنامه‌های مربوط به تجهیز و پرورش و آموزش زنان بپردازند. در این ممالک مردان آگاه حتی قبل از اینکه گروه‌های زنان، آگاه و متشکل شوند این سؤال را تکرار می‌کنند که: «چگونه می‌شود یک مملکت را در شرایطی که نیمی از جمعیت آن صرفاً مصرف‌کننده است به درجاتی از توسعه و رشد رسانید؟»

برای یافتن پاسخ منطقی به این سؤال بوده که برنامه‌های آموزشی و رفاهی برای زنان در بسیاری از کشورهای در حال توسعه بسیار مورد توجه قرار گرفته است و هرکدام از آنها که

به این مهم بیشتر پرداخته، در راه توسعه نیز از سرعت بیشتری برخوردار شده است. در بعضی از این کشورها براین زمینه اقدامات جالبی صورت گرفته که دست کم بعنوان يك تجربه مفید قابل توجه است. مثلاً در جمهوری دومینیکن در سال ۱۹۶۶ طی يك اقدام بی سابقه در بیست و شش ایالت، همه استانداران از بین زنان انتصاب شدند. در پاکستان چون گمان این بود که هیچ زنی فقط با تکیاء خود نمیتواند منتخب مردم باشد چند کرسی در مجلس به زنان تخصیص داده شد که آنان را نمایندگان منتخب انتخاب میکنند. در جمهوری خلق چین سی درصد از اعضا کمیته های محلی انقلابی باید از میان زنان برگزیده شوند. بدین ترتیب آشکار می شود که، بطور کلی، در جهان امروز توجه به ضرورت حضور زنان در تمام شئون سیاسی و اقتصادی جامعه رو به اوج نهاده است.

در عصر حاضر، موضوع مشارکت زنان به هیچوجه به هدف های مربوط به نهضت های زنان ارتباطی پیدا نمیکند بدین معنی که نمیتوان به «مشارکت زنان» فقط از دید حقوق بشر نگریست. ضرورت این حضور از یکسو سیاسی است و از دیگر سو اقتصادی. به عبارت بهتر، جهانیان متوجه شده اند یکی از انواع وسائل اندازه گیری پیشرفت سیاسی - اجتماعی و فرهنگی يك ملت، میزان مشارکت سیاسی زنان آن ملت است.

آنچه که گذشت مبین این است که زنان تا اوائل قرن بیستم در زندگی اجتماعی نقش درخوری نداشته اند و حیطة فعالیت و عرصه ابراز شخصیت و کارائی آنان «مگر در موارد بسیار نادر» محدود به داخل خانواده بوده است.

در قرن بیستم رفته رفته جنبش آزادی زنان نصیج گرفت و مشارکت سیاسی آنان حداقل به صورت افراد رای دهنده گسترش یافت ولی هنوز آنچه آمارها و شواهد نشان میدهند درصد بسیار محدودی از زنان در تصمیم گیری های با اهمیت شرکت دارند، واقعیت ها گواهی میدهند که نقش زنان در کلیه جوامع و در سراسر جهان دستخوش تغییرات بنیادی است. انقلابی آغاز شده است که برگشت به گذشته ها را غیرممکن

میکند. این انقلاب مانند هردگرگونی تند و عمیق، بالتهاب و عدم اطمینان و مقاومت همراه است و بهر تقدیر این امری است که نه فقط برارتباط انسانها بایکدیگر بلکه برارتباط گروهها و جوامع اثر میگذارد.

در این زمینه مهم است که بدانیم همانگونه که کشتزارهای کوچک و ابزار سنتی در صحنه کشاورزی جای خود را به مزارع بزرگ و ماشین‌های عظیم میدهند و همانطور که کارگاههای خانوادگی و انواع وسائل دست ساخته را کارخانه‌های غول‌پیکر و گروههای کار تخصصی و فرآورده‌های ماشینی جانشین شده‌اند، نقش زنان هم تحول می‌یابد و با اینکه آنچه در گذشته در قلمرو عادات و سنتها جریان داشته است بعضی اوقات با افسوس در خاطره‌ها زنده میشوند، توضوح می‌بینیم که ضرورت زمان و بهزیستی توده‌های مردم که می‌باید از حداقل امکانات يك زندگی درخور انسانها بهره‌مند باشند، ایجاب میکند که پاره‌ای شیوه‌ها و سنتها را، فدای احتیاجات اساسی‌تر و مهیتر بسازیم.

در گذشته «نقش» زنان در ارتباط با جوانب مختلف زندگی مشخص بود. نوزاد دختر از اول به نحو خاصی پرورش می‌یافت، خصائص اخلاقی خاصی در او تقویت میشد، به محض اینکه سخن گفتن و راه رفتن را فرامیگرفت در عین حال رفته رفته می‌آموخت: سرنوشتش این است که مادر خوبی باشد - کار عمده‌اش اینست که خانواده را از نظر خوراک و پوشاک و نظافت افراد آن و نظم محیط فیزیکی خانه اداره کند و از هر نظر حامی و مکمل نقش مردی باشد که اسم خود، شیوه زندگی خود، و سرپرستی مادی و معنوی خود را به او مدیون می‌بود. برای موفقیت در این نقش چه بهتر که زیبا می‌بود چون زیبا بودن از اولین خصوصیات هر زن است، حساس و زودرنج و حسود و رقیق‌القلب و نرم و ملایم و غیرفعال می‌بود و میدانست چطور به مردان یعنی اول پدر سپس شوهر و پس از آن پسرش تکیه کند.

خصائص مردان درست در جهت مخالف این کیفیت و در قلمرو تکمیل وظایف زنان و در ارتباط با نقش آنان مشخص

شده بود. نمی‌شود انکار کرد که در این همه ظرافت و دقت در تقسیم نقش‌ها و این همه تاکید و فشار بر استفاده از کلیه وسائل و روشها برای آموزش و تلقین این نقشها يك منطق خاص نهفته بود و در ضمن نقش مردان و زنان هماهنگ و موزون و یکپارچه جلوه می‌کرد.

با تحول زمان و جامعه، با پیشرفت علم و دگرگونی روابط اقتصادی و اجتماعی، با افزایش سالهای زندگی و رهایی از ضرورت اشتغال تمام وقت در امور باروری و خانه‌داری آشکارا نقشی که برای زنان در نظر گرفته شده بود دیگر نمی‌توانست آنان را ارضا کند. بتدریج افقهای حیات گسترده‌تر گشت، دیدها وسیعتر شد، انتظارات افزایش یافت، تا بدانجا که امروز گروههای فعال زنان میخواهند از مغز و فکر و استعداد و امکاناتی که خداوند در سطحی نه کمتر از مردان به آنان داده است در راه معنی بخشیدن بزندگی خود و جامعه خود استفاده کنند. هم‌اکنون در برخی موارد گروههایی از زنان گامهای نخستین خود را در این راه طولانی و پرماجرا برداشته‌اند. پیوند متقابل اندیشه و رفتارمبانی مستحکم نظام گذشته را متزلزل ساخته است. اثرات این تزلزل و از هم پاشیدگی در شئون مختلف زندگی فرد و اجتماع آنقدر عمیق می‌تواند باشد که جا دارد بهترین مغزهای جامعه اعم از زن و مرد به آن بپردازند. باید به نظامی نو و سنجیده بیندیشیم. باید بکوشیم تا انقلاب موجود جهت منطقی خود را پیدا کند و در يك مسیر صحیح، در هر جامعه مطابق با نیازها و ضرورت‌های آن جامعه ثمر بدهد. در این زمینه باید اول راههایی بیابیم که کلیه افراد بشر بتوانند از امکانات آموزش و پرورش مساوی بهره‌مند شوند. باید از اینکه گروهی را از دنبال کردن مشاغل و یا حرف خاص باز داریم چون به جنس خاصی متعلق هستند بپرهیزیم و به هراسانی امکان دهیم که به مسائل روزمره زندگی داخلی خود بیندیشد و بپردازد و در ضمن در اجتماع خود حرمت و شخصیتی احرار کند و به این اجتماع از هر طریق و در هر رشته‌ای که فراخور استعداد و امکانات اوست خدمت نماید. برای خانواده‌ها امکانات رفاهی در نظر گرفته شود

و بچه‌ها بخصوص بتوانند هم از حضور و محبت مادر و پدر بطور مساوی بهره‌مند شوند و هم خود در تصمیم‌گیریها و انجام وظایفی که از عهده آن برمی‌آیند شرکت کنند. و جوامع، کودکان را به عنوان بزرگترین و غنی‌ترین منابع ملی بشمار آورند و پرورش آنان را از وظایف جامعه و نه از مسئولیتها و اختیارات فردی بشمارند.

در زمینه آموختن سواد به زنان کوشش گسترده‌تری بعمل آید. هم اکنون بیش از شصت درصد بیسوادان دنیا را زنان تشکیل میدهند؛ حالیکه مشارکت سازنده در امور سیاسی بدون داشتن سواد بعنوان «وسیله مشارکت» غیر ممکن است.

باید برای زنان لایق امکانات دستیابی به تجربه‌های گونه‌گون در زمینه‌های مختلف زندگی اجتماعی فراهم آید.

احزاب معمولاً مناسب‌ترین مکتب آموختن تجربه سیاسی هستند. متأسفانه در احزاب هم چه در غرب و چه در شرق زنان همانطور که پیشتر اشاره شد غالباً به مسئولیت‌های اساسی گمارده نمی‌شوند و غالباً تصمیم‌گیری‌ها توسط مردان انجام میشود.

پس لازم است که زنان در متن فعالیتهای سیاسی قرار گیرند و در زمینه‌های بنیادی و زیربنائی بکار گرفته شوند.

همه آنچه ذکر شد در گرو ایجاد یک تصویر منطقی و صحیح از نقش زن در جامعه است. تصویری که زنان از وضع خود دارند و آنچه جامعه به عنوان «جای زن» می‌شناسد همه باید تغییر کند تا زنان بخواهند و بتوانند و مردان بخواهند و بگذارند که مشارکت زنان بطرزی موثر و سازنده عملی شود.

در این زمینه وقت آن رسیده که از آینده‌نگری فرمانده بزرگ‌مان پند بگیریم. آنچه معظم‌له در هشت اسفند ۲۵۲۱ مقرر فرمودند براین اساس استوار بود که توسعه بدون مشارکت تمام افراد ملت امکان‌پذیر نیست. اگر نیمی از ملت مابی‌سواد، بی‌حرفه و ناآگاه باشند، جامعه مطلوب همیشه برای ما سرابی خواهد بود. در حال باید خاصه زنان آگاه و پیشرو وطن ما این تعلیم و هتدار شاهنشاهمان را از دائره نظر دور ندارند که سالها پیش از این فرموده‌اند:

«انقلاب ما وظیفه‌ای را که در مورد زنان ایرانی برعهده داشت، با آزاد کردن آنان از قید زنجیرهای کهن و دادن امکان هرگونه فعالیت و پیشرفت بدیشان در همه شئون مادی و معنوی اجتماع ایران انجام داد. از این پس خود آنها هستند که می‌باید خویش را شایسته این آزادی و شایسته سنن دیرینه تمدن اصیل و انسانی ایران نشان دهند و تاریخ آینده را بدانسان که درخور گذشته ما است پی‌ریزی کنند و من ایمان دارم که زنان ایران این رسالت خویش را بخوبی انجام خواهند داد..»

در زمینه آثار بین‌المللی به این نشریات مراجعه شود

۱- زن و سیاست - تلاش برای نمایندگی - بلاابزوک و ستادگار.

۲- تبعیض علیه زنان - صورتجلسات بررسی مسائل مربوط به مشارکت زنان در کنگره ممالک متحده آمریکا.

۳- زنان در سیاست - کاتلین نیولاند.

چرا باید نیرومند باشیم؟

۱- پیش درآمد:

پیوسته این پرسش را می‌توان پیش کشید که چرا باید کشور ما و دیگر کشورهای جهان که در موقع و شرائط مآجای دارند نیروی نظامی بزرگ داشته باشند و هزینه‌ی سنگین نگهداری و تجهیز آن را تحمل کنند. بخصوص روشنفکر نمایان خیابانی، به روال روز که سخن از انسانیت کلی و صلح جهانی و نظم بین‌المللی میرود، میگویند با فلان مقدار از هزینه‌های نظامی می‌توان چه‌شماری بیمارستان و چه‌شماری آموزشگاه و چه‌شماری خانه ساخت، آنها از این حکومت‌ها خرده میگیرند که پول‌خزانه‌را که دسترنج نیروی انسانی جامعه است بخرید «آهن‌پاره» و ویرنه میسازند.

چون کشور ما در سالهای اخیر، بر اثر دگرگونی‌های ژرف اجتماعی و به لحاظ امکان‌های گوناگون مادی که یافته است، به گسترش و نیرومندی ارتش ملی خود پرداخته، طبیعی است که با چنین پرسشها و چنان ادعاها روبرو باشد - خاصه که ما با کمبودهای اجتماعی فراوان روبرو هستیم که میراث دو سده هجوم فرنگی‌مآبی و استعمار است.

از این رو بی‌مناسبت نخواهد بود، دلیل‌ها و انگیزه‌هایی که بویژه در شرایط کنونی برای قدرت نظامی وطن ما وجود دارد، مورد بررسی قرار گیرد و عرضه شود. این امر اکنون که قدرت‌های بیگانه بخاطر سودهای ویژه خود، بگونه‌های مختلف

با نیرومندی نظامی ایران مخالفت نشان می‌دهند، بیشتر ضروری
بینماید.

هدف نوشته‌ی حاضر بررسی انگیزه‌ها و نیازهایی است
که هر جامعه (و جامعه‌ی ما) به داشتن قدرت مسلح دارد. چرا
که گوئی هنوز این اصل پا برجاست:
«زیست سزاوار زیر آذرخش سرنیزه است»

۳- پیوندی میان جهان خرد و کلان:

فراموش نکنیم که به گفته‌ی فرزنانگان پیشین جهان خرد
(عالم صغیر - Microcosm) و جهان کلان (عالم کبیر -
Macrcosm) با یکدیگر به این سان پیوستگی دارند که جهان
خرد محاط در جهان کلان است و هر قانون که در جهان کلان جاری
است، بر آن نیز فرمان رواست.

یکی از اصولی که بر جهان کلان فرمان‌روایی دارد اصل
گسترش نمودها (Phenomonom) است - بنابراین اصل،
هر نمودی بر اثر نیروی درون ذات خود میل به گسترش دارد و
بر اثر این میل به نمودهای پیرامون خود فشار می‌آورد. نمودهای
همسایه که، مورد فشار آن نمود قرار می‌گیرند خود نیز
دارای همان نیروی درون ذاتی هستند - با این توجه که بسته به
پیری و جوانی نمودها نیروی ذاتی آنها یکسان نیست و کم یا بیش
است. نتیجه آن میشود که هر نمود ضعیف‌تر بر اثر فشار نمود
نیرومندتر در هم فشرده خواهد شد و بخشی از زیست - جای
(Lebensraum Living-space) خود را تسلیم نمود
فشارنده و متجاوز خواهد ساخت.

بر جهان کلان قانون روانی نیرو فرمان‌روایی دارد. به زبان
دیگر، مانند قانون فیزیکی ظروف مرتبطه، نیرو، در خلاء قدرت
(تبی‌گاه نیرو) گسترش می‌یابد و آن را پر میکند.

جامعه‌های انسانی - از قبیل جامعه‌های ملی - در برابر
جهان کلان، جهان خرد بشمار می‌آیند. پس بر آنها نیز همین

قانون میل به گسترش و میل به انتقال نیرو حکمفرماست - یعنی این جامعه‌ها یا در حال تجاوزند یا در حال دفاع و حالت پایداری میان آنها موقتی است.

نمونه‌ای در اثبات این امر قول آن محقق امریکائی است که گمان دارد، در چهل و پنج سده تاریخ جامعه‌های انسانی فقط سی و شش سال - یعنی کمتر از یک درصد زمان خالی از جنگ بوده است.

معنای این امر گفته‌ی سراینده‌ی ایرانی است که:
«حاضر به جنگ باش اگر صلحت آرزوست»

۴- وهمی بنام حقوق بین‌الملل:

بدورانی که ما زندگی میکنیم سخن از «نظم بین‌المللی» و «عدالت بین‌المللی» و «صلح عمومی» و «انسانیت کلی» ورد زبانها است و همین اوهام بسیاری از مردمان - حتی بسی از دولتمردان - را باور آمده است تا با تکیه بر آن از نیرومندی نظامی جامعه‌ها خرده بگیرند و در مخالفت با آن و در کاهش آن به مسابقه پردازند.

ولی، اگر به این گفته «لودویگ گومیلوویچ» توجه کنیم که سرچشمه‌ی تشکیل دولت چیرگی (غلبه) است و بنیاد چیرگی نیرومندی، به آنجا میرسیم که، بپذیریم، «نظم بین‌المللی» فرآورده‌ی توازن نیروهای جهانی است. مثلاً اگر می‌بینیم کشورهای جهان معمولاً مصونیت سفیران و نمایندگان یکدیگر را رعایت می‌کنند، برائت آن است که همگی گروه‌گانه‌ی متقابلاً به عنوان سفیر و نماینده، نزد یکدیگر دارند.

از روزگار باستان بنیاد هر نظام که فراسوی جامعه‌های دولتی و میان جامعه‌های دولتی وجود داشته است و امروز وجود دارد همین توازن متقابل نیروهاست. هر کجا که این توازن نباشد نظم را، این یا آن دولت، زیر پا مینهد - هم سفیر را میکشند هم اموال شهروندان بیگانه را به غارت می‌برند یا مصادره می‌کنند. آن مجموعه‌ی نظامات بین‌المللی که «حقوق

بین الملل عمومی» نام گرفته است، از زمانی ریشه دارد که استعمارفرنگان در جهان آغاز شد. «گروسیوس» وقتی به تدوین حقوق بین الملل پرداخت که تقریباً سده‌ای از آغاز استعمارگری اسپانیا و پرتغال و هلند میگذشت. امروز نیز معمولاً علمدار تحمیل قاعده‌های حقوق بین الملل عمومی ابرقدرت‌ها و قدرت‌ها هستند. هرگاه قدرت‌های کوچک از اصول حقوق بین المللی جانبداری میکنند یا می‌خواهند چنان اصولی را به کرسی نشانند تنها زمانی توفیق می‌یابند که سود قدرتی یا ابرقدرتی با آن اصل یا اصول تأمین شود.

در بحثی میان یکی از هموطنان خردمند ما با هنری کیسینجر استاد دانشگاه و وزیر خارجه پیشین ایالت‌های متحد آمریکا در دانشگاه عالی فرماندهی این نکته مطرح شد و در برابر گفته‌ی آن هموطن ایرانی که «حقوق بین الملل عمومی حقوق اقویا است»، کیسینجر ناچار خاموشی گزید.

می‌بینیم پندار حراست حقوق ملی بیاری حقوق بین المللی، بی‌بشتوانه‌ی نیرومندی نظامی، فریبی بیش نیست.

اگر ما نیروی نظامی داشته باشیم و این نیرو در میدان‌های جهانی از وزن و اعتبار شایسته برخوردار باشد، می‌توانیم برای تأمین منافع ملی خویش از اصول حقوق بین الملل بهره‌گیریم و به آن تکیه کنیم. ولی، بی‌نیرومندی نظامی حتی کشوری حقیر هم می‌تواند مدعی حاکمیت و تمامیت ما شود و هرپاره‌خاکی که بتواند از قلمرو ما بگسلد. مگر نه در صد و پنجاه سال گذشته ما زیر تجاوز بسی از حقیران جهان قرار گرفتیم و آن زمان که نیروی بسنده نداشتیم و طمعان از این تجاوزها پاره پاره شد؟ حقوق بین الملل بشرط آن شایسته و سودمند است که با نیرومندی به آن دست یازیده شود. مگر نه این حقوق کجا بود زمانی که یهودان، تازیان فلسطین را اخراج کردند، اموالشان را مصادره کردند و هر کجا توانستند قتل عامشان کردند؟ این حقوق کجا بود زمانی که مردم مجارستان را که استقلال ملی می‌خواستند قتل عام کردند و کجا بود زمانی که هزاران تانک، سرزمین چکسلواکی را زیر زنجیرهای خود میکوفتند و کجا

بود زمانی که باران بمب‌ها بر شهرهای ویتنام فرو می‌ریخت؟

۴- ابزار سیاست ملی:

نیرومندی نظامی ابزار اعمال سیاست‌های ملی است و سیاست‌های ملی آن خط‌مشی‌ها و روش‌ها و تدبیرها است که برای نگهداری، پیشبرد و گسترش جامعه‌ی ملی برگزیده می‌شود یا لازم است. «کلاؤوزه‌ویتز» فیلسوف نظامی آلمانی، از این‌رو، جنگ را «ابزار منطقی سیاست ملی» می‌شمارد و می‌نویسد جنگ دنباله‌ی سیاست است بطریق و با وسایل دیگر - یعنی با اعمال خشونت که ابزار آن نیروی نظامی است. به عبارت دیگر سیاست، پوشاندن جنگ و دندانی است که جامعه‌های انسانی علیه یکدیگر تیز کرده‌اند - بیخود نیست که یکی از مظاهر دیپلماسی دستکش سفید دیپلمات‌ها است. این دستکش سفید برای پوشاندن چنگال‌های تیز است. آنچنان که «هابز» انگلیسی می‌گوید: «هر انسانی گرگ انسان دیگر است»

(Homo Homimi Lupus)

«لنین» که خود مرید نوع مارکسی «سوسیال داروینیزم»

(Social - Darwinism) است و به جنگ پیوسته اصداد

باور دارد قول «کلاؤوزه‌ویتز» را چنین وازونه می‌کند:

«سیاست ادامه‌ی جنگ است - اما، با طرق و وسایل

دیگر» یعنی با دستکش‌های سفید.

«سون‌تزه» فیلسوف چینی در سده‌ی پنجم پیش از میلاد

نوشته است: سیاست اعمال اراده ملی است بی‌دستیابی به خشونت.

برای همین می‌گوید: «دست یافتن به کمال هنر جنگ عبارت

از این است که بتوان دشمن را بدون جنگ به تسلیم وادار نمود».

همچنین وی می‌افزاید: «جنگ برای کشور موضوعی است دارای

اهمیت حیاتی که با مرگ و زندگی و هستی و نیستی آن بستگی

منتهی دارد....».

به اینجا می‌رسیم که ارتش نیرومند بازدارنده جنگ است

و بیاری آن می‌توان به «سیاست» دست‌یازید. از این است که نیرومندترین سلاح امروز - یعنی سلاح هسته‌ای - را «سلاح بازدارنده» (Deterent) می‌خوانند - زیرا، جنگ را چنان گران می‌کند که انجامش سودمند نیست.

اکنون به‌بینیم نیرومندی نظامی و درجه‌ی نیاز به آن را چه عناصری تعیین می‌کند؟

موقع جغرافیایی سیاسی (ژئوپلیتیک Geopolitic)، هدف - های پیشرفت و گسترش ملی، افتخارها و دست‌آوردهای گذشتگان ملت، ترکیب اجتماعی و نظام سیاسی همگی در میزان نیاز به نیرومندی ملی موثر می‌افتند.

در مورد وطن ما ایران، البته ژئوپلیتیک اثر فزونی‌تری دارد که در اینجا به آن اشاره خواهد شد.

اثر موقع جغرافیایی ایران بر نیازهای نظامی می‌دانیم که موقع جغرافیایی قلمرو زندگی ملت‌های جهان، برای آنها الزام‌های فرا می‌آورد که هم سیاسی است و هم نظامی، هم اقتصادی است و هم اجتماعی.

دانشی که اثر موقع جغرافیایی را بر سیاست ملت‌های جهان مورد بررسی قرار می‌دهد ژئوپلیتیک نام دارد.

شک نیست که سیاست مستقل ملی ایران و به تبع آن مسایل و نیازهای امنیت ملی وطن ما از موقع جغرافیایی‌مان متأثر شده است و خواهد شد.

از نظر جغرافیایی وطن ما دارای «موقع چهارراهی» است - یعنی بر سر راه پیوستگی خاور و باختر و شمال و جنوب سه قاره جهان قرار دارد.

اصطلاح موقع چهارراهی، اصطلاحی است «متعدی» - یعنی از نظر آنان که از خاور و باختر یا شمال و جنوب به ایران توجه داشته باشند، این عنوان به قلمرو وطن ایرانی داده می‌شود. اما از نظر خود ما ایرانیان، وطن‌مان «موقع کلیدی» دارد

و این اصطلاحی است «لازم» - زیرا ماموریت تاریخی مردم ایران آن بوده است که این موقع را به سود صلح و امنیت خودشان و جهان نگهبان باشند و نگذارند قدرتهای مهاجم - از هیچ‌سو - به این میدان راه یابند - چه رسد که از آن بگذرند.

هرزمان ایران نیرومند بوده است، توانسته است راه مهاجمان را ببندد و صلح و امنیت آسیای جنوب باختری و آسیای مرکزی و هند و عربستان را نگهبان باشد و نگهدارد.

اما، هرگاه ایران دچار پراکندگی و سستی بوده است، مهاجمان رخنه کرده‌اند و نظم و ثبات و صلح این منطقه‌های جهان را از میان برده‌اند.

به تاریخ خودمان بنگریم:

ایران نیرومند دوران هخامنشی، راه بند هجوم وحشیان شمالی به آسیای مرکزی و آسیای جنوبی و آسیای جنوب باختری بود و در سایه آن دولت مشترک المنافع جهانی مردم حبشه و مصر و لیبی و کارتاژ (تونس کنونی) و یونانیان و مقدونیان، فینیقی‌ها و تازیان و یهودان، کلدانیان و آشوریان و سکاها و هندیان، در صلح و آرامش و آسایش در کنار اقوام ایرانی، بسر می‌بردند. دولت شاهنشاهی اشکانی هجوم چینیان را به جنوب و هجوم اقوام اورال - آلتایی را به خاور و باختر و جنوب راه بست و از تجاوز رومیان به سوی خاور جلوگیری کرد.

دولت شاهنشاهی ساسانی، این ماموریت تاریخی را ادامه داد و مانع هجوم زردپوستان به جنوب و باختر و خاور و مانع هجوم توریان به شمال و خاور و مانع تجاوز رومیان به خاور شد. حتی از این فراتر رفت و راه تجاوز حبشیین را به عربستان و راه تجاوز مردم سیلان را به دکن گرفت و اقیانوس هند را از تجاوز دزدان دریایی و رومیان و چینیان ایمن داشت (به تاریخ «جنگهای ایران و روم»، ترجمه محمد سعیدی، از اثر پِرِ کوبیوس، بنام «تاریخ جنگها»، از انتشارات شورای عالی نظام، در تهران، مراجعه شود).

دولت صفوی همین ماموریت تاریخی را برعهده داشت و به انجام رساند - یعنی از تجاوز ترکان عثمانی به خاور واز

تجاوز پرتغالی‌ها و هلندی‌ها به شمال و جنوب منطقه ما مانع شد. سپس نوبت به نادرشاه رسید که راه روسان و ترکان را به جنوب و خاور بست، آن‌گاه زندیه آمدند و هلندی‌ها و انگلیسی‌ها را از جنوب ایران و عثمانی‌ها را در باختر ایران از تجاوز باز داشتند. می‌بینیم که هرزمان دولت ایرانی نیرومند بوده است. نقش نگهبانی صلح و آرامش و ثبات را در قلمروهای پیرامون خود برعهده گرفته است.

اما هرزمان کشور ما دچار سستی شده مهاجمان مقدونی و تازی و ترک و مغول و به زمانهای معاصر مهاجمان فرنگی به منطقه ما تجاوز کرده‌اند و دست انداخته‌اند.

بهرحال - باید گفته شود که منطقه ما، به برکت نیروی درونی و برونی ملت کوه‌پیکرایران مستعمره مستقیم استعمارگران فرنگی نشد - جز زمانی کوتاه که انگلیسی‌ها و فرانسوی‌ها بخشهایی از آن را به صورت حمایت و قیمومیت و تنها يك نقطه یعنی عدن را به صورت مستعمره داشتند.

این رویداد نیز زمانی صورت پذیرفت که ایران نیرومندی نظامی خود را از دست داده از روسیان و انگلیسی‌ها ما را شکست افتاده بود.

این نکته را باید پیوسته مدنظر داشته باشیم که موقع کلیدی ایران آن را کلیددار چهارراه سه قاره آسیا و آفریقا و اروپا کرده است.

باز، همین موقع جهان‌خواران را بر آن می‌دارد تا بر ما بتازند و بخواهند کلیددار را از آن خود کنند.

به‌وصیت نامه منسوب به پترکبیر بنگریم که سیاست روسیه را - چه به زمان تزارها و چه به زمان ما - ساخته است و هدایت می‌کند:

«... من تعلیمات زیر را از خود باقی گذارده بازماندگان و اخلافم را توصیه می‌کنم که آنها را مورد توجه قرار دهند و در نظر داشته باشند:

۱- بر دولت روس واجب است که ارتش را همیشه مانند

شمشیر آخته حاضر به جنگ دارد... و در زمان صلح... لوازم جنگ را آماده و تجهیزات کامل ارتش را چنان که باید و شاید فراهم دارد... همچنین در حین جنگ باید برای زمان صلح چنان مستعد باشد که عنان جنگ و صلح را در اختیار خود نگهدارد تا برای ازدیاد قدرت و نفوذ و منافع خود بکار برد.

.....

.....

.....

۹- نزدیک شدن به اسلامبول و هند را حتی المقدور برخود لازم و واجب شمارید چون هرکس که بر اسلامبول دست یابد ممکن است بر تمام دنیا مستولی شود. بنابراین لازم است جنگهای پی‌درپی و بی‌انقطاع با دولت ترکیه و دولت ایران ایجاد کند... بر شما لازمتر از هر چیز است که به ضعف و نابودی دولت ایران کوشش و تقلا کنید و هر قدر ممکن شود خود را زودتر به خلیج فارس برسانید...» (نقل از جلد دوم تاریخ ایران- نوشته سرپرسی سایکس - ترجمه فخر داعی).

می‌بینیم که حتی به زمان انقلاب بالشویکها هم این نقشه از یاد نرفت (بفرض آن که وصیت‌نامه هم مجعول باشد) و روسها بعد از انقلاب از آن ادعاهایی صرف‌نظر کردند که از دست داده بودند و گرنه قرارداد ترکمن‌چای و گلستان در آنجا که به تصرف سرزمینهای ایران مربوط می‌شد بقوت خود باقی ماند. نخستین کشوری هم که مورد هجوم قرار گرفت ایران بود و تجزیه گیلان مطرح شد که با قیام پهلوی یکم این طرح سر نگرفت.

پس از جنگ جهانی دوم نیز مسئله آذربایجان پیش آمد که به چند و چون آن همگان آگاهیم و زمان آنقدر نگذشته است که دقایق ماجرا را از یاد ببریم، درباره هر یک از این نکته‌ها مطالب بسیاری می‌توان نوشت که از حوصله این مقال خارج است. از این مرور تاریخی به نکته دیگری می‌رسیم و آن این که هر زمان دنبال‌رو سیاست دیگران نبوده‌ایم، در سیاست تاریخی و ماموریت نگهبانی و کلیدداری خود کامیاب بوده‌ایم.

۶- رابطه توانایی نظامی با امنیت ملی:

چون برای حفظ امنیت ملی قدرت نظامی ضرورت دارد شناسایی بنیادهای آن نیز ضروری است.

ظاهراً قدرت نظامی به شمار سپاهیان و ابزار جنگی آنها و به درجه تکامل آن ابزار جنگی وابستگی دارد.

ولی این صورت قضیه است. فرض کنیم بزرگترین شمار سربازان و تانکها و هواپیماها و موشکها و توپها و ناوها در اختیار دولتی باشد. اما بی آن که بتوان این نیروها را تدارك مستمر رساند و با مقیاس و شتاب لازم حرکت داد، در عمل می تواند زبون نیروهای بس کوچکتری شوند که از تدارك و تحرك بیشتر برخوردارند.

ناپلئون بنایارت گفته است: ارتشها برشکم خود حرکت می کنند. مراد آن است که ارتش گرسنه نمی جنگد.

به همین سبب بود که پیش از قیام پهلوی یکم در سوم اسفندماه ۲۴۷۹ که نیروهای نظامی ما فاقد جیره و مواجب مرتب بودند و بجای مواجب، آجر و ذغال دریافت می کردند، یا در خیابان های تهران و شهرهای بزرگ هیزم می شکستند، حتی توانایی سرکوبی راهزنانی چون نایب حسین و ماشاءاله خان کاشم را پشت دروازه های تهران نداشتند.

بگذریم - مبانی قدرت نظامی را می توانیم چنین خلاصه

کنیم:

۱- روحیه نیرومند و یکپارچگی ملی

۲- آموزش سیاسی - نظامی

۳- داشتن امکانات تدارك خواربار و وسایل رزمی و

مهمات به حد مطلوب

۴- داشتن امکانات تحرك در همه بعدهای محتمل

حرکت نظامی

۵- داشتن شبکه اطلاعاتی داخلی و خارجی نیرومند

۶- امنیت درونی

۷- داشتن نیروی انسانی به شمار مطلوب و باتخصص های

متناسب

۸- داشتن ساز و برگ (وسایل) رزمی به‌شمار متناسب با نیازهای ژئوپلیتیکی

۹- داشتن وحدت فرماندهی

۱۰- داشتن هدف‌های مشخص

۱۱- داشتن طرح‌های متناسب با هدفها و وسایل

عناصر یاد شده را می‌توانیم به دو دسته مادی و معنوی تقسیم کنیم و در همه حال باید بیاد بیاوریم که عناصر معنوی در دفاع ملی اهمیت فزونتری دارند.

در جنگهای ایران و انگلستان (رجوع شود به دو کتاب- جنگ محمره نوشته سروان «بهنت» ترجمه حسین سعادت نوری چاپ ۲۵۰۷ در شرکت سهامی چاپ و جنگ ایران و انگلیس در محمره در مجموعه «چند تاریخچه» از احمد کسروی) در سده نوزدهم، با وجود شمار بیشتر افراد و وسایل، نیروهای ایرانی شکست خوردند - زیرا عناصر روحی دفاع ملی در ایران آن روز بسیار ضعیف بود.

مساله دیگری که باید به آن توجه شود، درجه خودبساننده (خودکفا) بودن هر جامعه است از نظر تامین عناصر مادی کشور- هایی که نتوانند سلاحهای اصلی لازم را برای دفاع خودبسازند، تا آنجا که برای گرفتن این سلاحها از قدرتهای خارجی نیازمند باشند، تحت تاثیر سیاست آن قدرتها قرار می‌گیرند.

نمونه خوب این امر را در کشاکش یهودان و تازیان در آسیای جنوب باختری و آفریقای شمال خاوری می‌بینیم. کشورهای تازی زبان بیشتر به سلاحهای روسی متکی بوده‌اند و اسرائیل تا حدودی به سلاحهای آمریکایی و قبلا فرانسوی. در نتیجه هر دو از فشار قدرتهای صادر کننده سلاح متأثر بودند و در جنگهای ۱۹۶۷ و ۱۹۷۳ نتوانستند تا حد اعمال سیاستهای ملی خود پیش بروند. اسرائیل که در ۱۹۶۷ از این لحاظ از کشورهای تازی زبان خود بساننده‌تر بود، در برابر فشار فرانسه مقاومت کرد و در اعمال سیاستهای خود کامیاب‌تر شد. اما در جنگ ۱۹۷۳ که تکیه اسرائیل بر سلاحهای آمریکائی بود دیدیم که باوجود محاصره سپاهیان مصری در دوسوی آب راه سوئز، نتوانست به

هدف مسلم خودش که اسیر کردن سپاهیان مصری بود، توفیق یابد - زیرا با تهدید آمریکا به قطع فوری مهمات روبرو شد.

از همین نظر بود که پهلوی یکم پس از پیروزی در کودتای سوم اسفندماه ۲۴۷۹ ضمن ایجاد نیروی واحد نظامی به تشکیل صنایع اسلحه سازی فرمان داد که در آن تفنگ و مسلسل و فشنگ و مواد منفجره مورد نیاز ارتش ایران ساخته می شد و قرار بود توپ و خمپاره انداز و گلوله توپ و خمپاره و نارنجک دستی هم بسازد و صنایع هواپیما سازی با ساخت بدنه هواپیما ایجاد شده بود.

اگر طرحهای آن شاهنشاه در این زمینه عملی می شد ایران از نظر سلاحهای آن زمان دارای خود کفایی می بود. امروز نیز کوششهایی که به امر فرماندهی جامعه ما برای گسترش صنایع نظامی کشور می شود، همه با این هدف است و از نظر مهمات سازی و سلاحهای سبک تقریباً به خود کفایی نظامی رسیده ایم. از نظر حرکت و تدارکات، روی داد سوم شهریور ۲۵۰۰ نشان داد که ارتش ما وضع مطلوبی نداشته است.

اما امروز، خود من که در ظفار شاهد عملیات ارتش شاهنشاهی بوده ام دیدم که از خوزستان و فارس و تهران خواربار و مهمات لازم برای نیروی اعزامی، با هواپیما و به مقدار فراوان فرستاده می شد و کوچکترین درنگی در شبکه تدارکاتی و لجستیکی ارتش ما بنظر نمی رسید. سربازان ما در خود جبهه خوراک و مهمات چند روزه با خود داشتند و در پایگاههای محلی ذخایر بسی بیشتر از نظر مهمات و خواربار وجود داشت. هلیکوپترها میان پایگاههای محلی و رزمگاهها، بطور روزانه کار حمل و نقل را انجام می دادند و هواپیماهای عظیم حمل و نقل، ارتباط منطقه جنگی ظفار را به پایگاههای تدارکاتی ایران در فاصله سه هزار کیلومتری، بطور مستمر و روزانه حفظ می کردند.

از نظر روانی تشکیل حزب فراگیرنده ملت زیر نام رستاخیز ملت ایران که امروز ۷ میلیون تن از هموطنان ما در کانونهای آن شرکت دارند - می تواند زیربنای ساختمان روحی جامعه ما برای مقابله با دشمنان ایران قرار گیرد و با آموزش

همه جانبه سیاسی - اجتماعی مردم ما را به هدف و سیاستهای ملی مومن سازد و مشکلات و کمبودها و تنگناها را برای آنها بشمارد و توجیه کند، به نحوی که يك نیروی پایداری ملی - از روستا تا دانشگاه و کارخانه و اداره - مرکب از همه زنان و مردان و پیران و جوانان ایران بوجود آید. روزی که این مراد حاصل شود - و شاهنشاه آریامهر در دعوت خویش از هموطنان ایرانی، به یازدهم اسفندماه ۲۵۳۳، برای پیوستن به حزب فراگیرنده رستاخیز ملت ایران، همین امر را یکی از هدفهای آن اعلام فرمودند، ایران، برای رویارویی با جنگهای این زمان که به گفته ژنرال «لودندورف» باید آنها را جنگ تام **Totalwar** نامید، آمادگی کامل خواهد داشت و برای هیچ مهاجمی، حمله به کشور ما که فرد فرد مردمان آن آماده جنگ شده‌اند، مقرون به صرفه نخواهد بود.

البته از نظر مادی، لازمه خود بساننده بودن نظامی، خود بساننده بودن صنعتی و کشاورزی است. پس از جنگ پروس و فرانسه در سده نوزدهم، رسم بر آن بود که «ضریب فولاد» را معرف قدرت نظامی هر کشور می‌شمردند (یعنی نسبت تولید فولاد به جمعیت هرسرزمین). امروز البته باید ضریبهای دیگری را در نظر گرفت که میانگینی از «ضریب تکنولوژی» (تکنیک‌سازی - فن‌آفرینی) و ضریب مربوط به صنایع فلزی، ماشین‌سازی، ابزارسازی، ساخت وسایل نقلیه، تولید نیرو، تولید خواربار (کشاورزی) و صنایع الکترونیک و شیمیایی باید باشد.

۷- پیوند سیاست خارجی با امنیت ملی:

بظور کلی موقعیایی را که بر امنیت ملی ما اثر می‌گذارد می‌توان چنین فهرست کرد:

- ۱- موقع و روابط ابرقدرتها
- ۲- موقع و روابط ابرقدرتها و کشورهای کرانه‌ای اقیانوس هند
- ۳- موقع و روابط کشورهای آسیای جنوبی و آسیای جنوب‌باختری و شمال خاوری آفریقا و آسیای مرکزی

۴- موقع و روابط همسایگان ما در مرزهای خاکی شمال و خاور و بخت

۵- موقع و روابط کشورهای کرانه‌ای خلیج فارس و دریای عمان

از نظر حساسیت و داشتن اثر نزدیک باید در این فهرست، از شماره پنج تا شماره یک به ترتیب، اهمیت قایل شویم. بزبان دیگر، نزدیکترین مساله برای امنیت ملی مسایل خلیج فارس و دریای عمان است و دورترین آن دگرگونی‌های سیاست ابرقدرتها و دگرگونی موازنه نیرو میان آنهاست. از نظر تناسب قدرت نیز مقابله با مسایل خلیج فارس امکان پذیرتر از مقابله با مسایل دیگر است و دخالت و موثر بودن ما در توازن نیرو و در روابط ابرقدرتها امکان کمتری از دیگر موارد دارد.

اگر به خطوط سیاست خارجی خود نظر افکنیم می‌بینیم که فرماندهی عالی جامعه ایرانی همه این موارد را در نظر داشته است و در درجه نخست آنها راه حل سیاسی اندیشیده، در درجه دوم تدبیرها و امکانهای نظامی برای آن فراهم کرده است. اما از یاد نبریم که در همه این موارد، چون کشور ما اصل استقلال ملتها را پذیرفته است و با دیدی ملی‌گرا و انسانی به مسایل جهان می‌نگرد، هدف سیاستهای ما «حضور» بوده است نه «دخالت» - یعنی ما هیچگونه سیاست تهاجمی نداریم.

شاهنشاه آریامهر در مصاحبه‌هایی که خبرنگاران و نمایندگان رسانه‌های گروهی ایران و جهان با معظم له داشته‌اند، مکرر اشاره فرموده‌اند که برای ایران حفظ امنیت خلیج فارس اهمیت حیاتی دارد و اگر هم کشورهای منطقه حاضر نباشند در دفاع از خلیج فارس همکاری کنند، ایران به تنهایی وظیفه خود را در این زمینه انجام می‌دهد. درست بهمین دلیل ایران در سالهای اخیر تلاش کم‌نظیری برای گسترش نیروی دریائی خود کرده است.

البته با گسترش نیروی دریایی ایران، حضور ما در اقیانوس هند نیز عملی شده است و این حضور، همراه با اعلام

سیاست غیراتمی شدن آن و نیز اصرار ایران برای پایان یافتن حضور و دخالت ابرقدرت‌ها در آن، مورد تأیید عموم کشورهای کرانه‌ای اقیانوس هند قرار گرفته است.

البته نیروی دریایی ایران می‌تواند و باید نقش اساسی را در گشوده نگه داشتن دهانه خلیج فارس و راهب‌های دریایی خاوری و باختری اقیانوس هند، جهت صدور نفت ایران و نفت دیگر کشورهای منطقه ما که امکان ایجاد قدرت دریایی بزرگ ندارند، برعهده گیرد.

به همین سبب، برای عملیات دور این نیرو، ساختن ناو-هائی که توانایی بردن هواپیما و هلیکوپتر دارند، مورد نظر بوده است زیرا هیچ نا-گنی بی‌پوشش هوایی خود، نمی‌تواند دور از مرزهای وطن به عملیات رزمی بپردازد.

در مورد کشورهای همسایه ایران، طبیعی است هر تغییری در توازن نیروهای آنها با یکدیگر و با ما می‌تواند بر سیاستهای ایران اثر گذارد. کوشش ایران برای برقراری صلح میان یهودان و تازیان و اعزام واحدهای نظامی ایران برای شرکت در نیروی صلح ملل متحد در ارتفاعات جولان نمونه‌ای از علاقه ایران است.

زیرا - هر جنگ دامنه‌دار در منطقه سبب خواهد شد ابرقدرتها در آن دخالت کنند و در چنان حالتی، خواه ناخواه پای کشور ما به‌معرکه گشوده می‌شود. اگر ایران از غیرهسته‌ای شدن منطقه و از صلح میان هند و پاکستان و از روابط دوستانه میان افغانستان و پاکستان جانب‌داری می‌کند به همین نیت است. اگر ایران اصرار دارد کشورهای منطقه به مسوولیت‌های دفاعی خود توجه کنند و خود در راه نیرومندی نظامی بارسنگینی بردوش گرفته است، از آن است که نگذاریم در منطقه زندقگی خودمان خلاء قدرت (تهی‌گاه نیرو) بوجود آید.

زیرا قانون ظروف مرتبطه در جهان سیاست نیز درست است و فرمان‌روایی دارد - قدرت سیال است و هر تهی‌گاهی را قدرتهای مجاور آن پر می‌کنند. اگر در منطقه ما قدرتهای غریبه نفوذ کنند، روشن است که بر ما فشار خواهند آورد و خواهند

خواست اراده خود را بر ما تحمیل کنند. فرنگان از زمانی که به استعمار جهان آغاز کردند، می- دانستند برای نفوذ در منطقه ما باید ایران را ضعیف و زبون سازند. لرد کرزن دولتمرد انگلیسی در کتاب «ایران و قضیه ایران» به حکومت انگلستان توصیه می-کند که از ضعیف کردن ایران هرگز خودداری نکند و در این راه بکوشد، زیرا ایران نیرومند مانع تجاوز استعماری آنها بود. امروز نیز ابرقدرتها خواستار نیرومندی ما نیستند و هریک به نحوی می-کوشند از این کار جلوگیری کنند.

در سطح جهانی ایران از «آشتی تجزیه‌ناپذیر» جانبداری می-کند. ما معتقدیم آشتی دولتهای دارای نظامهای مختلف نباید محدود به مناطق معینی باشد تا در نقاط دیگری دستشان برای تجاوز و زورگویی بازماند - اگر آشتی است باید در سراسر جهان باشد و باید همه حکومتها تعهد کنند از تجاوز به یکدیگر - چه مستقیم و چه غیرمستقیم (مثلا با تحریک، خراب کاری و مرج‌گرایی درون کشورها) - بپرهیزند. صلح جهان زمانی به راستی پایدار است که هیچ اقدام خصمانه - نه آشک‌روانه پنهان، نه مستقیم و نه غیرمستقیم - میان دولتهای جهان صورت نپذیرد. ولی اصل احترام متقابل و سیاست عدم تعرضی که ایران از آن پیروی می-کند، تنها در صورتی که ما قدرت نظامی قابل ملاحظه، داشته باشیم از سوی دیگر کشورها، در قبال ما، رعایت خواهد شد.

آزمونهای سالهای اخیر نشان داده است که حتی کوچکترین دولتها، اگر بینند راه گشوده است و قدرتی در برابر ندارند به تجاوز و زورگویی می-پردازند.

چون سیاست خارجی ما در پنج زمینه یاد شده و در مقیاسهای مرزی، منطقه‌ای و جهانی، وظایفی برعهده گرفته است و اصولی را بنیاد خود ساخته است که نزدیک‌بینی سیاسی را نفی می-کند - ناچاریم نیرومندی نظامی خود را چنان بیافزاییم که امنیت ملی ما، در هر پنج زمینه یاد شده، تا آنجا که به توانایی ما وابستگی تواند داشت، محفوظ بماند.

۸- ایران تا چه اندازه باید نیرومند باشد؟

میزان قدرت نظامی هر کشور متناسب با سه موضوع اصلی باید در نظر گرفته شود:

- ۱- هدفهای ملی آن کشور
 - ۲- هدفهای ضد آن کشور از سوی دیگر کشورهای جهان
 - ۳- وضع ژئوپلیتیک آن کشور.
- هدفهای ملی ما روشن است و آن حفظ استقلال و تمامیت ایران و گشوده نگه داشتن دروازه‌های بازرگانی بیرونی و حفظ آرامش و نظم و امنیت درونی کشور ما است. از این گفته روشن می‌شود که نیروهای تأمین‌کننده ایران سه وظیفه اساسی دارند که باید آن را در سه قلمرو انجام دهند:

- ۱- درون کشور ایران
 - ۲- روی مرزهای ایران
 - ۳- فراسوی مرزهای ایران
- کشور ما به چند لحاظ مطمح نظر متجاوزان بیگانه قرار دارد:
- ۱- به لحاظ فرمان‌روایی بر موقع چهارراهی آن که در توازن جهانی نیروها اثر می‌گذارد.
 - ۲- به لحاظ دعاوی دولتهای ساخته استعمار فرنگان نسبت به برخی قلمروهای وطن ما.
 - ۳- به لحاظ اهمیتی که چشمه‌های عظیم نفت ما برای اقتصاد جهان دارد.

درست به این دلایل، ما نه تنها دشمنان بالقوه‌ای داریم، که باید در شرایط معین انتظار دشمنی مستقیم و آشکار و در هر شرایط انتظار دشمنی غیرمستقیم و پنهانی آنها را داشته باشیم.

آنا تول فرانس در کتاب خود بنام جزیره پنگوئن‌ها می‌نویسد: هراتشی باید بپندارد که نخستین ارتش دنیا است و اگر جز این تصور کند، باید آن را منحل کرد. بی‌توجه به غلو ریشخندآمیز آن فرزانه فرانسوی، باید بگوئیم:

برای ما به ویژه این نکته مهم است که ارتشی بسیار نیرومند

داشته باشیم - زیرا در حدود ۷۰۰۰ کیلومتر مرز و بیش از یک میلیون و ششصد هزار کیلومتر رویه زمینی داریم و فضای جوی قابل هجوم غیرهسته‌ای ما، حجمی معادل ۴۹۰۰۰ میلیون کیلومتر مکعب دارد

بنابر این دست کم باید نیروی مسلح ما آن چنان در دریا و هوا و زمین نیرومند باشد که ضمن حراست فضای جوی و رویه زمین درونی ایران، بتواند رسالت‌های ملی و صلحجویانه خود را در منطقه به مرحله اجرا در آورد و از جانبی نیز باید بتواند در آن سوی خلیج فارس و دریای عمان به دوستان ما یاری دهد.

در پایان مطلب، شایسته است به این بخش از مرامنامه حزب‌مان درباره اصول سیاست خارجی و روابط بین‌المللی ایران که ملهم از نیات بلندفرماندهی وطنمان است اشاره‌ای داشته باشیم. در سیاست بین‌المللی ایران... تحکیم مبانی اعلامیه حقوق بشر و هرگونه کوشش بخاطر تحقق خلع سلاح عمومی از هدفها و خط‌مشی‌های اصلی است، تا زمانی که این مقاصد و آرمان‌ها جامه عمل نپوشیده است و صلح و امنیت اطمینان‌بخشی در جهان، استقرار نیافته تقویت نیروی دفاعی ایران و پشتیبانی از آن برای حفظ استقلال و تمامیت ارضی و دستاوردهای انقلابی کشور مورد تأیید و تأکید قاطع است و به‌عنوان یک رسالت و فریضه بزرگ ملی و میهنی شناخته می‌شود.

آ - منابع دری:

- ۱- مصاحبه های شاهنشاه آریامهر در سال ۲۵۳۵.
- ۲- «جنگهای انقلابی چین» - نوشته ژنرال چوتسه، نی‌جونگ‌چن، هسائو هوا - ترجمه به دری توسط «نوزر».
- ۳- شاهنشاه پهلوی - نوشته حبیب‌الله نوبخت چاپ مجلس.
- ۴- دوره «مجموعه» - نشریه ناسیونالیستها شماره‌های ۵ و ۶ و ۷- مهر و آبان و آذر ۱۳۳۴ (۲۵۱۴).
- ۵- تاریخچه ارتش شاهنشاهی - مپنامه ارتش شاهنشاهی اسفندماه ۱۳۴۹ (۲۵۱۹).

۶- «هنرجنگ» نوشته سون تزو - ترجمه از محمود کی
چاپ تهران - اردیبهشت ماه ۱۳۵۲ (۲۵۳۲).

ب - منابع خارجی:

1- The Defense Monitor

نشریه «مرکز اطلاعات دفاعی» واشنگتن - شماره‌های اکبر
و ژوئیه ۱۹۷۶

2- Makers Of Modern Strategy

زیر نظر «ادوارد میدارل» چاپ ۱۹۴۳ در دانشگاه «پرینستون»

3- Arms and Strategy

نوشته «لئونورس مارتین» - چاپ ۱۹۷۳ در موسسه «وایدن فلد»
اند - نیکولکسن، لندن.

4- «On Wer»

نوشته «کارل فن کلاوزه‌ویتز» - چاپ نخست ترجمه به انگلیسی
در ۱۹۰۸ به «تسلیه موسسه» «گراهام».

5- Military Balance (1975-76)

نشریه سالانه مرکز مطالعات استراتژیک لندن

6- Financial - Times

روزنامه شماره ۲۳ فوریه ۱۹۷۷.

7- The Influence Of Sea Power Upon History
1660-1783

نوشته: آدmirال آلفرد تایر ماهان - چاپ ۱۸۹۰ - در «بستن».

سیری در سیاست خارجی ایران

(تا اوایل قرن نوزدهم)

مقدمه

در گذشته دور، کشور ایران در موقع جغرافیائی خاص و باتکای ویژگی‌های قومی و ملی از زبان، مذهب و فرهنگ ملی و آشنا به فنون اداری و نظامی و مطلع از اوضاع و احوال دیگر ملل، یکی از بنیان‌گذاران موفق امپراطوریهای بزرگ جهان و از درخشانترین فرهنگهای بشری بود و همواره در کنار مراکز بزرگ تمدن بشری نظیر یونان و مصر و چین و رم نقش قدرت بزرگ را در تحولات تاریخی ایفاء مینمود.

تحولات و دگرگونیهای تاریخ جهان از زمان حمله اعراب تا اواخر قرن نوزدهم میلادی از قدرت و شوکت و ثروت ملی ایران کاستند. حمله اعراب تا حدودی به استقلال فکری و آزادی عمل ایرانیان صدمه زد و آنان را واداشت بصورت گونه‌گون قرنهای در حفظ نهادهای فرهنگی و بازگرداندن استقلال به تلاش همه‌جانبه دست‌یازند. جنگهای صلیبی کلا برای ایران زیان‌بخش بود خواه موقعی که اعراب بر اثر فتوحات قدرتمند شدند و خواه زمانی که اعراب بدنبال جنگهای صلیبی بخواب عمیقی فرو رفتند و از اوضاع جهانی بی‌اطلاع ماندند. رخنه اقوام مختلف ترك مسئله اختلاط‌های پیچیده قومی و زبانی و فرهنگی ایران را بوجود آورد. حمله مغول استقلال سیاسی ایران را از بین برد و ایران بصورت یکی از ممالك زیر سلطه امپراطوران مغول (چنگیز و

هلاکو و امیر تیمور) در آمد. هنوز ایران کاملاً از سلطه اقوام مغول و ترکمن در نیامده بود (اوائل صفویه) که خود را در برابر در غول عظیم جدید دید از یکسو سقوط قسطنطنیه (۱۴۵۳) (۱) واستقرار دولت عثمانی در آسیای صغیر وانتقال مقام خلافت از مصر به قسطنطنیه (۱۵۱۶) موجودیت ایران را تهدید مینمود زیرا انضمام ایران به قلمرو خلافت یکی از نقشه‌های سلاطین عثمانی بود (مثل سلطان سلیم و سلطان مراد چهارم) از سوی دیگر، اروپائیان پس از یک دوره تحولات عصر رنسانس (۲) و رفورم (۳) های مذهبی خود را برای استعمار جهانی آماده میکردند. ترقیات علمی و فنی اروپا خصوصاً در زمینه کشتی‌سازی و فنون جدید نظام و اهمیت یافتن جنگ دریائی و از بین رفتن قدرت سروری و یکه‌تازی ارتش‌های زمینی، ناگهان تعادل نسبی دیرین را از بین برد و میان ایران و ممالک اروپائی از لحاظ نظامی عدم توازن بوجود آمد. این عدم توازن که از اوائل استقرار سلسله صفوی (ابتدای قرن شانزدهم میلادی) آغاز گردید در طول بیش از سه قرن آثار شومی برای ایران بجای گذاشت زیرا ایران دیگر آن قدرت بحری که بتواند با کشورهای اروپائی در خلیج فارس بجنگد و پیروز گردد نبود (بیرون راندن پرتغالیها از بندرعباس

۱- بعلت ارتباط مسائل ایران با ملاحظات بین‌المللی و ضرورت استمرار وقایع، در این سلسله مقالات، سندها را برحسب تاریخ میلادی آورده‌ایم.

۲- منظور تجدید حیات علمی و هنری اروپا در پایان قرون وسطی است و چون نهضت رنسانس مفهومی بمراتب مهتر از تجدید حیات علمی و هنری داشت واژه رنسانس را بکار بردیم. ۳- رفورمهای مذهبی همان اصلاحاتی است که بر اثر ضعف و فساد در دربار پاپ و تردید مسیحیان نسبت به لازم‌الرعایه بودن دستورها و نصایح پاپ در قرن ۱۶ میلادی بوقوع پیوست و این رفورم موجد تحول فکری و عقیدتی عمیقی است که مفهومی بمراتب مهم‌تر از اصلاحات مذهبی دارد و به همین علت ما همان واژه رفورم را بکار بردیم.

و جزیره هرمز ۱۶۲۲ و لشکرکشی نادر برای حفظ سرحدات ایران در خلیج فارس (۱۷۳۷) و اشغال موقت بصره (۱۷۷۶) توسط زندیه در شرایط خاص انجام گرفته است.

از قرن شانزدهم اروپا با سرعت مراحل ترقی راپشت سر میگذاشت حال آنکه ایران بسبب گرفتاریهای که داشت از روند کلی ترقیات دور ماند و در نتیجه در خلال تاریخ بیش از سه قرن مسائلی بروز کرد که ایران را از دیگر ممالک پیشرفته جهان جدا کرد و عمده این مسائل عبارتند از:

- ۱- نداشتن بحریه کافی برای دفاع از سرحدات ایران و انجام تجارت بین المللی بطور مستقیم و مستقل.
- ۲- نداشتن تحقیقات علمی دقیق و نو و صنایع جدید.
- ۳- ضعف پیوستگی و روح همکاری اجتماعی
- ۴- نداشتن قواعد و اصول مادی و غیر شخصی برای حفظ دوام قدرت سیاسی.

۵- جنگهای مذهبی و جنگهای داخلی در ایران که سبب تضعیف قدرت نظامی ایران گردید و یک نوع دید رومی و شخصی در ایرانیان نسبت به وضع جهان بوجود آورد. در حالیکه اروپا از زمان راجریتکن و گالیله و دکارت خود را برای پذیرفتن حقیقت علمی آماده میکرد، ایران تا حدودی از علوم مادی و مسائل دنیوی دور ماند و بیشتر به علوم ماوراءالطبیعه علاقمند گردید اروپائیان قسمت اعظم منابع و قدرت خود را صرف علم و امور مادی کردند و در راه فرهنگ مادی به پیشرفتهای عظیم نائل آمدند و ایران از این راه دور ماند.

۶- عدم آشنائی ایرانیان با فن اداره و حکومت و مدیریت بر اساس ضوابط مورد نیاز زمان.

۷- اروپا بتدریج نهضت رنسانس و رفورمهای مذهبی و انقلاب فکری و انقلاب صنعتی و انقلاب سیاسی را یکی بعد از دیگری پشت سر گذاشت و فکر مردم اروپا تحول یافت، ولی ایران در تمام این مدت گرفتار مشغلههای محلی خود بود.

در جهت مقابله با استعمار جدید صنعتی از اواخر قرن ۱۹ میلادی، به علل گوناگون، ایرانیان کم کم

از خواب غفلت بیدار شدند و از آن پس نهضت آزادیخواهی و ضد استعماری آغاز گشت، در حدود يك قرن این جنبش، با فراز و نشیب‌های فراوان، ایران را تکان داد. همه طبقات ملت از روشنفکر و روحانی و بازاری و سرباز و کشاورز و کارگر در این نهضت بزرگ ملی شرکت کردند و رهبری چندتن از زمامداران لایق این جنبش را از کوره‌راه‌های سیاست‌های استعماری بیرون کشید. این جنبش تحولات سیاسی و اقتصادی و اجتماعی عظیمی را بدنبال داشت.

در تمامی این مراحل آمادگی و سازندگی دیپلماسی ایران نقش بسیار حیاتی را ایفاء نموده است؛ مطالعه و سیری در تحول سیاست خارجی ایران در این دوره بیداری، کاری است بس مفید و بس مشکل. از یکسو سلسله تحولات سیاست خارجی ایران از لحاظ تاریخی بنحوی است که نمی‌توان تاریخ را ناگهان در يك نقطه برید و از يك نقطه مشخص این تحولات را آغاز نمود و به انجام رسانید زیرا که ظهور تحولات فکری را نمی‌توان دقیقاً با معیار زمان سنجید و همین‌طور این تحول فکری هنوز پایان نیافته است که بتوان در ماهیت و غایت آن حکم کلی داد. از سوی دیگر چون بخواهیم واقع بین و جهان بین باشیم نباید مسائل ایران را صرفاً از دیدگاه‌های انتزاعی بنگریم. وضع ایران را در جهان در هر زمان بایستی در نظر گرفت تا بتوان تأثیر عوامل موثر و شرایط مساعد بین‌المللی را در مسیر تحولات سیاست خارجی ایران بازشناخت. مسائلی نظیر استعمار، انقلاب صنعتی، انقلاب کبیر فرانسه و انقلاب اکتبر ۱۹۱۷ و شکست نقشه‌های استعماری لرد کرزون در قبال ایران (۱۹۱۹)، تجزیه امپراطوری عثمانی و جنگ‌های جهانی و نهضت ضد استعماری ملل جهان و ضمه لال تدریجی امپراطوری استعماری انگلیس و جنگ جهانی و انقلاب چین و جنگ سرد، ملی شدن نفت و بحران انرژی و دقت و دیگر وقایع بزرگ بین‌المللی در این مسیر تحولات بدون تردید اثر داشته‌اند که شایسته نیست اهمیت آنها را از یاد ببریم. با توجه به آنچه اختصاراً گفته شد يك سلسله مقالات گوناگون و پیوسته بیکدیگر دربارم علل تغییرات و چگونگی

تحولات دیپلماتی ایران در دوران بیداری ایران و مقدمه آن، لازم است که امیدواریم در فرصت‌های دیگر به ارائه آنها توفیق یابیم. غرض اصلی از این سلسله مقالات شناخت روند کلی و گرایش‌های بزرگ تاریخی از دیدگاه مسائل ملی و ملاحظات بین‌المللی خواهد بود.

ملاحظات بین‌المللی و مسئله ایران

بر اثر حمله اعراب و تاسیس امپراطوری اسلامی و جنگهای صلیبی و حمله عظیم مغول و نهضت رنسانس و کشف سرزمین‌ها و قاره‌های جدید و آغاز عصر استعمار بشیوه اروپائی و انقلاب صنعتی و انقلاب کبیر فرانسه و ظهور ناپلئون و جنگهای ناپلئونی مسائل و امور کشورها از صورت محلی و منطقه‌ای بیرون آمد و جنبه جهانی بخود گرفت.

با حمله اعراب به غرب آسیا و افریقا و اروپا و شبه قاره هند و جزایر اقیانوس هند و خاور دور، امپراطوری بزرگ اسلامی در سطح جهانی بوجود آمد یعنی ممالك و ملل گوناگون تحت لوای اسلام در قلمرو امپراطوری اسلام قرار گرفتند و مرکزیت عقیدتی و ایدئولوژیک در مقام خلافت (در دمشق و بغداد و قاهره) متمرکز بود. ملل و ممالك مختلف اسلامی با وجودی که همگی از نوعی خودمختاری در امور اداری و کشوری برخوردار بودند مدتها با اعتقاد بین‌المللی اسلام به رفق و وفق امور محلی می‌پرداختند و در سطح بین‌المللی تحت سلطه امپراطوری عرب به سر می‌بردند. پس از چندی جنبش‌های ناسیونالیستی (بیش از پیش از همه در ایران) در ممالك تحت سلطه عرب به اشکال گوناگون مذهبی و سیاسی بروز کرد و با معتقدات شیعیان وحدت سیاسی امپراطوری عرب به خطر افتاد. در دوران قدرتمندی امپراطوری عرب، ملل تحت انقیاد بیشتر بر حسب ملاحظات مذهبی بین‌المللی خود در سیاست جهانی عمل میکردند.

در جنگهای صلیبی (۱۲۹۱-۱۰۹۶) اقوام و ملت‌های گوناگون با رعایت ملاحظات مذهبی و سیاسی، در سه قاره

اروپا و آسیا و آفریقا، بصورت دو قدرت بزرگ مسیحی و مسلمان در برابر یکدیگر قرار گرفتند و معمولاً فرماندهی واحدی را برای انجام عملیات جنگی قبول کردند. تماس میان ملل متعدد از اقصی نقاط جهان، دید آنان را وسیع‌تر کرد و میان ممالك در روابط خاص برقرار گردید. ملل اروپا تحت لوای مذهب مسیح بطور موقت اختلافات خود را فراموش کردند و فرانسوی و آلمانی و ایتالیائی و انگلیسی با اشتراك مساعی در طرح‌های نظامی برای بازستاندن سرزمین بیت‌المقدس تلاش نمودند. مسلمانان در آسیا و دریای مدیترانه و آفریقا با وجود بعدمسافت، بخاطر ملاحظات جنگ مقدم اسلام (جهان) نیروهای خود را صرف حفظ و تقویت ممالك امپراطوری اسلام در برابر مسیحیت نمودند و ایرانی و عرب و ترك سلجوقی به هم پیوستند و سرانجام نبرد بزرگ تاریخ بنفع مسلمانان پایان پذیرفت (۱۲۹۱).

در زمانی که جنگهای صلیبی مراحل نهائی خود را پشت سر میگذاشت چنگیزخان مغول از درگیری ملل شرق و غرب استفاده نمود و با هجوم بی‌امان و بی‌سابقه خود قسمت اعظم قاره آسیا و قسمتی از قاره اروپا را لرزاند و در نتیجه فتوحات چنگیزخان اولین امپراطوری جهانی مغول تاسیس گردید (۱۲۲۷-۱۲۰۶). تیمورلنگ (۱۴۰۵-۱۳۶۹) امپراطوری دیگری بروی ویرانیهای مغول بوجود آورد. امپراطوری مغول و امپراطوری عرب و کشورهای مسیحی اروپا برای مواجه شدن با وضع جدید جهان بتفکر و اندیشه پرداختند، اروپای شکست خورده از جانب مسلمانان و عقب رانده شده توسط مهاجران مغول در شرق اروپا به فکر درمان کردن زخمهای خود افتاد و در صدد برآمد تا با تجهیز نیروها و تحصیل قدرت بیشتر مجدداً جنگهای صلیبی را از سر بگیرد و انتقام شکست‌های گذشته را بازستاند. پیروزی نظامی مسلمانان در جنگهای صلیبی آنان را از فعالیت باز داشت و غرور و عظمت، تن‌پروری را در آنان تشویق کرد و طولی نکشید که ناگهان خود را در معرض نابودی در برابر موجهای بعدی حملات و لشکرکشی‌های مغول دیدند و بغداد مرکز خلافت عباسی بدست هلاکو بسال ۱۲۵۸ ویران شد. امپراطوران مغول پس از

يك سلسله فتوحات نظامی بفر دلیجی از ملل تحت انقیاد برآمدند و به اصول حکومت برملل بیگانه علاقه مند شدند و بیشتر هم خود را صرف حفظ امپراطوری وسیع خود نمودند. ممالك و ملل تحت سلطه مغول منجمله ایران پس از یکدوران وحشت و ویرانی های فراوان در جستجوی یافتن راهی برای نجات خود بودند.

اروپائیان بدنبال شکست در برابر مسلمانان به جوش و خروش افتادند و در اندیشه علل شکست خود فرو رفتند و نسبت به قدوسیّت و صحت نظر و فرمانهای پاپها تردید کردند و در صدد یافتن علل پیروزی نظامی مسلمانان برآمدند و آموختن مجدد علوم و فنون و هنرها و شناخت واقعی جهان یعنی پذیرش واقعیات و طرد تدریجی موهومات و اعتقاد به اعتبار امور دنیوی و اعتقاد به اصل آزاد بودن انسان در تعیین سرنوشت خود و ضرورت رفورم مذهبی و پیشرفت در فنون اداره و حکومت و حسابرسی را راه نجات اروپا تشخیص دادند. رنسانس نتیجه اولیه کوششهای ملل مسیحی اروپا بود.

سقوط قسطنطنیه (۱۴۵۳) بدست ترکان عثمانی سبب انتقال دانش و مهاجرت دانشمندان یونانی و رومی امپراطوری روم شرقی به اروپا گردید و شاهزادگان مترصد اروپائی از ورود آنان بدارهای خود استقبال کردند. معلومات و احساسات مهاجران مزبور در آنزمان در پیشبرد مقاصد اروپائیان نقش مهمی را ایفاء نمود. اروپائیان از جنگهای صلیبی آموخته بودند که تحرك نظامی اعراب بیشتر به علت تفوق نیروی دریائی آنان بوده است و به این جهت تقویت نیروی دریائی و ضرورت نوسازی در صنعت کشتی سازی را ناگهان احساس کردند. بر اثر توسعه کشتیرانی دانش های دریائی گسترش یافت و بازرگانی دریائی در سطح بین المللی امکان پذیر شد و بدنبال تحقیقات جغرافیائی - نجوم و مسافرت های دریائی سرزمین ها و قاره های جدید کشف گردید. دست یافتن به منابع عظیم قاره امریکا امتیازی بود که اروپائیان از اوایل قرن شانزدهم میلادی بدان راه یافتند. این امر تا حدودی مشکلات اقتصادی و سیاسی و مذهبی اروپا را کاهش

داد. جنگهای صدساله میان فرانسه و انگلیس (۱۴۵۳-۱۳۳۷) قبلاً سبب ظهور جنبش‌های ناسیونالیستی در اروپا شده بود، رفرم‌های مذهبی (کالون ولوتر) در کلیسای مسیحی (که بر اثر شکست در جنگهای صلیبی و رواج فساد در دربار پاپ و مخالفت کلیسا با نوآوریهای علمی و هنری بوجود آمده بود) به تدریج از شدت وحدت ملاحظات مذهبی کاست و پایان جنگهای مذهبی اروپا (قرارداد وستفالی ۱۶۴۸) به ملل اروپا امکان داد تا جمیع نیروهای خود را صرف امور دنیوی و مادی نمایند. آرامش نسبی که از اواسط قرن ۱۷ میلادی در اروپا برقرار گردید محیطی مساعد برای رشد علوم و صنایع و هنرها بوجود آورد و دانشمندان اروپائی با تکیه بر علوم جدید و به‌سائقه‌حس کنجکاوی و علاقه‌مندی به درك حقیقت و اعتقاد به واقعیت، به پیشرفتهای عظیمی در نجوم و جغرافیا و شیمی و فیزیک و طب و اقتصاد و سیاست و علوم و فنون نظامی نائل آمدند و ظهور و گسترش صنعت چاپ سبب شد دانش‌های مزبور در دسترس همگان قرار گیرد و از اواسط قرن ۱۸ میلادی آثار این جنبش علمی و فنی و هنری به‌شکل اختراعات و اکتشافات پی‌درپی جلوه‌گر شد. نخستین ماشین اختراع و انقلاب صنعتی آغاز گردید. ماشین نیروی فعال اروپائیان را چندین برابر افزایش داد و در طرز فکر و نیز در سیاست و اقتصاد و امور نظامی آنان اثر فوق‌العاده مهمی از خود بجای گذاشت و اجمالاً امور دنیوی مسائل و ملاحظات صرفاً مذهبی را تحت‌الشعاع قرار داد. در همین گذرگاه مردم اروپا را اندیشه ثروتمندی و رفاه تسخیر کرد. فلاسفه و نویسندگان از مدتها پیش مردم اروپا را برای قبول اصول جدید زندگی آماده کرده بودند. رعایا به شهروندان صاحب حقوق و امتیازات اجتماعی و سیاسی بدل شدند. دول اروپائی بمنظور کسب ثروت بیشتر و افزایش قدرت نظامی و همینطور بقصد کسب وجهه بیشتر در انظار بین‌المللی، به فکر اشغال و استعمار سرزمین‌های دیگران افتادند و بدینصورت موج استعمار بكمك پیشرفتهای علمی و صنعتی و نظامی آنان روبگسترش نهاد و خلاصه اروپا با قدرت برتر میرفت تا تمام جهان را زیر سلطه خود در

آورد و نظام خود را عالمگیر کند. این تحولات عظیم دگرگون شدن ترکیب اجتماعی کشورهای اروپائی را نیز سبب شد. سرانجام طبقه متوسط باتکای هوش و حسابگری و تجارت پررونق خود موفقیت‌های چشمگیری تحصیل کرد و انقلابی براه انداخت (انقلاب کبیر فرانسه ۱۷۸۹) تا بتدریج اشراف‌منشی را از میان بردارد و خود جای آنرا بگیرد. شورش طبقات متوسط احساسات ملی را در سراسر اروپا تقویت نمود.

ملل اروپا که خود را از قیود مذهبی و حکومت‌های استبدادی آزاد می‌دیدند تمامی کوشش و نیروی خویش را صرف رفاه مادی ساختند و لاجرم فرهنگ مادی در اروپا رواج یافت و نویسندگان وفلاسفه سیاسی خواستار برقراری آزادی و حقوق غیرقابل تعرض و انتقال افراد شدند. از سوی دیگر دولتها برای ارضای خواست‌های مردم با اقدامات متعددی در داخل و خارج کشور دست زدند. در داخل کشورها: اصول حکومت آزاد پذیرش عام یافت. در خارج از مرزها تلاش برای کسب قدرت بیشتر بصورت جنگ‌های طولانی چه در قاره اروپا و چه در مستعمرات ادامه یافت و در این راه چندین کشور (انگلستان و فرانسه و روسیه و پروس و اتریش) بعنوان قدرتهای بزرگ در جستجوی کسب سروری براروپا و جهان نقش پیشیناز ریافتند ظهور ناپلئون بناپارت و موفقیت‌های نظامی فرانسه برای مدتی اوضاع را به نفع فرانسه تغییر داد. ابتدا در جریان وقایع اینطور استنباط میشد که فرانسه می‌تواند نخست براروپا مسلط گردد و آنگاه در اندیشه فتح جهان باشد. پیروزیهای ناپلئون وضع جدیدی در اروپا بوجود آورده بود بطوریکه قدرتهای دیگر اروپا مجبور شدند برای رفع خطر ناپلئون دست به ایجاد اتحادیه‌های نظامی بزرگ بزنند، در این گیرودار از سالهای آخر قرن ۱۸ میلادی و اوائل قرن ۱۹ میلادی سیاست عمومی اروپا ایجاب کرد که این معالک در نبرد بزرگ اروپا، دیگر کشورها را بدنبال خود بکشند تا در صورت ضرورت از امکانات محلی آنها خصوصاً به جهت سوق‌الجیشی استفاده کنند. ایران ازجمله این معالک بود که تا آن زمان از روند کلی و سیر تحولات

اقتصادی، اجتماعی و سیاسی عقب مانده بود و اینك ناکهان خود را در برابر سه قدرت بزرگ (روسیه و انگلیس و فرانسه) می‌دید. اما بجهت مختلف ایران در آن زمان آمادگی اشتراك در سیاست عمومی دولتهای بزرگ را نداشت.

علل انحطاط قدرت ایران تا اوائل قرن نوزدهم

علل اصلی انحطاط و عقب ماندگی ایران از جریانات و تحولات جهان پیشرفته را می‌توان در عوامل زیر خلاصه کرد:

- ۱- با آنکه ایرانیان در نهضت رنسانس بطور غیرمستقیم نقش داشتند، این نهضت بموقع اثر خود را در ایران بجای نگذاشت در نتیجه ایران از تحولات علمی و صنعتی و هنری و نظامی اروپا دور ماند.

بعلت اختلافاتی که میان امپراطوری روم شرقی و دول اروپائی به لحاظ مذهبی و سیاسی وجود داشت نهضت رنسانس بیشتر در اروپای جنوبی در کشورهای ایتالیا و فرانسه و اسپانیا متمرکز شده بود و بعدها بسمت شمال اروپا حرکت کرد ولی در بسط رنسانس بسمت شرق اروپا موانعی بوجود آمد.

از عصر مادها به بعد ایرانیان همواره در مسیر تحولات بزرگ دنیای غرب (یونان، روم و بیزانس و ونیز) قرار داشتند ولی حمله مغول و استقرار ترکان سلجوقی در آسیای صغیر و شرق مدیترانه و بالاخره سقوط قسطنطنیه (۱۴۵۳) و استقرار دولت عثمانی (مقر خلافت از ۱۵۱۶ به بعد) و خصومت میان دولت عثمانی و ایران مانع محکمی بین ایران و غرب بوجود آورد و همین امر سبب شد که ایران از چگونگی اوضاع اروپا دور بماند. ملل مسیحی اروپا در مراحل اولیه علاقه‌ای به انتقال علوم - صنایع و هنرهای خود به جهانیان نداشتند و بطوریکه خواهیم دید قرن‌ها از ایجاد نیروی دریائی ممالك دیگر منجمله ایران بانحاء گوناگون جلوگیری بعمل آوردند.

به علت ضرورت مبارزات مذهبی برای حفظ استقلال و موجودیت ایران در برابر دولت عثمانی، ایرانیان در زمانی که اروپا بنیاد يك برداشت علمی را میریخت، مجبور بودند با دید

صرفاً معنوی بمسائل بنگرند و همین امر سبب گردید که ایرانیان از بسیاری از تجلیات زندگی مادیگری عقب بمانند و از تماس دائمی با ملل مسیحی خودداری نمایند و درصدد دستیابی به بدعت‌های علمی و هنری برنیایند.

۲- پس از استقرار دولت عثمانی در آسیای صغیر شبکه روابط عادی تجاری ایران و اروپا متلاشی شد و راههای تجاری خشکی آسیائی ناگهان متروک گردید و سیاحان و تجار پرتغالی و هلندی و انگلیسی و فرانسوی از طریق دماغه امیدنیک به اقیانوس هند راه یافتند و از طریق دریا و خلیج فارس عهده‌دار امور صادراتی و وارداتی ایران شدند. تماس میان ایران و غرب از طریق دریا بیشتر جنبه تجارت استعماری داشت. ایران که از بحریه قوی برخوردار نبود و کشتی‌های اقیانوس‌پیما نداشت نمی‌توانست کالاهای ساخت خود را مستقیماً و مستقلاً به بازارهای اروپا عرضه کند. باین دلیل ایرانیان در مسیر تحولات اقتصادی اروپا قرار نگرفتند. شناخت اروپا از طریق امپراطوری عثمانی امکان‌پذیر نبود و اعراب نیز اطلاعات ناچیزی از اوضاع پس از رنسانس اروپا داشتند و زمامداران ایران نمی‌توانستند از طریق منابع و کتب اعراب در مسیر اوضاع اروپا قرار گیرند.

۳- ایرانیان از یکسو بعلم طرز فکر انفرادی (۱)، خود، با آنکه در اکثر رشته‌های علمی بموقع به پیشرفتهای شایانی نایل آمده بودند نتوانستند دنباله کار یکدیگر را بگیرند و اصل تداوم و تکامل علمی را بپذیرند و با دانشمندان اروپا تماس برقرار نمایند. ایرانیان بدلائل خاص، علوم و دانستنیهای خود را تا آخر عمر برای خود محفوظ میداشتند و از انتقال آن بدیگری امتناع میورزیدند و چه بسا که در نتیجه با مرگ عالم علم او نیز از بین میرفت (مثلاً کشفیات احتمالی شیخ بهائی همچنان جزء اسرار تاریخی است). از سوی دیگر، صنعت چاپ بسیار دیر به ایران راه یافت و تا این اواخر نوشتن کتاب در نسخه‌های

۱- این طرز فکر بویژه از دوره مغول وسعت و دامنه یافت. مراجعه شود به مقاله «مشارکت» در همین شماره (اندیشه‌های رستاخیز).

متعدد کار خطاطان بود (به همین جهت بسیاری از کتب تاریخی و مهم ایران مفقود شد و به علت اهمیت و انحصار از موزه‌های کشورهای اروپائی و امریکائی سر در آورد و امروزه بایستی با صرف مبالغ هنگفت از ممالک مزبور کسب اجازه کرد و از آن منابع عکس‌برداری نمود تا احتمالاً از آن استفاده به عمل آید).

۴- بسبب دید غیرواقعی و غیرعلمی نسبت به امور جهان از اواخر دوران صفویه ایرانیان در آموختن و فکر کردن به مسائل آینده دور مملکت غافل ماندند و سستی و انحطاط فکری در عصری که اروپا باشتاب به پیش میرفت برای ایران بسیارگران تمام شد.

حالیکه اروپائیان پس از تجربیات تاریخی تلخ این اصل را قبول کردند که بایستی برای نیل به هدفهای خود وسائل لازم را فراهم کنند و لزوم تطبیق وسائل با هدفهای مورد نظر، آنان را به ضروریات زیر واقف گردانید:

- ضرورت کار جمعی و یکپارچگی ملی،
- ضرورت رعایت اصول اقتصادی در محاسبات به منظور حداکثر استفاده از امکانات و موقعیت‌ها (اصل صرفه‌جویی)،
- ضرورت سازماندهی و برخورداری از فن اداره،
- ضرورت ایجاد دوائر دولتی غیرشخصی بشکلی که با مرگ مدیر اوضاع ناگهان عوض نشود،
- ضرورت پیوستگی اقتصاد و سیاست و ارتش بایکدیگر،
- پس از درک این ضروریات، کشورهای اروپائی به فکر تاسیس دولت‌هائی مبتنی بر خصوصیات ملی (Nation - State) برآمدند، زبان ملی هر کشور بسرعت رواج یافت بشکلی که تمامی مردم انگلیس بزبان انگلیسی و تمامی مردم فرانسه به زبان فرانسه می‌نوشتند و تکلم میکردند.
- دولتهای اروپائی ارتشی منظم و مجهز به آخرین سلاح‌های روز بوجود آوردند و از آن برای کسب قدرت و ثروت استفاده نمودند، دوائر و سازمانهای حکومتی دوام سیاسی و بقای حاکمیت کشورها را تضمین کرد. در ایران در آن زمان

یکدستگی بتمام معنا وجود نداشت و زبانهای متعددی در ایران راه یافته بود و حتی زمانی که در امپراطوری عثمانی زبان رسمی فارسی بود زبان رسمی دربار ایران ترکی بود. طوایف مختلف و ایلات هرچند وقت يك بار برای کسب قدرت، آتش جنگهای داخلی را روشن میکردند و نیروهای ملی را بیهوده صرف کشت و کشتار مردم و حیف و میل کردن ثروت مملکت مینمودند و وقتی طایفه‌ای بقدرت میرسید سعی در نابود کردن قدرت دیگر طوایف میکرد و حتی گاهی برای آنکه فرزندان و برادران و خویشاوندان دور و نزدیک مزاحم قدرت فعال مایشاء سلاطین نشوند، بسیاری از آنها (بیشتر از زمان رخنه ترکان و حمله مغول بعد) نزدیکان خود را از بین می‌بردند و در نتیجه بهنگام مرگ جانشین مناسبی برای خود بجای نمی‌گذاشتند. جنگهای داخلی و جنگهای مذهبی طولانی چند صد ساله ایران و عثمانی سبب گردید که برای ایران خاصه در مواقع خطر نیروی مدافع و کارسازی باقی نماند.

ناتوانی ایران در مقابله با مقتضیات سیاست عمومی اروپائیان
(در دوره مورد مطالعه)

ایران بطور ناگهانی در برابر ضربات کوبنده سیاست عمومی دول بزرگ اروپا قرار گرفت و این برخورد آنچنان غیرمنتظره و سهمگین بود که ایران نتوانست خود را با واقعیات زمان تطبیق دهد.

ایران از لحاظ ژئوپولیتیک در منطقه‌ای از قاره آسیا قرار داشت که همه ملل اطراف آن از لحاظ پیشرفت علمی و فنی کم و بیش در يك حدود قرار داشتند و شناخت بعضی از فنون و استعدادهای خاص قومی ایرانیان و دیگر عوامل مساعد بین‌المللی باعث شد که در این نظام محلی و منطقه‌ای قدرت برتر در اکثر مواقع کشور ایران باشد و چنانچه بارها در طول تاریخ به اثبات رسیده است ایران در بسیاری از جنگهای منطقه‌ای پیروز میگردد و تاحدی نیز ایران در منطقه به بسط نفوذ و فرهنگ خود می‌پرداخت. نفوذ ایران در منطقه آسیای مرکزی و جنوبی بحدی بود که ایران آرزو میکرد دره نیل

و بین‌النهرین و دره رود سند و کنگ بصورت يك منطقه یا بازار اقتصادی واحدی درآید تا همه احتیاجات ملل منطقه را بطور طبیعی برآورد. این واقعیت تاریخی حتی در زمانی که ایران در برابر امپراطوری قدرتمند روم قرار داشت صادق بود. اما گرفتاریهای داخلی ایران و حملات اقوام دیگر باین کشور و ترقی سریع ملل اروپائی و کشفیات در علوم و صنایع و فنون نظامی ناگهان مسیر تاریخ را دگرگون ساخت. عدم آمادگی ایرانیان برای مواجه شدن با اوضاع جهان دگرگون شده در چند نوبت باعث شکست و ناکامی و بالاخره تکان روحی و فکری مردم ایران گردید. جنبش‌هایی که ایران را در تاریخ تکان دادند بسیارند و از زمان صفویه تا اواسط عصر قاجار چندین واقعه مهم در روابط بین‌المللی ایران رخ داد که هر یک کم و بیش در تکان دادن ایرانیان موثر افتادند و ما چند واقعه را برحسب مثال در این مرحله ذکر میکنیم:

۱- نخستین شکست بزرگ نظامی ایران در ابتدای عصر صفویه در جنگ چالدوران (۱۵۱۴) در برابر ترکان عثمانی رخ داد. در این جنگ ایران علیرغم فداکاریهای خارق‌العاده ارتش غیرمجهز خود، بخاطر توپخانه جدیدالتاسیس ارتش عثمانی شکست سختی را متحمل شد. از آن پس ایرانیان متوجه شدند که برای دفاع از مرزوبوم خویش محتاج به کسب سلاحی هستند که تکنولوژی ساختن و بکار بردن آنرا در اختیار ندارند. کوشش شایسته سلاطین بعد از شاه اسماعیل صفوی خصوصا شاه عباس در راه بدست آوردن تکنولوژی تسلیحاتی مغرب زمین قابل ذکر است. مسافرت برادران شرلی بایران در زمان شاه عباس و اقدام عده‌ای از صنعتگران ایران در اصفهان بساختن اسلحه، مبرفت که امیدی بوجود آورد. اما در این راه، سیر تکامل دائمی علمی و فنی چنان سریع و پرجنبه بود که ایرانیان از قافله عقب ماندند.

۲- وقتی قوای معدود پرتغالی (آلبوکرک) به کمک نیروی دریائی خود به مستملکات و سرحدات ایران در خلیج فارس

(هرمز و بحرین) حمله کردند (۱۵۰۵) و آنها را اشغال نمودند ایران برای نخستین بار خود را در برابر يك قدرت دریائی استعماری اروپائی دید که باتکای نیروی دریائی خویش بدو تاخته است و بیم آن میرفت که ایران از ابتدای تاریخ استعمار بشیوه اروپائی همانند شبه قاره هند در چنگال استعمار گرفتار آید. تمامی کوشش‌های ایرانیان در بیرون راندن پرتغالیها علیرغم رشادتهائی که نمودند با شکست روبرو شد و این ضربه سهمگین عمیقاً مایه رنجش خاطر آنان گردید. لذا حکمرانان جزیره هرمز حدود یکصد سال خراجگزار پادشاه پرتغال گشتند. (از ۱۵۰۵ تا ۱۶۲۰) یعنی بیش از صدسال طول کشید تا شاه‌عباس از طرق دیپلماسی موافقت انگلیس و هلند را برای بیرون راندن پرتغالیها از بندرگمبرون (بندرعباس) و جزیره هرمز جلب کند و با کمک نیروی دریائی آنان از شر پرتغالیها در خلیج فارس خلاص شود و در قبال این توافق مقرر شد که عایدات بندرعباس بین دوطرف تقسیم گردد و بهر تقدیر از آن زمان تا زمان رضا شاه کبیر، ایران در خلیج فارس هیچگاه از يك نیروی دریائی مستقل برای دفاع از مرزو بوم خویش برخوردار نبود. البته دولت مستعجل نادر در این زمینه دو اقدام مهم بعمل آورد یکی اجازه کردن کشتیهای کشورهای استعماری به قصد لشکرکشی در خلیج فارس و اعاده و استقرار حاکمیت ایران در بحرین و مسقط بود و دیگری اعزام عده‌ای از کشتی‌سازان شمال ایران به خلیج فارس بمنظور ایجاد صنعت کشتی‌سازی. باین ترتیب در زمان درخشان سلسله نادر نیز ایران برای حفظ سرحدات و جزایر و بنادر خود در خلیج فارس مجبور بود از ممالک اروپائی کشتی اجازه اجاره کند. در زمان زندیه نیز ایران علیرغم کوششهای متعدد خود نتوانست نیروی دریائی مقتدری برای دفاع از خلیج فارس بوجود آورد.

۳- تکان سوم بار ایران ثمر تجربه تلخ جنگهای چند صد ساله ایران و عثمانی بود.

با استقرار امپراطوری عثمانی (دولتی که از دیرباز ضمیمه کردن ایران و یابخشی از ایران را دسر می‌پروراند)، استقلال

و موجودیت ایران به خطر افتاد. روابط ایران و ممالك اروپائی از طریق آسیای صغیر قطع گردید و ایران از بسیاری جهات به علت این جدائی از مسیر جریان‌های تاریخ جهان دور ماند.

تدابیر مذهبی و استفاده از فنون دیپلماسی دایر بر یافتن دولتهای متحد در جنبه غربی و شمالی علیه امپراطوری عثمانی و بالاخره اعمال سیاست (تحمل و شکیبائی) و سازش موقت و دست زدن به جنگهای غافلگیرانه و بموقع از اصول سیاست خارجی ایران در قبال دولت عثمانی بود. علاقه ایرانیان به عتبات و مشکلات بازرگانی از طریق عثمانی و نقل و انتقالات فصلی عشایر در سرحدات و دیگر مسائل سبب میشد که ایران و عثمانی بیش از دویست سال (از ۱۵۱۴ تا ۱۷۴۷) دائماً با یکدیگر در جنگ و ستیز باشند تا آنکه اختلافات آنها پس از انعقاد قراردادهای صلح ارزنةالروم اول و دوم (۱۸۴۷-۱۸۲۲) تا حدودی حل گردید. دو دولت ایران و عثمانی در خلال این مدت طولانی یکدیگر را ضعیف کردند و دولتهای استعمارگر اروپائی که از منقها پیش چشم طمع به شرق دوخته بودند و در پی بهانه‌ای میگشتند تا نقشه‌های خود را اجرا کنند از ضعف و درگیریهای ایران و عثمانی کاملاً استفاده کردند و به بسط نفوذ خود در خاورمیانه پرداختند.

بهرصورت نتیجه جنگهای ایران و عثمانی آن شد که از یکسو ایران بلحاظ نیروی نظامی فاقد چنان قدرتی باشد که بین‌النهرین (مرکز بزرگ تشیع) را برای خود حفظ کند (وسرانجام نیز بموجب قرارداد صلح زهاب ۱۶۳۹ ایران از بغداد چشم پوشید و از آن پس دیگر بین‌النهرین از تصرف ایرانیان برای همیشه خارج شد) و یا با کمک متحدان اروپائی موجبات نابودی دولت عثمانی را فراهم آورد و از سوی دیگر، بجای پیروی از یک سیاست خارجی مبتنی برحفظ منافع ملی از دیپلماسی دولتهای اروپائی استفاده نماید (حالیکه این دول اروپائی بودند که از حساسیت ایران در برابر عثمانی به نفع خود بهره می‌گرفتند و هروقت می‌خواستند بنحوی این دو کشور را بجان هم

می‌انداختند و مقدمات ضعف آنها را فراهم می‌آوردند و عاقبت نیز روسیه و انگلیس میان ایران و عثمانی «وساطت» و مرزهای استعماری را به ایران تحمیل کردند، امری که تا این اواخر یکی از موجبات تشنج در منطقه بشمار می‌آمد. نتیجه کلی جنگهای تلخ و طولانی ایران و عثمانی، بهدر رفتن نیرو-هائی بود که در بهترین و حساسترین لحظات تاریخی می‌توانست در راه مبارزه با استعمار و همینطور استفاده از ترقیات علمی و هنری و فنی بکار گرفته شود.

۴- چهارمین واقعه‌ای که ایران را تکان داد تجربه تلخ جنگهای ایران و روسیه بود. زمامداران ایران به علت گرفتاری-های داخلی و عدم اطلاع از اوضاع بین‌المللی متوجه سیروقتای تاریخی روسیه، نبودند و بموقع بدان توجه کافی ننمودند. از زمان ایوان مخوف (۱۵۸۴-۱۵۳۳) روسیه تزاری با اشغال‌غازان و آستاراخان سیاست توسعه طلبی را در قبال ایران پیش گرفت. پترکبیر (۱۷۲۵-۱۶۸۱) نقشه‌های روسیه بزرگ را طرح کرد و با استفاده از هجوم افغانها به ایران، سربازان او نیز به داغستان ایران حمله بردند (۱۷۲۰). طهماسب میرزا که خود را در برابر ارتش مقتدر عثمانی ضعیف میدید باین فکر افتاد که از دولت روسیه تزاری برضد عثمانی کمک نظامی دریافت کند و به این جهت در سپتامبر ۱۷۲۳ يك قرارداد نظامی میان ایران و روسیه به امضاء رسید که بموجب آن روسیه می‌بایستی در ازای تملک دربند و باکو و گیلان و استرآباد (گرگان) مقداری سلاح در اختیار ایران بگذارد. این قرارداد سری باعث تیرگی روابط روسیه و عثمانی گردید و بیم بروز جنگ میان آن دو کشور شدت گرفت ولیکن وساطت دولت فرانسه موقتاً آندو را آشتی داد و نتیجه غائی آن شد که روسیه و عثمانی نسبت به تقسیم ایران با یکدیگر توافق کنند بدینصورت که قراردادی بسال ۱۷۲۴ میان آندو کشور منعقد گردید که به موجب آن دولت عثمانی شهرهای ایروان و گنجه و نخجوان و قسمتیهائی از آذربایجان، تبریز و ارومیه (رضائیه) و مرند را متصرف میگردد و روسیه

تزاری نیز ایالات گیلان و مازندران و شهر استرآباد را در اختیار میگرفت. مرگ پترکبیر بسال ۱۷۲۵ و ظهور نادر شاه و شکست محمود افغان و پیروزیهای درخشان نظامی ایران موقتا جلوی اجرای نقشه‌های جاه‌طلبانه تزاران روسیه را گرفت. روسها به علت گرفتاریهای خود با اروپا و امپراطوری عثمانی در برابر نادرشاه ملایمت نشان دادند و بدون برخورد نظامی از تصرف ولایات مورد نظر موقتا چشم پوشیدند. حمله موفقیت آمیز نادر به ترکستان و داغستان ۱۷۴۰ اوضاع آشفته این مناطق را اندکی آرام کرد. تحریکات بعدی روسها در قفقاز و تطبیع حکمرانان ایران در آن حدود وعدم توجه کافی زمامداران ایران به حساسیت و اهمیت این منطقه استراتژیک در زمان زندیه سبب شد که در ابتدای تاسیس سلسله قاجار (۱۷۹۴) این منطقه بار دیگر دستخوش ناآرامی گردد. بدنبال الحاق گرجستان به قلمرو روسیه (۱۸۰۰) و در کنار جنگهای ناپلئونی در اروپا تزارهای روسیه مجددا به تصرف ایالات مورد نظر خود مصمم شدند.

الکساندر اول تزار روسیه (۱۸۰۱-۱۸۲۵) در دوره اول جنگهای ایران و روس (۱۸۱۳-۱۸۰۰) بموجب قرارداد صلح گلستان (۱۸۱۳) و نیکلای اول (۱۸۵۷-۱۸۲۵) در مرحله دوم جنگهای ایران و روس (۱۸۲۸-۱۸۲۶) بموجب قرارداد صلح ترکمن‌چای (۱۸۲۸) قسmentهای وسیعی از خاک ایران را مجزا و به امپراطوری روسیه منضم کردند و ارتش نامجهز و نامنظم ایران برای نخستین بار در برابر قدرت نظامی يك کشور اروپائی مجهز به سلاحهای جدید و آگاه به امور وفنون جدید جنگ شکست بزرگی را متحمل گردید و در نتیجه فتحعلیشاه نتوانست از ایالات مسلمان نشین قفقاز در برابر روسیه دفاع نماید. تجربه تلخ جنگهای ایران و روس ضربه محکمی بود که میبایستی زمامداران ایران را به هوش می‌آورد. ایران که از آن پس برای حفظ سرحدات خاکی خود نیز ارتش نیرومند و موثری در اختیار نداشت، مجبور شد از انگلیس و فرانسه و دیگر معالک سلاح بخرد و مربی و مشاق بیگانه را استخدام نماید. با شکست نظامی سهمگین

در برابر روسیه تزاری راه برای مراحل بعدی انحطاط قدرت ایران هموار شد. اشتباهات زمامداران ایران در این دوران حساس تاریخ، شایسته تحقیق است که اینک به پاره‌ای از آنها اشاره می‌کنیم:

۱- ایران بدون اطلاع صحیح از اوضاع جهان و خصوصاً بدون توجه به امکانات و وسائل و بدون رعایت اصول و فنون دیپلماسی بین‌المللی وارد جنگ و اقدامات خطرناک دیگر میشد و غالباً پیش از موقع به پیشنهاد و تهدید یک دولت خارجی بیک صالح مخالف مصالح خود تن در میداد.

الف - ایران از اواخر قرن ۱۸ میلادی خواهی نخواهی به دایره سیاست بین‌المللی کشیده شده بود. سلاطین اولیه قاجار که از زندگی عشره‌ای خود به تازگی بیرون آمده و بر سرنوشت مملکت مسلط شده بودند از وقایع و تحولاتی که در جهان در شرف تکوین بود اطلاعی نداشتند و در این شرایط هر اقدامی که به عمل می‌آوردند غالباً برضد منافع و مصالح مملکت تمام میشد. افرادی مثل فتحعلیشاه که از اوضاع اروپا بی‌خبر بودند نمی‌توانستند علل دوستی‌ها و دشمنی‌ها و تشکیل اتحادیه‌ها و دشمنی فرانسه با انگلیس و یا انگلیس با روسیه و یا اتحاد انگلیس و روسیه علیه فرانسه چیست، اصل توازن قوا که تحولات سیاسی- نظامی اروپا را تحت تأثیر قرار داده بود و کشورهای این قاره را وادار می‌ساخت تا هر زمان بر حسب مقتضیات، در دوستی‌ها و دشمنی‌ها و اتحادیه‌های خود تجدیدنظر کنند در نظر آنان معنائی نداشت. مثلاً فتحعلیشاه متوجه نشد که چرا دولت انگلستان در سالهای (۱۷۹۹-۱۸۰۰) نماینده‌ای (مهدیقلی‌خان بهادر جنگ) را روانه دربار ایران کرده است تا نسبت به افغانستان به اصرار از او انتظاراتی را تقاضا بنماید و به همین دلیل فتحعلیشاه ندانسته و نخواست به آلت دست استعمار گردید و به تقویت استعمار نو بنیاد انگلیس در شبه قاره هندوستان خدمت بزرگی کرد. زیرا انگلیس بتازگی بر شبه قاره هندوستان تسلط یافته بود و حملات زمانشاه پادشاه افغانستان به هندوستان ممکن

بود ثبات و استحکام سلطه استعماری انگلیس را به خطر اندازد. نماینده انگلیس موفق شد بدون کردن گرفتن کوچکترین تعهدی در برابر ایران، فتحعلیشاه را متقاعد نماید که از محمود شاه افغان و فیروزشاه افغان، علیه زمانشاه حمایت نماید و در نتیجه زمانشاه شکست خورد و افغانستان هم از آن پس دیگر خطری برای بقای مستعمره ثروتمند انگلیس (هندوستان) بوجود نیاورد و در عوض تقویت روزافزون سلطه انگلیس بر شبه قاره هند سبب تسهیل مراحل بعدی استعمار انگلیس بر اقیانوس هند و خلیج فارس گردید.

ب - پادشاهان زنده و قاجاریه متوجه خطر بزرگ انگلیس برای استقلال و حاکمیت و موجودیت ایران نشدند و با چهل و یا از روی سادگی مقدمات نیرومندی و سلطه انگلیس را در خلیج فارس فراهم آوردند.

۱ - از هنگام رواج پارچه‌های پشمی «ماشین‌بافت» در انگلستان در اواسط قرن ۱۸ میلادی دولت انگلیس احتیاج فراوانی به مستعمرات پرجمعیت و مصرف‌کننده منسوجات احساس میکرد. سلطه انگلیس بر شبه قاره هند پس از استقلال مستعمرات انگلیس در قاره آمریکا، این احتیاج را تا حد زیادی برآورده میکرد. برای استفاده از امکانات و فرصتهای پیش آمده، انگلستان از سیاست اقتصادی انحصاری پیروی کرد و بدین منظور با دسیسه‌های گونه‌گون صنعت بافت پارچه را در هندوستان مضمحل نمود و هندوستان را بجای صادرات قماش ب وارد کردن آن مجبور ساخت. بسط بازار مصرفی و بدست آوردن بازارهای انحصاری فروش جزء مراحل اولیه تجارت استعماری انگلیس بود و آنوقت ایران در چنان موقعیتی به تجار انگلیس امتیاز تجارت انحصاری را باین شکل واگذار میکند:

«... هیچ يك از ملل اروپائی جز انگلیسی‌ها حق ندارد متاع پشمی به بنادر خلیج فارس وارد نماید و هرگاه کسی چنین عملی را انجام دهد بدون ملاحظه متاع اوضبط دیوان اعلی خواهد گردید».

۲ - استعمار اروپائیان در سواحل و بنادر ممالك دیگر از

طریق ایجاد پایگاههای تجاری و نظامی آغاز میشد، چنانچه استقرار پایگاههای پرتغالیها در گوا (۱)، دیو (۲) و ماکائو (۳) و همینطور پایگاههای تجارتی و نظامی انگلیس و فرانسه و هلند در سواحل افریقا و آسیا مقدمه سلطه استعمار بر سرزمینها و ممالک وسیع گردیده بود. در چنان موقعی ایران طی فرمانی (۱۷۶۳) به تجار انگلیس امتیاز دلخواهشان را باین تشریف واگذار میکند:

«... کمپانی انگلیس میتواند هر مقدار زمین که برای تجارتخانه خود لازم دارد در بوشهر و یا در هر محلی که می خواهد در سواحل خلیج فارس کارخانه بسازد، اختیار کند و هر قدر توپ بخواند در آن کارخانه سوار کند مجاز خواهد بود». - در زمانی که کشورهای اروپائی هر یک برای حفظ ثروت اقتصادی و سلامت بازرگانی خود، سیاست حمایت گمرکی را پیش گرفته بودند، دولت ایران به تجار انگلیسی چنین امتیازی داد:

«در باب حقوق گمرکی هیچ نوع حقوق گمرکی به متاع انگلیس یا به آن متاعی که اینان از ایران خارج می کنند تعلق نخواهد گرفت نه در بوشهر و نه در سایر بنادر خلیج فارس...»

در این خصوص باید توجه داشت که در عصر صفویه خصوصا در زمان شاه عباس کبیر، امتیاز تجاری انحصاری به هیچ کشور اروپائی اعطا نشده و شاه عباس مقرر کرده بود که ملل اروپائی بر اساس قانون عرضه و تقاضا و رقابت بین المللی کالاهای خود را در خلیج فارس عرضه نمایند. شرکتیهای بازرگانی اروپائی حق نداشتند در محل کسب خود استحكامات نظامی بسازند و همگی موظف به پرداخت حقوق گمرکی بودند و اروپائیان مطلقا از خریدن بعضی از کالاها از ایران که اهمیت نظامی داشت (مانند اسب) محروم بودند.

پ - سلاطین قاجار بدون اطلاع از چگونگی تحولات اروپا

خود را در معرکه، و مهلکه‌های بین‌المللی درگیر کردند و برحسب سادگی خود بدوستی و دشمنی و اتحاد با دولتهای اروپائی اعتماد نمودند و چون از اصول و شیوه‌های دیپلماسی ممالک اروپائی آگاهی درستی نداشتند نتوانستند به موقع از فرصتهای پیش آمده، استفاده نمایند.

— ارتش ایران بدون آمادگی کافی به نبرد با روسیه تزاری رفت در حالیکه شاه عباس با آنهمه اجبثت و قدرت ۱۵ سال صبر کرد و قاقوای کافی برای درهم شکستن عثمانی جمع‌آوری نکرد و تا از اتحاد دولتن روسیه و آلمان علیه عثمانی مطمئن نشد جنگ را برای تصرف ایالات از دست رفته آغاز ننمود در نتیجه با آمادگی کامل تمامی ولایات از دست رفته را به وطن خود باز گرداند.

— فتحعلیشاه به دوستی دولت انگلیس و فرانسه با ایران اعتقادی ساده‌لوحانه داشت و وقتی فرانسه با روسیه طبق (قرارداد تیلسیت ۱۸۰۷) و انگلیس با روسیه (۱۸۱۲) صلح کردند و اختلافات خود را کنار گذاشتند ایران در برابر روسیه تنها ماند و انگلستان بجای کمک نظامی به ایران، مواد قرارداد صلح ناشر اقمندانه‌ای را به ایران تحمیل کرد.

ت — مردم و زمامداران ایران در یکی از ادوار حساس تاریخی جهان (۱۸۱۵-۱۷۶۳) با دیدی غالباً عاطفی و موهوم به مسائل جهان مینگریستند و چنین برداشتی عموماً سبب شد که تصمیماتی اتخاذ گردد و واقعیات فدای موهومات شود و دیپلماسی ایران با خرابیهای جبران‌ناپذیر روبرو گردد.

— ناسخ التواریخ (مجلد سوم — سلاطین قاجار — صفحه ۵) در خصوص بی‌لیاقتی و بی‌عرضگی سربازان انگلیس در ماجرای افغانستان چنین می‌نویسد:

«پس اگر گوئیم که یکتن مرد ایرانی با پنجاه تن لشکر جمهوریّه برابر است، خطا نباشد و این از آن بود که لشکر انگریز (یعنی انگلیس) خود را آزاد دانند و خوی با جنگ نکرده‌اند و در هیچ جنگ با یکدیگر متفق نشدند و درهزیمت

شدن بیم از پادشاه نداشتند و اگر خود را به مهالك اندازند هم ایشان را امید بسیار نباشد و...

۲- چون چندین کشور اروپائی مقتدر (روسیه و فرانسه و انگلیس) در جستجوی قدرت و ثروت ناگهان متوجه ایران شدند سلاطین قاجار غافلگیر گردیدند و ناگهان يك مشت سیاستمدار با تجربه و ماهر اروپائی در ایران پیدا شدند که... ایرانیان از همه جا بی خبر تا رفتند بفهمند که این افراد کی هستند و مقصود آنان چیست چنان سیاست دسیسه کار اروپائی دست و پای آنها را بست و قید و بند بر آن نهاد که تصور رهایی از آن محال بود. (از محمود محمود روابط سیاسی ایران و انگلیس در قرن نوزدهم - جلد نخست - صفحه ۲۸۲) و اگر کسی در این دوران متوجه دسائس دیپلماتی اروپائی میگردید و به مقامی می رسید با وسائل و دسائس مختلف او را از میان برمیداشتند.

۳- مسئولان امور اغلب در موقع صدور فرمانها و اعلامیه ها و انعقاد قراردادها نسبت به متن و محتوای آنها اطلاع کافی نداشتند و به موشکافی های منشی گری دیپلماتهای اروپائی توجه نمی کردند و غالباً متن قرارداد همان چیزی بود که به ایران پیشنهاد میگردید و با قول و وعده و تهدید و تطمیع و ارتشاء موجبات قبول آن تعهدات از طرف ایران فراهم میشد. از لحاظ میزان حقوق و تعهدات میان ایران و کشورهای اروپائی هیچگاه تناسبی وجود نداشت.

برای درک بهتر این مطلب به ذکر چند مثال اکتفا میکنیم:
الف - نخستین قرارداد سیاسی مهم میان ایران و انگلستان در ژانویه ۱۸۰۱ منعقد گردید که شرح مختصر مواد آن باین ترتیب بود:

- اتحاد همیشگی میان ایران و انگلیس.

- هروقت افغانستان به هندوستان (تحت سلطه انگلیس)

لشکر کشی نمود ایران به افغانستان یورش برد.

- اگر پادشاه افغانستان با پادشاه ایران از در دوستی

در آید پادشاه ایران او را از خیال حمله به هندوستان منصرف نمائید.

— اگر میان ایران و افغانستان یا فرانسه و ایران جنگ رخ دهد انگلیس هر میزان توپ و مهمات قشونی که ممکن باشد.... تسلیم عمل دولت ایران کند.

— در صورت حمله فرانسه بیکي از بنادر و جزایر ایران در خلیج فارس ارتشی مرکب از قوای ایران و انگلیس تشکیل خواهد شد تا بنیان دسائس فرانسویان را ریشه کن کند. آنچه کشور انگلیس از این قرارداد بدست می‌آورد عبارت بود از:

— اتحاد همیشگی با ایران، (که مفهوم یکطرفه این اتحاد بر کسی پوشیده نیست).

— جلوگیری ایران از حمله پادشاهان افغانستان به هندوستان (مستعمره انگلیس).

— ایران از طریق دیپلماسی، پادشاهان افغانستان را متقاعد کند که به هندوستان، یورش نبرند و مزاحم تکامل مراحل استعماری آندولت در شبه قاره هند نگردند.

— ایران و انگلیس با هم ارتش واحدی تشکیل دهند و در برابر فرانسه رقیب سرسخت انگلیس به جنگ بپردازند. آنچه دولت ایران از این قرارداد نصیبش میشد:

— اتحاد همیشگی با انگلیس،

— ایجاد خصومت میان ایران و امرای افغانستان بخاطر دخالت در رقابت‌های داخلی امرای افغان و همینطور دخالت در ماجرای حمله زمامشاه افغان به هندوستان.

— ایجاد خصومت بین ایران و فرانسه در زمانی که فرانسه ایران هیچگونه خصومتی نمی‌توانستند با یکدیگر داشته باشند و اصولاً معلوم نبود چگونه فرانسویان با توجه به ضعف قدرت بحریه خود در برابر انگلیس می‌توانستند از طریق امپراطوری عثمانی یا مصر خود را با قوای فراوان به هندوستان برسانند و در صدد اشغال بنادر و جزایر ایران برآیند.

بالتجیه قرارداد سیاسی مزبور یک قرارداد یک طرفه و برخلاف اصل برابری حقوق و تعهدات کشورها بود و ایران

هیچگونه فایده عملی و مستقیم از این قراردادها نمی‌برد و حال آنکه، انگلیس به یکی از نقشه‌های استعماری خود جامه عمل می‌پوشاند.

ب - قرارداد مورخ ۱۲ مارس ۱۸۰۹ ایران و انگلیس (منعقد میان میرزا شفیع معتمدالدوله صدراعظم و سرهارفورد جونز (۱) در ماده اول این قرارداد این چنین آمده:

«... نظر باینکه مدتی وقت لازم است تا اینکه يك معاهده مفصل برای ایجاد اتحاد و یگانگی کامل بین مملکتین مقرر و مرتب گردد و نظر باینکه اوضاع و کیفیات فعلی دنیا ایجاب میکند که مقررات و ترتیبات فوری و بدون فوت وقت برقرار گردد.»

معلوم نیست آیا میرزا شفیع معتمدالدوله صدراعظم ایران مفهوم این جمله را درک کرده است وزیر آنرا امضاء نموده است یا خیر؟ «اوضاع و کیفیات فعلی دنیا ایجاب میکند» جمله‌ای است که انگلستان سخت بدان معتقد بود زیرا با عجله هرچه تمامتر در راه تشکیل اتحادیه‌های جدید نظامی در اروپا برای بزانو در آوردن قدرت نظامی ناپلئون تلاش میکرد. در این شرایط دولت انگلیس بخوبی متوجه «اوضاع و کیفیات» آنزمان دنیا بود. ولی آیا صدراعظم ایران این «اوضاع و کیفیات» را کاملاً درک میکرد و آیا این اوضاع و کیفیات جهان برای ایران همان اهمیت را داشت؟

ب - در فصل چهارم قرارداد مورخ ۲۵ نوامبر ۱۸۱۴ ایران و انگلیس چنین مقرر شده است:

«... اگر طایفه‌ای از طوایف فرنگیان به ممالك ایران بعزم دشمنی بیایند دولت علیه ایران از دولت بهیه انگلیس خواهرش امداد نماید فرمانروای هند از جانب دولت بهیه انگلیس به خواهرش مزبور پاسخ مثبت خواهد داد و لشکر بقدر درخواست و سردار و اساس جنگ از سمت هندوستان به ایران خواهد فرستاد.... و اگر دولت علیه ایران قصد ملکی خارج از خاک خود نموده و نزاع و جنگ با طایفه‌ای از طوایف فرنگستان نماید امداد مذکور از جانب دولت بهیه انگلیس داده نخواهد شد...»

معمول بر آنست که دولتها دشمنان احتمالی خود را در نظر میگیرند و برای دفاع از خود در برابر دشمنان مزبور درصدد انعقاد قراردادهای اتحاد نظامی برمی‌آیند. دولت ایران در این قرارداد مشخص نکرده است که با کدام کشور ممکن است در چنگ درگیر شود و اصولا ایران با هیچ يك از ممالك اروپائی دارای مرز مشترك نیست (جز روسیه که در مورد اروپائی بودن بخش مرزی آن با ایران جای بحث است). بنظر میرسد که کلمات متن قرارداد را خود انگلیسی‌ها بطور عموم گنجانیده‌اند تا یکسال پیش از کنفرانس وین ۱۸۱۵ موجبات دلخوری هم‌پیمانان روسی خود را فراهم نیاورند و ایران نیز بدون آگاهی از این ملاحظات قرارداد را امضاء کرده بود. و دولت انگلیس در موقع بروز دوره دوم جنگهای ایران و روس همین نكارش زیرکانه قرارداد را بهانه قرارداد و اذاعطای كمك نظامی بدولت ایران خودداری کرد. ت - از ۱۸۱۵ ببعد که خطر فرانسه از اروپا از بین رفت ایران در چنگال روابط استعماری روسیه و انگلیس گرفتار شد و از آن پس هروقت این دو کشور با یکدیگر ساختند برای ایران گرفتاریها و مصائب فراوان ایجاد کردند.

رقابت میان انگلیس و روسیه در ایران بیشتر جنبه سیاسی و اقتصادی داشت و هرگز این دو کشور بر سر ایران و یابخاطر ایران با یکدیگر نجنبیدند و هروقت تضاد منافعشان شدت میگرفت و بیم خصومت بیش از حد مورد نظر میرفت با یکدیگر میساختند و منافع و مصالح ایران وجه المصالحه آنان قرار میگرفت. این امر در طول قرن نوزدهم و همینطور در قرن بیستم گرفتاریهای عدیده‌ای برای ایران بوجود آورد (۱۹۰۷ و ۱۹۴۱ نمونه‌های این سازش‌ها بودند). دو کشور استعماری روسیه تزاری و انگلیس علیرغم رقابتهای شدید بر سر ایران در این امر اشتراك نظر داشتند که اولاً هرگاه در ایران دولتی تشکیل گردید که دارای نیات استقلال‌طلبی و ضد استعماری بود با آن مخالفت نمایند و ثانیاً اجازه ندهند کشور دیگری (مثلاً آلمان) در ایران نفوذی بدست آورد و بازی رقابت دائم و مسالمت‌آمیز آنان را در ایران بهم بزنند.

اگر اینگونه مسائل را همچنان دنبال کنیم تا دوره مشروطه و آنگاه کیفیات زندگی سیاسی کشورمان را در دوره مشروطه تاجوت ۲۴۷۹ شاهنشاهی (۱۲۹۹) و قیام‌بندگسل سردودمان پهلوی (که خود زمینه مقاله دیگری می‌تواند بود) قرار دهیم، در خواهیم یافت که آنچه تحت عنوان اوضاع (سیاسی، اقتصادی و اجتماعی تا عصر طلوع پهلوی برون ما سایه داشته چه میراث تلخ و ضجرت‌آوری بوده است و نیز آگاه خواهیم شد دگرگونی‌هایی که طی پنجاه سال اخیر در زمینه‌های اقتصادی - اجتماعی - سیاسی و خاصه روابط بین‌المللی، حاصل شده است تاچه پایه احیاء‌کننده و امیدساز بوده و چه سان توان شاهنشاهان پهلوی کشوری را که میرفت در جنگ قدرتهای جهان‌خوار فقط نامی بر عرصه گیتی از خود یادگار گذارد به گذرگاهی کشید که اینک کم و کیف آن بر کسی پوشیده نیست، گذرگاهی با نشانه‌های روشن از يك تجدید حیات فخرآمیز و آغاز رستاخیزی سزاوار فرهنگ و تمدن دیرینه‌سال ایرانی.

ایران، اوپک و آینده بازار جهانی نفت

اکنون پیش از ۶ سیال است که بازار جهانی نفت دستخوش تغییرات و تحولات اساسی است. این تحولات بحدی عمیق و بی‌دری بوده‌اند که اکثر پیش‌بینی‌ها درباره آینده بازار بین‌المللی نفت از عرضه تحقق دور مانده‌اند. در این مقاله سعی شده است، با در نظر گرفتن شرایط فعلی و پیش‌بینی‌هایی که براساس وضع امروزی انجام گرفته است، آینده بازار جهانی نفت و اوپک مورد مطالعه قرار گیرد. اگرچه در وضع کنونی احتمال تغییرات اساسی در بازار نفت در کوتاه مدت و میان مدت ناچیز است، با اینحال تصمیمات سیاسی دول مختلف غربی و یا برخی ممالک دیگر می‌تواند وضع آینده بازار نفت را دگرگون سازد.

کنفرانس دوحه

از پیش اعلام شده بود که کنفرانس وزیران اوپک در دوحه (پایتخت قطر) بدین قصد تشکیل میشود تا بهای نفت را چنان افزایش دهد که کاهش قدرت خرید ممالک صادرکننده (ناشی از تورم غرب) تا حدی جبران شود. اما در این کنفرانس برای نخستین بار سیستم بهای دوگانه برای نفت برقرار گردید یعنی ۱۱ کشور عضو تصمیم گرفتند بهای نفت را در دو مرحله تا حدود ۱۵ درصد افزایش دهند و در مقابل عربستان سعودی و امارات متحده عربی اعلام کردند که بهای نفت خود را بین ۳ تا ۵ درصد افزایش خواهند داد. اگر چه ایران به عنوان پیشتاز ممالکی شناخته شد که بهای نفت خود را ۱۵ درصد

افزایش دادند ولیکن در حقیقت ایران طی تمامی مذاکرات نقش بسیار متعادلی را در پیش گرفته بود، در حالیکه برخی از ممالک افزایش ۲۵ الی ۳۶ درصد بهای نفت را تقاضا میکردند و کمیسیون اقتصادی اوپک نیز تقلیل قدرت خرید ممالک اوپک را ۲۶ درصد تخمین زده بود. ایران پیشنهاد کرد که به بهای نفت در دو مرحله (۱۰ درصد از اول ژانویه ۱۹۷۷) و (۵۰ درصد از ژوئیه ۱۹۷۷) افزوده شود. اگر چه این افزایش فقط نیمی از تقلیل قدرت خرید این ممالک را جبران میکرد ولیکن نقش میانه‌رو ایران که در واقع ادامه سیاست نفتی گذشته آن است بدین منظور اتخاذ گردید که به ممالک پیشرفته دنیا اجازه دهد تا وضع اقتصادی خود را که در اواخر سال ۱۹۷۶ با مشکلات فراوان مواجه شده بود بهبود بخشند.

موقع عربستان سعودی

بر تصمیمات عربستان سعودی به عنوان بزرگترین صادرکننده نفت در دنیا بدون شك اثرات قابل توجهی به لحاظ آینده بازار نفت جهان مترتب است. ولیکن آنچه که اهمیت فوق‌العاده دارد اضافه ظرفیت تولیدی عربستان است. در سالهای گذشته عربستان به شرکت آرامکو که بیش از ۹۷ درصد نفت عربستان را تولید میکند (۱) دستور داده بود که تولیدات خود را به حداکثر متوسط سالانه ۸۰۵ میلیون بشکه در روز محدود کند. پس از کنفرانس دوحه شیخ زکی‌یمنی وزیر نفت عربستان سعودی اعلام کرد که این محدودیت برداشته خواهد شد و عربستان به ظرفیت ۱۱۸۰ میلیون بشکه خود خواهد رسید. بعقیده او این مقدار تولیدات عربستان باعث خواهد شد که بعلت ازدیاد عرضه

۱- علاوه بر شرکت آرامکو، شرکت نفت کتی و شرکت نفت عربی در عربستان فعالیت‌هایی دارند. برای مثال در سال ۱۹۷۶ از کل تولید ۸۰۵۸ میلیون بشکه در روز عربستان سعودی، شرکت نفتی کتی ۸۱ هزار بشکه در روز و شرکت نفت عربی ۱۵۴ هزار بشکه در روز نفت تولید کرده‌اند.

نفت در بازار قیمتهای بقیه ممالك به سطح ۵ درصد عربستان نزول کند.

بدیهی است که قاعده عرضه و تقاضا در بازار نفت بنحو آنچنان آزاد عمل نمیکند. ۱۱ عضو اوپک نفت خود را به قیمتهای تعیین شده میفروشند و در صورتیکه همه نفت قابل فروش خریدار نداشته باشد، اضافه تولید عربستان باعث خواهد شد که تولید در ممالك دیگر اوپک پائین آید و در نتیجه این ممالك مجبور به تقلیل قیمت فروش نفت خود شوند، اگر این ممالك قیمت خود را تقلیل ندهند تولیدشان پائین خواهد آمد. بطور خلاصه تصمیم عربستان سعودی باعث میشد که قسمتی از درآمد حقه ممالك اوپک به ممالك غنی دنیا و قسمت دیگر آن به عربستان سعودی و شرکتهای نفتی منتقل گردد.

در این مرحله لازمست که تا حد ممکن انگیزه های عربستان سعودی در مورد اتخاذ رویه فعلی این کشور مورد بررسی قرار گیرد. البته تجزیه و تحلیل دلایل عربستان سعودی بدون اطلاع از مذاکرات سیاسی محرمانه ای که انجام گرفته است مشکل است. معبدا يك ناظر وارد می تواند انگیزه های عربستان سعودی را بدو دسته دلائل سیاسی و اقتصادی تقسیم نماید. اگر چه بدون شك هر دو دسته دلائل سیاسی و اقتصادی با یکدیگر مربوطند معبدا تقسیم بندی زیر می تواند تا حد نشان دهنده اولویتها و انتظارات و یا مدعیات عربستان سعودی باشد:

دلائل اقتصادی

- ۱- مخالفت با افزایش بها بخاطر نگاهداشتن مزیت نسبی نفت نسبت به جانشینهای نفتی. این سیاست با در نظر گرفتن منابع وسیع نفتی عربستان ممکنست تنظیم شده باشد.
- ۲- مخالفت با افزایش قیمت نفت بخاطر جلوگیری از رکود اقتصادی غرب، تورم و احتمالا کم شدن رشد تقاضای نفت در جهان.
- ۳- مخالفت با افزایش قیمت نفت برای کمک به ممالك در حال توسعه و امکان دادن به ادامه مذاکرات شمال و جنوب.
- ۴- مخالفت با افزایش قیمت نفت بدلیل نداشتن احتیاج

به منافع مالی اضافه.

دلائل سیاسی

۱- حفظ روابط نزدیک با آمریکا در دوره دولت کارتر و اشارت همبستگی سیاسی و دلسوزی با غرب.

۲- ترغیب آمریکا به استفاده از نفوذ سیاسی خود در بازگرداندن سرزمین‌های اشغال شده توسط اسرائیل به اعراب.
۳- در صورت پیدا شدن راه حلی برای منازعات اعراب و اسرائیل، عربستان خود را به عنوان رهبر و منجی دنیای عرب نشان خواهد داد.

۴- باز داشتن حکومت آینده کارتر و کنگره آمریکا از طرح و تدوین قوانینی که عملیات دفتر تحریم عربی Arab-baycot Office را غیر قانونی اعلام نماید.

بررسی این دلائل و مدعیات که بسیاری از آنها مکرر از سوی عربستان سعودی عنوان شده است به وضوح نشان میدهد که اقدام این کشور کوچکترین اثری در جهت خواستهائی که مطرح کرده، نداشته است.

نخست می‌پردازیم به نتایج و آثار دلایل و مدعیات اقتصادی ذکر شده:

۱- بدیهی است افزایش بهای نفت انگیزه بیشتری در غرب برای اختراع و توسعه و اکتشاف منابع جانشین نفت فراهم میسازد ولی نکته مهم این است که آیا ۵ درصد تفاوت قیمت یعنی بشکه‌ای ۵۸ سنت قیمت پائین‌تر باعث خواهد شد که غرب کوشش خود را در مورد تهیه منابع دیگر انرژی متوقف سازد؟ از طرف دیگر مخارج متوسط جانشین انرژی امروزه بین ۲۰ الی ۲۵ دلار معادل هربشکه نفت تخمین زده شده‌اند، بنابراین اگر نفت عربستان بشکه‌ای ۱۲٫۰۹ دلار (افزایش ۵ درصد) و یا بشکه‌ای ۱۲٫۶۶ دلار (افزایش ۱۰ درصد) بفروش برسد به هیچوجه در انگیزه‌های غرب نسبت به توسعه منابع دیگر انرژی دگرگونی حاصل نخواهد کرد.

۲- بالا بردن قیمت نفت به میزان ۱۰ الی ۱۵ درصد،

اثرات تورمی بسیار ضعیفی در غرب خواهد داشت (اثرات مستقیم تورمی این افزایش بین ۲٪ درصد و ۸٪ درصد تخمین زده شده‌اند). از طرف دیگر باید دید که قیمت پائین‌تر عربستان سعودی در وضع اقتصادی این ممالک تا چه حد واجد اهمیت خواهد بود؟

جدول شماره (۱)

صرفه‌جویی ممالک صنعتی دنیا از خرید نفت عربستان سعودی

درصد صرفه‌جویی نسبت به کل واردات نفتی ۱۹۷۷	(۴)	(۳)	(۲)	(۱)	ممالک خریدار در روز	در روز	عربستان ۱۹۷۷ (میلیون بشکه)	عربستان ۱۹۷۷ اضافی از نفتی از	واردات نفت از عربستان ۱۹۷۶ (میلیون بشکه)	واردات نفت از عربستان ۱۹۷۶ (میلیون بشکه)
۲۳	۷۲۶-۱۱۰۰	۳۴۸	۵۵۲	۲۹۶	بازار مشترک					
۱۱	۳۰۷-۴۶۰	۱۴۵	۳۷	۲۱۸	آمریکا					
۲۱	۳۷۰-۵۵۶	۱۷۶	۳۱	۱۵۵	ژاپن					
۱۸۱	۱۴۱۳-۲۱۱۶	۶۶۹	۱۰	۵۶۹	جمع					

(۱) شامل واردات نفت خام است. احتمالاً مقداری از نفت عربستان به صورت پالایش شده باین ممالک وارد گشته است.
(۲) در این محاسبه فرض شده است که عربستان سعودی

ظرفیت خود را در ۶ ماه اول ۷۵۰+ الی ۱ میلیون بشکه در روز، و در ۶ ماه دوم ۱۵ الی ۷۵ میلیون بشکه در روز افزایش دهد. متوسط اضافه تولید عربستان در سال ۱۹۷۷ معادل با ۱ الی ۱۵ میلیون بشکه برای تمام سال خواهد بود. همچنین فرض شده است که عربستان سعودی یک میلیون بشکه از مقدار اضافه تولید خود را به نسبت خرید سال گذشته بین خریداران بالا تقسیم خواهد کرد.

(۳) اعداد ذکر شده نماینده صرفه جوئی ممالک از خرید نفت عربستان سعودی در مقابل خرید نفت به مبلغ ۵ یا ۱۰ درصد گرانتر از قیمت فعلی این کشور است.

(۴) رشد تقاضای نفت در این ممالک در سال ۱۹۷۷ ۴ درصد نسبت به سال گذشته فرض شده است.

همانطور که جدول شماره ۱ نشان می دهد ممالک صنعتی احتمالاً بین ۴ الی ۲ از نفت ارزاتر عربستان سعودی صرفه جوئی خواهند کرد. این صرفه جوئی معادل یا کمتر از ۲ درصد کل مبلغ قابل پرداخت این ممالک برای واردات نفتی است. آیا این صرفه جوئی باعث خواهد شد که اقتصاد این ممالک از رکود رها و به دوره رشد سریع اقتصادی وارد شود؟ از طرف دیگر این کشورها مجموعاً، خود سالانه صدها میلیارد دلار از خارج کالا وارد میکنند که این صرفه جوئی در مقابل ایسن پرداخت های سنگین بسیار ناچیز است. برای مثال در سال ۱۹۷۶ واردات آمریکا به ۱۲۹ میلیارد دلار رسید، لذا این صرفه جوئی به کمتر از ثلث یک درصد در مقابل واردات آمریکا میرسد. همچنین باید در نظر داشت که صرفه جوئی ممالک ثروتمند، مساوی با زیان ممالک اوپک است و در حالیکه الجزیره و اندونزی هر سال مقادیر هنگفتی (برابر با صدها میلیون دلار) از بازارهای بین المللی قرض میگیرند، عربستان سعودی مقادیر بالا را به ممالک ثروتمند کمک مینماید. در حقیقت، عمل عربستان را می توان به انتقال درآمد از ممالک اوپک به ممالک ثروتمند دنیا تعبیر کرد. در عین حال نمی توان ادعا کرد که تصمیم عربستان سعودی برای پائین نگه داشتن بهای نفت خود هیچگونه اثر قابل توجهی در وضع اقتصادی غرب بجای نمیگذارد.

۳- در مورد این نظر که گویا پائین نگه داشتن بهای نفت بخاطر کمک به ممالک جهان سوم است به آسانی می توان ثابت کرد که این ادعا نیز واقعیت ندارد. واردات نفتی فقیرترین ممالک دنیا (تحت عنوان ممالک (MAS) که کلاً شامل ۴۵

کشور است، مطابق پیش‌بینی‌های انجام شده (۲) در حدود ۱ الی ۱٫۵ میلیون بشکه در روز در سال ۱۹۷۷ خواهد بود. در نتیجه بالا رفتن قیمت ۱۵ درصد اوپک در دومرحله مصوب سبب خواهد شد این ممالک جمعا بین ۵۲۴ الی ۷۸۶ میلیون دلار اضافه برپرداختهای سال گذشته به ممالک اوپک بپردازند. لازم به توضیح است که در کنفرانس دوحه و درجلسه بعدی کنفرانس وزیران دارائی اوپک تصمیم گرفته شد که مبلغی معادل با ۸۰۰ میلیون به ممالک در حال توسعه بالاخص ممالک فوق‌الذکر از طریق صندوق اوپک پرداخت گردد. از طرف دیگر در سال جاری همانند سالهای گذشته میلیاردها دلار از طرف ممالک اوپک به صورت کمکهای دوجانبه و چندجانبه در اختیار ممالک فقیر جهان گذاشته خواهد شد و نیز لازم به یادآوری است که دلسوزی عربستان سعودی در این مورد نمی‌تواند واقعی باشد زیرا همانطور که در جدول شماره ۱ نشان داده شده عربستان با عمل خود مبالغ زیادی به ممالک ثروتمند دنیا کمک کرده است و اگر علاقمند بود این کمک واقعا به ممالک فقیر داده شود می‌توانست بهای نفت خود را با اوپک همگام سازد و سود اضافی آنرا در اختیار ممالک فقیر قرار دهد.

۴- درباره ادعای چهارم دال بر پائین نگه‌داشتن بهای نفت بخاطر عدم احتیاج مالی به درآمدهای اضافه نفت، می‌توان گفت که بعکس عربستان سعودی با تصمیم فعلی خود درآمد نفتی‌اش را در سال جاری حداقل ۸ میلیارد دلار بالا خواهد برد. اگر فرض کنیم عربستان به تولید ایده‌آل خود یعنی ۱٫۸ میلیون بشکه در روز برسد درآمد نفتی آن معادل با ۴۸ میلیارد دلار در سال ۱۹۷۷ خواهد بود (۳).

اگر تولید واقعی‌تر ۱۰ میلیون بشکه در روز را مبداء قرار دهیم، درآمد نفتی آن مملکت بالغ بر ۴۲ میلیارد دلار خواهد بود (درآمد نفتی در سال ۱۹۷۶ عربستان بالغ بر ۳۳ الی ۳۵ میلیارد دلار بوده است). از طرف دیگر عربستان سعودی دارای منابع ارزی هنگفتی است که در صورت تمایل می‌تواند آنرا در اختیار هرکشوری که می‌خواهد قرار دهد، بدون اینکه به

۲- فریدون فشارکی «پیش‌بینی واردات نفتی ممالک MSA در سال ۱۹۷۷» موسسه پژوهشهای سیاسی و اقتصادی بین‌المللی-تهران ۲۵۳۵.

۳- مصرف داخلی نفت عربستان سعودی ۲۰۰۰۰۰ بشکه در روز میباشد.

سایر ممالک لطمه‌ای وارد سازد (۴).

مطالبی که در بالا عنوان شد نشان‌دهنده اینست که هیچگونه دلیل اقتصادی قانع‌کننده برای تصمیم عربستان سعودی در مورد بهای نفت وجود ندارد بلکه تصمیم عربستان ریشه سیاسی دارد. تا چه حد عربستان سعودی به هدفهای سیاسی خود نائل خواهد شد؟ هنوز دقیقاً معلوم نیست. ولی جریانات سه‌ماهه اول حکومت آقای کارتر نشان‌دهنده این واقعیت است که در مورد حل اختلاف اعراب و اسرائیل و مسئله دفتر تحریم عربی پیشرفت قابل ملاحظه‌ای بسود نظر عربستان بچشم نمی‌خورد. برای مثال در حال حاضر تدوین لایحه غیرقانونی کردن دفتر تحریم عربی در کنگره آمریکا در حال اختتام است که به عنوان یک جزء در لایحه کلی (Export Administration Act) به کنگره تقدیم

خواهد شد. این لایحه در زمان پرزیدنت فورد به کنگره تسلیم شد ولی به علت اختتام دوران کار کنگره به دوره فعلی موکول گردید. در اکتبر ۱۹۷۶، قانونی به تصویب رسید که شرکت‌هایی که از قانون تحریم عربی اطاعت میکنند از برخی تخفیف‌های مالیاتی برخوردار نشوند. همچنین ایالات کالیفرنیا و نیویورک در سال گذشته توسط قوای مقننه ایالتی همکاری با دفتر تحریم عربی را غیر قانونی اعلام کردند. حال اعضای کنگره بخصوص گروه طرفدار صهیونیستها دست اندرکارند که قانون مبارزه با دفتر تحریم عربی را بطور جامع در تمام سطوح تجاری آمریکا به تصویب برسانند. آقای کارتر که در سخنرانی انتخاباتی خود به دفتر تحریم عربی حمله‌شدید کرده و آنرا یک عمل کاملاً ننگین (Absolute Disgrace) نامیده است ظاهراً چاره‌ای جز

۴- نشریه ماهیانه صندوق بین‌المللی پول (IFS) منابع مالی بین‌المللی عربستان را در ژانویه ۱۹۷۷، ۲۶ میلیارد دلار ثبت کرده است که ۲۳٫۸ میلیارد دلار به صورت ارز خارجی است. این آمار در دو سال گذشته بسیار مشکوک به نظر میرسند، بالاخص آنکه موسسه پولی عربستان SAMA که حالت بانک مرکزی آن کشور را دارد، سرمایه‌ای در خارج معادل با بیش از ۵۰ میلیارد دلار در اختیار دارد. با آنکه دقیقاً معلوم نیست که این سرمایه در چه مراکزی و بجه شکلی مورد استفاده است؛ لیکن به نظر نویسنده مقدار زیادی از پول‌هایی که باید به حساب منابع مالی خارجی عربستان به حساب آورده شوند بدین ترتیب از لیست خارج گردیده‌اند.

امضاء این قانون نخواهد داشت.

اوپک و بازار جهانی نفت

بهای دوگانه بدون شک بر بازار جهانی نفت موثر افتاده است. برای اینکه به اثرات این سیستم بر بازار بین‌المللی نفت پی ببریم باید در مرحله اول بررسی نتایج فروش نفت ارزاتر عربستان سعودی و امارات متحده عربی را در کوتاه مدت (۱ تا ۲ سال) و میان مدت (۵ تا ۱۰ سال) مورد بررسی قرار دهیم.

کوتاه مدت

در کوتاه مدت مسائلی که مطرح می‌شوند عبارتند از: عرضه و تقاضای نفت، چگونگی بهای نفت در بازارهای مختلف، عکس‌العمل کمپانیهای نفتی و وفاداری ممالک اوپک به قیمت‌های رسمی.

عرضه: عربستان سعودی گهگاه اعلام کرده است که ظرفیت تولیدی خود را در سال جاری به ۱۱٫۸ میلیون بشکه در روز افزایش خواهد داد بدین معنی که ۳٫۳ میلیون بشکه در روز بر تولیدات خود خواهد افزود. امارات متحده عربی اعلام کرده است که تولیدات خود را در سطح سال گذشته تثبیت خواهد نمود. هم اکنون روشن شده است که عربستان سعودی اگر هم بتواند به هدف مورد نظر خود دست یابد در طول سال جاری نخواهد توانست که باین منظور برسد و احتمالاً تولیداتش به سطح ۱۰ میلیون بشکه در روز بطور متوسط برای سال ۱۹۷۷ خواهد رسید. اگر چه ممکن است عربستان در یک روز ۱۲ میلیون بشکه تولید نماید ولی به علت مشکلات جوی و کمبود ظرفیت ترمینال‌های صادراتی برای بارگیری نفتکش‌ها بطور مستمر، صادرات عربستان بطور متوسط از حد مورد نظر این مملکت کمتر خواهد بود. برای مثال ترمینال‌های عربستان دارای ظرفیت صادراتی اسمی ۱۳ میلیون بشکه در روز هستند ولیکن بنظر اکثر کارشناسان در طول یکسال امکان صادرات بیش از ۱۰ الی ۱۰٫۵ میلیون بشکه بطور متوسط برای این کشور وجود ندارد. هم اکنون عربستان میکوشد تا ظرفیت ترمینال‌های صادراتی خود را افزایش دهد که این امر دست کم ۲ الی ۳ سال بطول خواهد انجامید. در دوماه اول سال ۱۹۷۷ صادرات عربستان بطور متوسط ۹ میلیون بشکه در روز بوده است ولی انتظار میرود که میزان صادرات این کشور در ماههای آینده بالا برود و به مقادیر ذکر شده برسد.

همانطور که جدول شماره ۲ نشان میدهد ممالک مختلف اوپک دارای ظرفیت تولیدی مازاد بر سال گذشته به مقدار ۸٫۷۶ میلیون بشکه در روز هستند، ولیکن متخصصین متفق‌القولند که اکثر این ظرفیتهای تولیدی، حقیقی نیستند. تنها ایران، عراق و عربستان واقعا می‌توانند بحد اکثر ظرفیت تولیدی خود در آینده نزدیک برسند حالیکه مشکلات فیزیکی مانع از رشد

(۲۴۴)

ظرفیت باقیمانده قابل بهره
بر داری در ۱۹۷۷ (در مقایسه
با تولید در ۱۹۷۶)

جدول شماره ۲- تولید و ظرفیت تولیدی ممالک اوپک (میلیون بشکه)

ظرفیت تولیدی در ۱۹۸۰	ظرفیت تولیدی در ۱۹۷۷	ظرفیت تسویدی در ۱۹۷۷	تولید در دو متوسط تولید در ۱۹۷۷	تولید در سال متوسط تولید در ۱۹۷۶	ممالک اوپک
۱۴۷	۱۱۸۴	۹۰۲	۵۵۲	۸۵۸	عربستان سعودی
۷۱	۶۷۰	۵۵۲	۵۵۲	۵۸۸	ایران
۳۰	۳۳۴	۶۶۱	۶۶۱	۶۱۸	کویت
۴۰	۳۱۰	۶۱۸	۶۱۸	۵۱۵	عراق
۲۸	۲۴۲	۱۹۹	۱۹۹	۱۹۴	امارات عربی
۷	۶۶۵	۴۸	۴۸	۴۹	قطر
۲۰	۲۶۰	۳۵	۳۵	۲۹	ونزوئلا
۳۰	۲۷۰	۲۲	۲۲	۵۷	نیجریه
۲۵	۲۵۰	۲۰۴	۲۰۴	۱۹۱	لیبی
۲۰	۱۸۰	۶۶	۶۶	۵۰	اندونزی
۱۰	۱۱۰	۱۰	۱۰	۵	الجزیره
۳	۲۵	۲۲	۲۲	۲۲	گابن
۵	۲۳	۲۱	۲۱	۹	اکوادور
۸۷۶	۴۶	۲۹۲۳	۲۰۶۴	۲۰۳۵	جمع

ماخذ: بتر و لیوم اینتلیجینس و یکلی و گزارش گروه مشاورتی والتیرلوی «انتخاب آینده عربستان سعودی» ۱۹۷۶

تولید در ممالك ديگر خواهد بود. از طرف ديگر برخي از اين ممالك مانند ليبي، كويت و ونزوئلا خودساليهاست كه بدلائلفني و يا مالي تصميم به محدود كردن توليدات نفتي خود گرفته‌اند و ميتوان انتظار داشت كه سياست قبلي خود را در مورد كنترل صادرات نفت ادامه دهند. با در نظر گرفتن مطالب فوق احتمال ميرود كه حداكثر در سال جاري ۳ الي ۳۵ ميليون بشكه در روز مازاد بر صادرات سال قبل اويك قابل عرضه در بازار باشد. البته ايران و عراق مازاد ظرفيت خود را فقط در صورت وجود تقاضاي كافي به بازار عرضه خواهند كرد.

در مورد صادرات نفتي خارج از منطقه اويك نيز ميتوان گفت كه در ظرف سال جاري و سال آينده منابع دريای شمال و آلاسكا مقاديري بيش از يك ميليون بشكه در روز به بازار عرضه نخواهند كرد.

تقاضا: با وجود انباشتن مقاديري در حدود ۲۵ الي ۳ ميليون بشكه در روز (Stockpiles) از طرف شركتهای نفتي قبل از كنفرانس دوحه، تقاضا براي نفت به علت سرماي هوا در آمريكا و اروپا و همچنين رشد مناسب اقتصادي در اين ممالك بسيار اميدوار كننده بوده است. همانطور كه ملاحظه ميشود در دو ماه اول سال توليدات اويك اندكي بيشتر از توليدات سال گذشته بوده است. در ماه فوريه ۱۹۷۷ بالاخص توليد نفتي اويك معادل با ۳۲۴ ميليون بشكه در روز بود كه نشان دهنده رشد تقاضا معادل با ۶ درصد بيشتر از متوسط توليدي ۱۹۷۶ و ۱۵ درصد بيشتر از تقاضاي فوريه سال گذشته است. توليدات ايران كه در ماه ژانويه ۱۸ ميليون بشكه در روز بود در ماه فوريه به ۲۱ ميليون بشكه در روز رسيد، در ماه مارس توليدات ايران بطور متوسط در حدود ۲۳ ميليون بشكه در روز بوده است (۵).

۵- با در نظر گرفتن شرايط فعلي احتمال ميرود كه توليد نفتي ايران در سال جاري معادل با ۵۵ الي ۶ ميليون بشكه در روز باشد كه امكان صادرات بيش از ۵ ميليون بشكه در روز را فراهم خواهد ساخت.

رشد تقاضا در آینده‌ی نزدیک بستگی زیادی به سیاست اقتصادی دنیای غرب بالاخص آمریکا، ژاپن و آلمان دارد اگر این معالک در سال جاری سیاست انبساطی اقتصادی Refletion در پیش بگیرند بدیهی است که تقاضا برای نفت اوپک ممکنست آنقدر رشد کند که حتی کمبودی در بازارهای جهانی بوجود آورد.

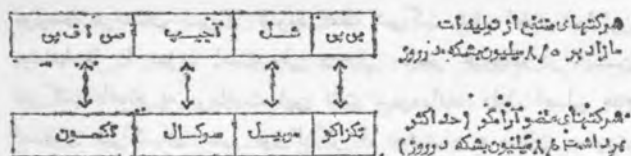
یکی از متخصصان معروف نفتی والتروی در بررسی خود برای آفای کارتر پیش‌بینی کرده است که در سال ۱۹۷۷ تقاضا برای نفت اوپک به ۳۴ میلیون بشکه در روز میرسد (۶)، این پیش‌بینی با فرض رشد اقتصادی ۴ درصد در ۱۹۷۶ و ۸ درصد در ۱۹۷۷ برای معالک پیشرفته عضو گروه OECD تنظیم شده است.

پیش‌بینی‌های اخیر درباره‌ی وضع اقتصادی معالک ثروتمند نشان میدهد که احتمالاً رشد اقتصادی در حدود یک درصد کمتر خواهد بود. ولی حتی با رشد اقتصادی متوسطی در حدود ۵ درصد ۵ درصد میتوان انتظار داشت که تقاضا برای نفت اوپک بین ۱۵ الی ۲۰ میلیون بشکه در روز بالا رود که به آسانی تولیدات اضافه عربستان و مناطق خارج از اوپک را جذب خواهد کرد. حتی اگر بدلائلی عربستان سعودی و معالک خارج از اوپک بتوانند تولیدات خود را ۳ یا ۴ میلیون بشکه در روز بالا ببرند و تقاضای بین‌المللی هم از حد بالا کمتر باشد با این حال مقدار نفت اضافی در سال جاری از ۲ الی ۳ میلیون بشکه تجاوز نخواهد کرد و جذب این مقدار از طرف معالک عضو اوپک اگرچه اندکی مشکل است ولی باعث تنزل شدید قیمتها و یا درهم شکستن اوپک نخواهد شد. لازم به یادآوری است که سیاست اقتصادی آمریکا به‌عنوان لیدر معالک غرب نقش حساسی را در رشد تقاضا بازی خواهد کرد. ولیکن با احتمال قوی صادرات ۱۱ عضو اوپک در سال جاری، در حدود سال ۱۹۷۶ باقی خواهد ماند. لازم به توضیح

است. که با قیمت‌های جاری ترقی ۱۲۵ درصد متوسط بهای نفت ۱۱ مملکت اوپک موجب خواهد شد که حتی تنزل ۱۲۵ درصد در صادرات آنها، درآمد سال جاری را با سال گذشته معادل سازد.

بهای نفت و عکس‌العمل کمپانیهای نفتی

با اینکه در زمان نوشتن این مقاله، ۴ ماه از کنفرانس دوحه میگذرد و عربستان سعودی تولیدات خود را بطور متوسط نیم میلیون بشکه در روز افزایش داده است، هنوز سیاست تقسیم تولیدات اضافی عربستان روشن نیست. بنابر اطلاعاتی که از تشریفات تخصصی نفت نزدیک به آمریکا و عربستان سعودی کسب شده است، عربستان در نظر دارد که تولیدات نفت اضافی خود را بوسیله خریدارهای جدیدی به بازار وارد کند. سیاست عربستان را می‌توان بشکل زیر نشان داد.



الف: تولیدات شرکت نفت گت و شرکت نفت عربی در معادل گذشته خواهد بود.

ب: صادرات شرکت ملی نفت عربستان پترومین در حدود ۴۰۰ الی ۵۰۰ هزار بشکه در روز معادل با گذشته خواهد بود. شرکتها و یا مالکی که انتظار خرید نفت مازاد عربستان را از این محل داشتند از بهای ارزانتر نفت عربستان بی‌بهره خواهند ماند.

پ: صادرات آرامکو از ۸۵ میلیون بشکه در روز تجاوز نخواهد کرد.

ت: اضافه تولید آرامکو مازاد بر ۸۵ میلیون بشکه در وهله اول ۵۰۰ هزار بشکه در روز خواهد بود که توسط شرکت‌های سی‌اف‌بی (فرانسوی)، آجیپ (ایتالیائی)، شرکت پالایشی مونت‌ادیسون (ایتالیائی)، بی‌بی (انگلیسی) و شل (انگلیسی/هلندی)

فروخته خواهد شد. بجز شرکت مونت ادیسون که هنوز معلوم نیست نفت خود را از چه منبعی دریافت میکند، شرکت‌های نامبرده بالا مقادیر برداشتی خود را بنحوی که نشان داده شده است از شرکت‌های آمریکائی عضو آرامکو دریافت خواهند کرد. شرکت شل ۲۰۰ هزار بشکه در روز و شرکت‌های دیگر بین ۵۰ تا ۷۰ هزار بشکه در روز دریافت خواهند کرد.

ث: تمام شرکت‌هایی که نفت عربستان را به فروش می‌رسانند موظفند که این نفت را با جهای پائین‌تر عربستان سعودی به خریداران عرضه کرده و از هر نوع سودجویی احتراز نمایند. عربستان اعلام کرده است که مازاد تولیدی عربستان باید به بازارهای سنتی آن کشور بالاخص ممالک فرانسه، ایتالیا و انگلیس که مشکلات اقتصادی بیشتری دارند عرضه شود. لازم به توضیح است که از شرکت‌های نامبرده که قرار است از مازاد تولیدی عربستان بهره‌ور شوند فقط شرکت شل اعلام قبول این پیشنهادها را نموده است ولی در حال حاضر هیچیک از این شرکتها اقدام به برداشت این نفت ننموده‌اند. دلیل اصلی عدم استقبال شرکت‌های نفتی فوق‌الذکر از پیشنهاد عربستان سعودی این است که اگر منافع آنها بنحوی کنترل شود که از پائین بودن قیمت نفت عربستان، سودی به آنها نرسد آنگاه هیچ انگیزه برای برداشت بیشتر نفت عربستان نخواهند داشت، همچنین این شرکتها نمی‌خواهند که روابط خود را با ۱۱ عضو دیگر اوپک بخاطر یک وضع موقت در بازار نفت به خطر بیندازند. از طرف دیگر شرکت‌های نفتی که در سه ماه آخر سال ۱۹۷۶ نفت اوپک را خریده و مخارج سنگینی در مقابل انبار کردن و راکد گذاشتن سرمایه خود پرداخته بودند، مطابق محاسبات نشریه نفتی پترولیوم اینتلیجنس ویکلی مجبور بودند که نفت انبار شده خود را به مبلغی اقل ۷ درصد بالاتر از بهای قبلی بفروشند تا اینکه متضرر نشوند.

شرکت‌های نفتی بخصوص اعضاء آرامکو در گذشته ثابت کرده‌اند که با وجود وضع مقررات مشکل از طرف ممالک تولیدکننده توانسته‌اند آزادی عمل خود را جابجا کردن خریداران

(Re-allocation) به خوبی حفظ کنند، برای مثال در وقتی که آنها صاحب قدرت تام‌الاختیار در ممالك تولیدکننده نفت بودند و مقادیر زیادی نفت در اختیار داشتند، با زبردستی و قبانی می‌توانستند از سقوط شدید قیمت‌های نفت جلوگیری کنند. همچنین در زمان تحریم نفت از طرف اعراب، این شرکتها قادر بودند که نفت را به خریداران تحریم شده بفرستند؛ باید گفت حالا نیز مقررات عربستان سعودی آنها را از چنین آزادی عمل باز نخواهد داشت. اگر چه ممکنست در فروش نفت خام دولت عربستان بتواند نوعی کنترل اعمال کند (زیرا انواع نفت خام با هم تفاوت زیاد دارند)، ولی نفت تصفیه شده از هرمنبعی که بیاید از نظر خریدار یکی است و شرکت‌های نفتی می‌توانند آنها را بی‌بهای وضع شده ۱۱ عضو اوپک بفروشند و منافع سرشاری ببرند. آمار بازارهای آزاد فروش مواد تصفیه شده (Spot) در ماه فوریه نشان میدهد که منافع پالایشی از یک بشکه نفت عربستان سعودی در بندر رتردام ۱۳۵ دلار و از نفت ایران ۵۶ دلار بوده است (۷). یعنی نفت تصفیه شده عربستان ۷۶ سنت بابت هر بشکه برای شرکت‌های نفتی منفعت بیشتر داشته است و در حقیقت منافع آن شرکت‌های نفتی که نفت خود را در بازارهای آزاد spot می‌فروشند بیشتر از ۵۸ سنت قیمت ارزانتر نفت عربستان سعودی است. در واقع میتوان گفت بخشی از حقوق حقه ممالك اوپک به این وسیله به جیب شرکت‌های نفتی سرافراز شده است. در مورد فروش نفت خام همین آمارها نشان میدهند که اگر چه مقدار بسیار کمی از نفت خام عربستان سعودی در بازارهای آزاد فروخته میشود، ولیکن مقادیر زیادی از نفت ۱۱ عضو اوپک و بالاخص ایران که در این بازارها عرضه میشود قدرت فروش خود را حفظ کرده و بهای آنها در حدود قیمت‌های تعیین شده این ممالك است.

موضوع مهم دیگر این است که بهای دوگانه نفت، بازار فروش نفت اوپک را به سه گروه تقسیم کرده است. گروه ممالك

آمریکای جنوبی، گابن و اندونزی، گروه ممالک آفریقائی و گروه ممالک خاورمیانه. گروه اول به علت تولیدات نسبتاً کم خود بطور کلی در سر راه اثرات این سیستم قرار نگرفته است. گروه ممالک آفریقائی برخلاف انتظار بعلت مرغوب بودن و کمی گوگرد نفت سبکشان و همچنین به علت سرمای شدید اروپا و آمریکا مواجه با تقاضای زیاد بوده‌اند و در حقیقت قیمت بازار آزاد نفت آنها بین ۱۰ الی ۲۵ سنت بیشتر از قیمت رسمی این ممالک معامله می‌شود. باینجهت در کوتاه مدت فقط در بازار مهم فروش نفت خاورمیانه است که امکان تغییر و تحول متصور است.

وفاداری به قیمت‌های رسمی

یکی از عوامل مهمی که تمامیت اوپک و نظم نسبی بازارهای بین‌المللی در کوتاه مدت به آن بستگی خواهد داشت وفاداری ۱۱ عضو اوپک به قیمت‌های رسمی است. در این مرحله نقش ایران به عنوان یک قدرت پیش‌تاز و در عین حال هواخواه روش‌های منطقی و متعادل و بزرگترین صادرکننده در این گروه بسیار مهم است. از این جهت اراده راسخ ایران به مقاومت در مقابل هرچیز تهدید و تعطیل از طرف شرکت‌های نفتی باعث پشتگرمی و وفاداری دیگر اعضاء گردیده است. در ماه ژانویه برای مدت کوتاهی مقداری نفت بصره عراق با تخفیف‌هایی معادل با ۳۰ الی ۳۵ سنت هربشکه وارد بازار آزاد شد ولیکن پس از آن نفت عراق به قیمت‌های رسمی خود بازگشت. لازم است که در اینجا به بعضی از انتشارات ناروا و بی‌اساس غرب در مورد ونزوئلا و اندونزی پاسخ داده شود. بعضی از محافل غربی اظهار می‌کنند که این دو مملکت بهای فروش خود را فقط ۵ درصد افزایش داده‌اند و این را به عنوان نشانه اختلافات داخلی بین گروه ۱۱ کشور اوپک تلقی کرده‌اند. این نتیجه‌گیری حاکی از یک اشتباه سهوی و یا عمدی است. ونزوئلا و اندونزی قیمت‌های فروش خود را برپایه قیمت‌های بازار تنظیم کرده‌اند. در ماه دسامبر ۱۹۷۶ قبل از کنفرانس دوحه بازار آزاد، قیمت‌های نفت این دو کشور را به ۵ الی ۶ درصد بالاتر از قیمت‌های رسمی‌شان

رسانده بود و در نتیجه ۵ درصد ترقی قیمت آن پس از کنفرانس دوحه باید نشانه يك رشد بیش از ده درصد در قیمت‌های رسمی این ممالك محسوب شود.

اوپك و بازار جهانی نفت در میان مدت آینده اوپك و بازار بین‌المللی نفت در ۵ الی ۱۰ سال آینده بستگی به این عوامل دارد: رشد عرضه و تقاضا و سیاست‌های اقتصادی و انرژی ممالك پیشرفته که طبعاً بر عرضه و تقاضا تاثیر خواهد کرد، چگونگی پیشرفت منابع جانشین نفت و مخارج تولیدی آنها.

عرضه نفت از طرف ممالك اوپك در میان مدت مهمترین عامل در بازار نفت بین‌المللی است. در این دوره برخی از ممالك اوپك قادر به بسط ظرفیت تولیدی خود خواهند بود. ولیکن رشد اصلی عرضه در آینده در دو کشور عربستان سعودی و عراق خواهد بود. مطابق پیش‌بینی جدول شماره ۲ در سال ۱۹۸۰ ظرفیت تولیدی اوپك به ۴۴۶ میلیون بشکه در روز خواهد رسید. در طی این مدت عربستان سعودی می‌تواند ظرفیت تولیدی خود را ۲۵ درصد و عراق ۲۹ درصد نسبت به ظرفیت‌های جاری افزایش دهند. حداکثر ظرفیت تولیدی عربستان دقیقاً روشن نیست و اگر چه در محافل نفتی عدد ۲۰ میلیون بشکه در روز بزیان آورده میشود ولی در قلمرو واقعیات احتمالاً رقم ۱۵ میلیون بشکه در روز منطقی‌تر بنظر میرسد. در عوض امکانات رشد ظرفیت تولیدی عراق بسیار است و امکان آن هست که در این دوره این کشور بتواند ظرفیت تولیدی خود را بحد ظرفیت امروزی ایران برساند.

ایران در میان مدت تا حد زیادی از جنجالهای بازار عرضه نفت مصون خواهد بود. حداکثر ظرفیت تولیدی ایران در حدود ۷ میلیون بشکه در روز است و نگاهداری ظرفیت تولیدی به این حد نیازمند تزریق گاز بسیار زیاد معادل با ۷ الی ۱۲ میلیارد فوت مکعب در روز است که این خود به يك سرمایه‌گذاری تقریباً معادل با ۲۵ میلیارد دلار در چند سال آینده و احتمالاً

۸ میلیارد دلار در ۱۰ سال آینده احتیاج خواهد داشت. همچنین رشد تقاضای داخلی باعث میشود که ظرفیت صادراتی ایران مرتباً تقلیل یابد. تقاضای داخلی نفت ایران در اواخر برنامه ششم به بیش از یک میلیون بشکه در روز خواهد رسید که در نتیجه مقدار قابل صدور را به کمتر از ۶ میلیون بشکه در روز میرساند. از این جهت رشد تقاضای بین‌المللی تا سال ۱۹۸۰ ایران را به حداکثر قدرت صادراتی خود میرساند و از آن پس ایران با آنکه همچنان یک صادرکننده بزرگ است ولیکن سالیانه مقادیر کمتری را برای فروش در اختیار خواهد داشت.

ذیلاً به پاره‌ای از پیش‌بینی‌هایی که از سوی منابع بین‌المللی صورت گرفته است می‌پردازیم:

۱- والتلوی ظرفیت تولیدی نفت اوپک را در سال ۱۹۸۰، ۴۴٫۶ میلیون بشکه در روز و تقاضای نفت اوپک را در همانسال ۳۷ الی ۳۹ میلیون بشکه در روز پیش‌بینی میکند (رشد اقتصادی غرب ۵ الی ۵٫۵ درصد فرض شده است).

۲- سازمان (OECD) در نشریه «آینده انرژی جهان» (۸) که اخیراً منتشر شده است ظرفیت تولیدی اوپک را در حدود ۴۸ میلیون بشکه در روز در سال ۱۹۸۵ و تقاضا برای نفت اوپک را در همانسال ۳۹٫۳ میلیون بشکه در روز تخمین زده است. (رشد اقتصادی معالک او-ای-سی-دی ۴٫۳ درصد در سال تا ۱۹۸۰ و ۴٫۱ درصد در سال تا ۱۹۸۵ فرض شده‌اند).

۳- آژانس بین‌المللی انرژی (IEA) در گزارشی که احتمالاً به خاطر بوحشت انداختن معالک پیشرفته دنیا و تشویق آنها به اخذ سیاست قاطع صرفه‌جویی در انرژی تنظیم کرده است ظرفیت تولیدی اوپک را در سال ۱۹۸۵، ۴۴ میلیون بشکه در روز تخمین زده است و تقاضای بین‌المللی نفت اوپک را ۴۲ الی ۴۹ میلیون بشکه در روز پیش‌بینی مینماید. این سازمان اشاره میکند که کشورهای عضو اوپک برای رفع احتیاجات مالی خود فقط محتاج به تولید ۳۵ میلیون بشکه در روز هستند،

لذا امکان بالا بردن قیمت‌های نفتی از طرف اوپک به علت این کمبود است.

۴- شرکت نفتی اکسون، بزرگترین شرکت نفتی دنیا در گزارش اخیر خود «آینده بازار جهانی انرژی تا ۱۹۹۰ء» (۹) در یک گزارش خوش‌بینانه نسبت به اتخاذ تصمیمات قاطع در صرفه‌جویی انرژی در غرب پیش‌بینی میکند که در سال ۱۹۹۰ ظرفیت تولیدی اوپک به ۴۸ میلیون بشکه در روز برسد. تقاضای بین‌المللی برای نفت اوپک ۳۸ میلیون بشکه در روز در سال ۱۹۸۰، ۴۲ میلیون در سال ۱۹۸۵ و ۴۶ میلیون در سال ۱۹۹۰ خواهد رسید. پیش‌بینی‌های اصلی این گزارش در جدول شماره ۳ خلاصه شده است.

تقاضای بین‌المللی نفت (میلیون بشکه در روز)

۱۹۹۰	۱۹۸۵	۱۹۸۰	۱۹۷۵	منابع تولید
۳۷	۳۲	۲۸	۱۱	اوپک خاورمیانه
۹	۱۰	۱۰	۹	سایر ممالک اوپک
۴۶	۴۲	۳۸	۲۸	کل صادرات اوپک
۱۳	۱۱	۱۱	۱۲	آمریکا و کانادا
۶	۵	۳	۲	اروپا
۱۰	۹	۶	۵	سایر ممالک
۱	۱	۱	۱	ممالک کمونیست
۷۶	۶۸	۵۹	۴۶	

لازم بتوضیح است که در این پیش‌بینی‌ها رشد اقتصادی محافظه‌کارانه‌ای برای ممالک پیشرفته دنیا فرض شده و همچنین انواع و اقسام رشد و توسعه برای منابع مختلف جانشین نفت از قبیل گاز، ذغال سنگ، نیروی اتمی، نیروی خورشیدی، نیروی ژئوترمال، سنگهای آغشته به نفت و غیره در نظر گرفته شده

است. گزارش اوسای-سی-دی را می‌توان از بقیه گزارشها واقع‌بینانه‌تر خواند، این سازمان در گزارش خود سعی کرده است که روند واقعی رشد تولیدی نیروی هسته‌ای ذغال سنگ و صرفه‌جویی در مصرف انرژی را در جهان پیشرفته در نظر بگیرد. به نظر این سازمان ممالك صنعتی تغییر قابل ملاحظه‌ای در سیاست انرژی خود نخواهند داد.

نتیجه‌گیری

اگرچه سیستم بهای دوگانه تا حدی موجب بی‌نظمی بازار بین‌المللی نفت گردیده است ولیکن بهیچوجه نمی‌توان انتظار سقوط بهای نفت و یا از هم پاشیدن اوپک را داشت.

در زمان کوتاه با احتمال زیاد عملیات عربستان سعودی نخواهد توانست که فشار زیادی بر ممالك دیگر اوپک وارد سازد. اضافه تولیدات عربستان سعودی به علت رشد تقاضا جذب بازار خواهد شد. با وجود ارزانی بهاء، نفت عربستان سعودی در بازارهای آزاد به قیمت معادل بهای نفت سایر ممالك اوپک فروخته میشود و مقداری از منافع حاصله آن به جیب کمپانیهای نفتی سرازیر میگردد.

واضح است که سیستم دوگانه بهای نفت يك سیستم موقتی است و چه‌بسا در آینده نزدیک برقراری سیستم يك قیمتی رجعت کند. در چند ماه گذشته ممالك مختلف بالاخص قطر در صدد برقراری سیستم يك قیمتی بوده‌اند. هم‌اکنون نیز رئیس جمهوری ونزوئلا در صدد میانجیگری بین گروههای مختلف است. در حقیقت به نظر نویسنده وضع فعلی در عین حال عبرت‌آموز نیز بوده است. عربستان سعودی خواهد دید که خود به تنهایی نمی‌تواند سیاست نفتی ممالك دیگر اوپک را تعیین کند. قبل از وقوع این اتفاق هیچیک از طرفین از قدرت خود اطلاع کافی نداشت. در حالیکه امروز تا حدود زیادی نفوذ این ممالك برای خود آنها و ممالك غربی روشن شده است. همانطور که قبلا اشاره شد زکی‌یمانی ادعا کرده بود که در قبال عمل خود انتظارات سیاسی خاصی دارد ولی اطلاعات حاصله حاکی

است که نه مشکل اعراب و اسرائیل و نه موضوع غیرقانونی کردن دفتر تحریم عرب در آینده نزدیک قابل حل نیست. بنابراین ظاهراً عربستان سعودی در کنفرانس ژوئیه اوپک خود را در موضع دشواری خواهد یافت چرا که نمی‌تواند ثابت کند که از روش خود خاصه در جهات سیاسی به نتایج مطلوب رسیده است. حتی ممالکی مانند مصر و سوریه که از لحاظ مالی اتکاء زیاد به عربستان دارند بهای نفت صادراتی خود را ۴۰ درصد افزایش دادند. بنابراین می‌توان احتمال داد که عربستان در آینده نزدیک به یک سیستم تک‌قیمتی که مورد موافقت طرفین باشد بازگردد. و بهر تقدیر این مسلم است که قدرت اوپک و تمامیت آن در آینده نزدیک همچنان بر جای خواهد بود و در «میان مدت» نیز وضع مستحکمی خواهد داشت و همانطور که پیش‌بینی‌های عرضه و تقاضا نشان می‌دهند، در این دوران اوپک می‌تواند مطمئن باشد که تقاضای کافی برای نفت صادراتی خود دارد و در واقع نفوذ و قدرت اوپک در «میان مدت» از زمان حال نیز بیشتر خواهد بود، منابع جانشین نفت در «میان مدت» اثر مهمی در تقلیل تقاضا برای نفت نخواهند داشت. به ویژه آنکه فعلاً مخارج تولیدی آنها در حدود دوبرابر نفت است و در آینده نزدیک هم تغییر این وضع متصور نیست. لازم به توضیح است جانشین‌های نفت فقط در مورد خاصیت انرژی‌زایی می‌توانند با نفت رقابت کنند، در حالیکه نفت علاوه بر تولید انرژی، ماده اولیه تولیدی هزاران نوع مواد پتروشیمی نیز محسوب می‌شود. از این جهت هر قدر که مواد انرژی‌زای دیگر توسعه پیدا کند، جامعه متمدنی امروزی به نفت نیازمندتر خواهد بود.

در این مقاله «آینده دور» مطالعه نشده است و علت آن امکان تغییرات بنیانی در قلمرو مسائل انرژی است، بدیهی است که جانشین‌های انرژی روزی جای نفت را خواهند گرفت و باید هم هرچه سریعتر بگیرند که در این مورد نگارنده به علت عدم دسترسی به اطلاعات کافی از شرح و تفصیل موضوع خودداری می‌کند.

طبقه اجتماعی

از این شماره صفحاتی از نشریه را به تشریح و تحلیل لغات و اصطلاحات سیاسی و اجتماعی اختصاص داده‌ایم. چنانچه به همت اهل نظر این بخش ادامه یابد، و مجموعه‌ای از این لغات و مصطلحات جمع آید، در فرجام به فرهنگ معتبری بر این زمینه دست خواهیم یافت که کمک و مایه دستی برای دانشجویان و دوستداران مطالعه متون فلسفی و اجتماعی خواهد بود.

«طبقه» به معنای درجه، مرتبه، اشکوب، همجنس، سلسله، جماعتی از مردمان، خاندان و دودمان آمده، و به مرور زمان مفاهیم مختلفی یافته است از جمله به معنای نسل به نسل، یک جنس از مردم و جمع طبقه (طبقات) نیز به کتب مربوط به احوال عالمان، حکیمان، شاعران، ادیبان، فقیهان و غیره و نسل به نسل به سلسله آنان اطلاق شده است مانند:

«طبقات الشعراء» (تالیف ابن قتیبه - متوفی در ۲۷۱ یا بقولی ۲۷۶ ه. ق.).

«طبقات صحابه» (تالیف محمد بن سعید معروف به واقدی در ۲۲۰ هجری).

و «طبقات الاطباء» (تالیف ابن ابی‌اصیبه - متوفی در قرن چهارم).

اصطلاح «طبقه» معادل *Classe* در زبان فرانسه است

که خود از ریشه‌ی لاتین *Classis* (مربوط به گروه شهروندان، وحدت و قسمت پدید آمده است، سابق برای شهروندان رومی بنا بر مقدار ثروتشان یا مطابق شرایط اجتماعی‌شان تقسیم و طبقه‌بندی میشدند.

در ایران باستان طبق مستندات بخشهای قدیم اوستا، سه طبقه‌ی اجتماعی وجود داشت:

۱- روحانیون

۲- مردان جنگی

۳- بزرگان

به نظر کریستنسن فقط يك عبارت در اوستا (یسناي ۱۹ فقره‌ی ۱۷)، وجود دارد که در آن از طبقه‌ی چهارمی یاد شده و آن طبقه‌ی صنعتگران و پیشه‌وران است.

در دوره‌ی ساسانیان، نیز از چهار طبقه نام آمده است:

۱- طبقه روحانیون

۲- طبقه مردان جنگی

۳- طبقه دبیران و مستخدمین دولت

۴- طبقه کشاورزان و صنعتگران.

هر يك از این طبقات را به چند دسته تقسیم کرده‌اند مانند: طبقه روحانیون مشتمل بر قضات، علمای دینی (شامل هیربدان، موبدان، مغان، دستوران و معلمان و طبقه‌ی جنگیان مشتمل بر دو گروه سوار و پیاده).

آنچه غیر قابل تردید می‌نماید اینست که در ایران باستان ترتیب طبقات ثابت نمی‌مانده است.

نامه‌ی تنسر مالکیت و خون را تعیین‌کننده‌ی حدود طبقات بشمار آورده است.

بنابر نامه‌ی تنسر، در ایران باستان، انتقال از يك طبقه به طبقه‌ی دیگر امکان‌پذیر بود بطوریکه اگر شخصی در پارسائی آزموده و شایسته بود حق ورود به طبقه‌ی روحانیون را می‌یافت و اگر قدرت بدنی و شجاعت داشت به طبقه‌ی جنگیان می‌پیوست و اگر در عقل و قوه‌ی درك ممتاز بود در طبقه‌ی دبیران جای می‌گرفت و بدین‌طریق به دستور شاهنشاهان ایران نقل از يك «طبقه» به

«طبقه دیگر» امکان پذیر بود و بدین دلیل در افراد يك طبقه همواره امید به ارتقاء قوت داشت و بخلاف بسیاری از جامعه‌های باستان حضور در يك طبقه هیچگاه مایه رکود و اتلاف استعدادها نمی‌شد.

در کتابهای مقدس ایرانیان، نسبت به اهمیت و ستایش کار زراعت، مطالبی فراوان آمده است، بطوریکه حقوق قانونی زارعان از روی کمال دقت تعیین میگردید.

در شاهنامه فردوسی نیز به چهار طبقه اشاره شده است:

۱- طبقه‌ی کاتوزیان

۲- طبقه‌ی نیساران

۳- طبقه‌ی کشاورزان

۴- طبقه‌ی پیشه‌وران

در یونان و روم باستان انتقال از يك طبقه به طبقه‌ی دیگر امری محال بود و اعضاء هر يك از طبقات اجتماعی مانند اشراف - الیکارشی - عامه و بردگان و درنده‌های میانه‌سینیورهای فئودال و سرف‌ها و شوالیه‌ها امکان خروج و ورود از طبقه‌ای به طبقه‌ی دیگر را نداشته‌اند و پایگاه طبقاتی آنان پایگاهی ازلی و ابدی تلقی می‌شده است.

در مطالعات اجتماعی دو قرن نوزدهم و بیستم

از طبقه‌ی اجتماعی بنابر دیدگاههای مختلف، تعاریف متعددی ارائه شده که هر يك به تنهایی جامع، مانع و کامل نبوده است.

آنچه امروزه از طبقه به عنوان مقوله‌ای اجتماعی تصویر میگردد عبارتست از: مجموعه‌ی افراد و گروههای انسانی که از منافع، خصوصیات، شرایط و موقعیتهای اجتماعی (بمفهوم عام کلمه) مشابه و تقریباً همسان، در جامعه‌ای معین و زمانی مشخص برخوردار باشند.

ملاك سنجش منافع، خصوصیات، شرایط و موقعیت‌ها متعدد و متنوع است بطوریکه ممکنست ناشی از منزلت‌های شغلی، سیاسی، فرهنگی و مناسبات تولیدی و غیره بوده باشد

یا امکان دارد از دو، سه یا همه‌ی عوامل فوق منشاء گیرد. درجه و حدود این نشوونما نیز گوناگون و متغیر است. مارکسیست‌ها بر ملاک موضع و موقع گروه‌ها در سیستم اقتصادی، مناسبات تولیدی و رابطه با ابزار تولید متکی شدند.

گوستاوشمولر (Schmoller) اقتصاددان آلمانی (پایان قرن ۱۹ و آغاز قرن ۲۰) و طرفداران وی به ملاک «حرفه و شغل» استناد نمودند.

کارل بوخر (K. Bucher) اقتصاددان آلمانی ملاک «ثروت» را مطرح کرد.

ویلفردوپارتو (Pareto) اقتصاددان و جامعه‌شناس ایتالیایی (اواخر قرن ۱۹ و اوایل قرن ۲۰) ملاک «برگزیدگی» و برگزیدگان را صحنه نهاد.

ماکس وبر (M. Weber) (مرگ در ۱۹۲۰) و پیروان وی به انحصار شانس‌های تملک و دسترسی باموال، مهارت‌ها و آموزش و پرورش رو نمودند.

ژوزف شومپتر - ۱۹۵۰ - ۱۸۸۳ (Schumpeter) و طرفداران او ملاک «وظیفه‌ی اجتماعی» را عنوان کردند.

موریس هالباواکس (M. Halbwachs) (مرگ در ۱۹۴۵) ملاک را برتصورات جمعی و قضاوتهای ارزشی جمعی و درجه‌ی مشارکت و سطح نیازها قرار داد.

و بالاخره پیتیریم الکساندرویچ سوروکین (P. A. Sorokine) (اواخر قرن ۱۹ و نیمه‌ی اول قرن ۲۰) ملاک‌های چندگانه‌ی:

- حقوقی،

- همبستگی،

- آگاهی و ناآگاهی نسبت به هستی خود،

- تضاد با سلك، مراتب، کاست و هرگونه گروه‌تحمیلی،

- عادی و واقعی بودن،

- سازمان یافتگی،

- خاص برخی از انواع شالوده‌های اجتماعی،

- چند کاره بودن،

را تاکید نمود.

گورویچ (G. Gurvith) روسی الاصل فرانسوی (۱۸۹۴-۱۹۶۶) جامعه‌شناس معروف عصر حاضر در تعریف طبقه‌ی اجتماعی از ملاکهای اقتصادی و ایدئولوژیک در مجموعه‌ی پدیده‌های اجتماعی مدد جست.

به نظر وی در عصر حاضر طبقه‌ی اجتماعی مجموعه‌ای از گروههای اجتماعی است که تحت‌الزام مقررات حقوقی واقع میشود و خارج از تقسیمات رسمی قرار میگیرد و همچون تیره‌ها، طوایف، اشراف و بردگان در یونان و روم باستان و اصناف حرفه‌ای، سینیورهای فئودال، سرفه‌ها، روحانیون و کاست‌ها در سده‌های میانه که اجباراً تحت الزاماتی خاص بوده‌اند نیست و نظیر سندیکا-های حرفه‌ای، انجمن‌های خیریه، انجمن‌های علمی، تراست‌ها و کارتل‌ها که اعضائشان آزادانه می‌توانند از عضویت گروههای مزبور امتناع نمایند. اختیاری نیز نیست.

از نظر گورویچ طبقه‌ی اجتماعی فاقد نیروی برتر و سازمان متشکل است.

وی ضمن انتقاد برکلیه تعاریف طبقه‌ی اجتماعی و ملاک‌های آن نزد مارکسیستها و غیرمارکسیستها معتقد است که در داخل هر طبقه‌ی اجتماعی، رقابت بین قشرهای متفاوت کم و بیش وجود دارد و سپس با تردید بر نظریه‌ی مارکسیستی درباره‌ی جامعه‌ی بدون طبقه اظهار میدارد:

لو فرض که نظریه‌ی مارکسیستی تحقق یابد، معذک اختلاف گروههای اجتماعی بسیار شدید و شدیدتر خواهد شد.

تحلیل مارکسیست‌ها از طبقه‌ی اجتماعی چه بود؟

مارکسیست‌ها مدعی‌اند که در جره‌های از تاریخ، با تکمیل ابزار تولید و فزونی محصول و پدید آمدن تولید اضافی، جامعه‌ی انسانی به دو طبقه صاحبان و مالکان وسایل تولید و اکثریت محروم از آن منقسم گردید و استثمار اکثریت (صاحبان کار) توسط اقلیت (صاحبان و مالکان ابزار تولید) آغاز گشت و در شرایط تاریخی به ترتیب بردگی فئودالیه و سرمایه‌داری بوجود آمد. در مرحله‌ی سرمایه‌داری، سرانجام طبقه‌ی استثمار شده و محروم از

هر نوع مالکیت ابزار تولید یعنی پرولتاریا، در شرایطی خاص، به مقابله‌ی طبقه‌ی مالکان ابزار تولید می‌پردازد و جنگ طبقات دوگانه وقوع می‌یابد و با پیروزی محتوم پرولتاریا و تحقق سوسیالیسم، جامعه‌ی بدون طبقه (کمونیسم) پدید می‌آید.

آنان معتقدند طبقه‌ی اجتماعی مقوله‌ای تاریخی است که در دوره‌ای از حیات بشر پدید آمده و منشاء تکوینی آن مناسبات تولیدی و رابطه‌ی بشر با ابزار تولید بوده است که به تبع آن مقام، مرتبت و ایفای نقش در سازمان اجتماعی کار و بنابر شیوه‌های دریافت و میزان سهمی که از ثروت اجتماعی در اختیار داشته متمایز شده‌اند و اقلیت، کار اکثریت را به تصاحب خود در آورده است؛ مارکسیست‌ها بر این نظر تا اینجا ایستادند که «تاریخ بشر را سراسر جنگ طبقات تعریف کردند».

پیدا است توجیه مارکسیست‌ها از وجود دو طبقه‌ی اجتماعی و رابطه‌ی این دو با ابزار تولید، توجیهی يك بعدی و نارسا است و از کار علمی و عملی بدور است. در طی تاریخ و در برخی از جامعه‌ها، اغلب بیش از دو طبقه وجود داشته است که منشاء تکوینی پاره‌ای از آنان، مناسبات تولیدی و رابطه با ابزار تولید نبوده است.

چنانکه ماکس وبر معتقد بود که سه نوع طبقه را باید از هم تمیز داد:

- ۱- طبقه براساس تملك
 - ۲- طبقه مبتنی بر وجوه دسترسی در استفاده از اموال
 - ۳- طبقه‌ی متکی بر شرایط سیاسی، ذهنی و فرهنگی.
- برطبق اظهار نظر وبر، گذر از يك طبقه به طبقه‌ی دیگر سهل و جاری است.

مارکسیست‌ها معتقد بودند که بین طبقه‌ی سرمایه‌دار (مالك) و طبقه‌ی کارگر يك طبقه‌ی متوسط ضعیفی وجود دارد که به تدریج از بین می‌رود یعنی در یکی از طبقه‌ی مالکان ابزار تولید (اقلیت) و صاحبان کار (اکثریت) مستحیل می‌گردد.

در حالیکه امروزه در اغلب جامعه‌های آزاد و بویژه صنعتی، طبقه‌ی متوسط روز بروز قوی‌تر و گسترده‌تر شده، عرصه‌ی وسیعی

از طبقات اجتماعی را به خود اختصاص داده است. به نظر مارکسیست‌ها، وجود دوطبقه‌ی اجتماعی منجر به وجود دوفوع ایدئولوژی شده است، در صورتیکه چه در زمانهای پیشین و چه در اعصار کنونی انواع و اقسام ایدئولوژی‌ها وجود داشته است که برخی از آنان نه تنها فرع مولود مناسبات تولیدی نبوده بلکه خود منشاء تکوین بسیاری از تحولات امور غیر ایدئولوژیک نیز گشته است.

از لحاظ دیگر، نظام سرمایه‌داری بدانسان که در زمان حیات مارکس وجود داشت امروزه هم در شکل و هم درمحتوی تغییر کرده است از جمله:

- مالک کنترل‌کننده نیست.

- کنترل‌کننده، اغلب مالک نیست.

یعنی امر اداره واحدهای تولیدی بدست مدیران است. (در حالیکه مارکس کوچکترین توجهی به مدیریت و نقش آن نداشته است).

پیش‌بینی مارکس مبنی بر تقسیم جامعه سرمایه‌داری به دو طبقه اصولی اکثریت مطلق (پرولتاریا) (که در انقلاب جز زنجیر اسارت چیزی ندارد که از کف بدهد) و طبقه سرمایه‌داران (صاحبان وسائل تولید) و تصویری که او از فقر دائم‌التزاید پرولتاریا بدست‌میداد عملاً بواقعیت نبیوست (۱)، از یکسورفاه‌روزافزون کارگران بصورت (بسط بیمه‌ها - افزایش دستمزدها و.....) شیوع اتوماسیون که طبعاً از میزان نیاز به نیروی انسانی میکاهد و ازسوی دیگر افزایش گروههای وابسته به نظام دیوانسالاری در کشورهای عمده صنعتی دلیل این مدعا است.

علاوه بر اینها همواره تاریخ گواه مبارزات طبقاتی به آن صورتی که مارکس مطرح کرده، نبوده است مثلاً در دگرگونی نظام ارباب رعیتی (فئودالیت) دخالت دولتهای مرفعی بیشتر موثر گشته است تا مبارزه‌ی طبقاتی.

۱- نظریه اخیر کمونیستهای فرانسه‌ی مبتنی بر عدول از تز دیکتاتوری پرولتاریا در این خصوص قابل توجه است.

به نظر بسیاری از جامعه‌شناسان از جمله سوروکین و کورویچ، طبقات اجتماعی تنها در برخی از جامعه‌ها ممکنست پدید آید و آنها معمولاً نه دوگانه بلکه متعدد، متنوع و متحول است که اینها منوط و وابسته به شالوده‌های اجتماعی جامعه‌ها است.

اصولاً پیش‌بینی‌های بسیار دراز مدت در مقولات اجتماعی درخور ملاحظات تحقیقی نیست و نیز هر نظریه‌ای که بکوشد انواع تحولات و دگرگونیها و انقلابات اجتماعی را ناشی از يك عامل و نظرگاهی خاص بداند قابل انتقاد است و دال بر ساده‌بینی و سهل‌نگری پیچیدگی‌های منوع اجتماعی است.

نقض نظریات مارکس و پیروان وی درباره‌ی طبقات اجتماعی حاکی از استفاده‌ی محدود و غیرکافی از روشهای مختلف تبیین علمی و غایی پدیده‌های اجتماعی است که به تحلیل يك بعدی واقعیت‌های تاریخی اجتماعی - و اجتماعی، اقتصادی - توسط آنان، منجر شده است که بحث درباره‌ی هر يك از آنها و دهها انتقاد دیگر از حوصله این نوشته خارج است.

نتیجه اینکه امروزه در بسیاری از جامعه‌ها هماهنگی و تقارن میان طبقات اجتماعی و تعدیل شکاف طبقات متعدد اجتماعی کم‌وبیش واقعیت یافته است و دیگر بحث درباره‌ی طبقه‌ی اجتماعی بصورتی که مارکسیست‌ها مطرح نموده‌اند کمتر مورد امعان نظر جامعه‌شناسان - مطالعات علمی - اجتماعی است.

نتیجه:

طبقه‌ی اجتماعی دارای ابعاد و لایه‌های گوناگونی است بطوریکه نتوان مرزی مشخص و قاطع میانشان ترسیم نمود و هر يك، تمایلات، گرایشها و هدفهای خاصی را تعقیب میکنند لذا طبقه‌بندی اجتماعی گرچه براساس شرایط و موقع اقتصادی یا سیاسی و یا شغلی و... صورت گیرد معذالك نباید از ارتباط نزدیک عوامل فوق غافل بود.

بویژه، در جامعه‌هایی که نابرابریهای اقتصادی و اجتماعی کاهش می‌پذیرد و منزلت اجتماعی تنها به ارتباط فرد با وسایل

تولید منوط نمیکرد، و تحرك عمودی و افقی میان گروههای اجتماعی به سهولت انجام میگردد، تعریف از طبقه و تعیین خصائص و ویژگیهای آن کاری است مشکل و در برخی موارد غیرممکن. در چنین شرایطی بکار بردن گروه یا گروههای اجتماعی عاری از لغزش خواهد بود.

توضیح:

در عنوان مقاله «سیری در سیاست خارجی ایران» در صفحه ۱۰۵ و در سطر ۵ صفحه ۱۱۳ همین مقاله تاریخ مورد اشاره «تا اوایل قرن بیستم» بوده که اشتباها «تا اوایل قرن نوزدهم» چاپ شده است، از این جهت پوزش می‌طلبیم.



میزان حق اشتراك (۴ شماره) اندیشه‌های
رستاخیز در کشورهای جهان

- ایالات متحده امریکا و کانادا : ۵۰۰ ریال
- اروپا و آسیا : ۳۵۰ »
- استرالیا و افریقا : ۵۵۰ »
- خاور دور : ۵۰۰ »
- داخله : ۲۰۰ »

در داخل این کادر چیزی ننویسید

خواهشمند است مبلغ حق اشتراك را به شعب بانك ملی ایران بحساب شماره ۱۴۵۰ شعبه تخت جمشید واریز و رسید آنرا همراه این قبض به «اندیشه‌های رستاخیز» بفرستید

اندیشه‌های رستاخیز

شماره مشترك

من : نام نام خانوادگی نام موسسه
نشانی : نام کشور نام شهر
.....

با ارسال مبلغ ریال طی قبض حواله چك

درخواست اشتراك یکساله (۴ شماره) « اندیشه‌های رستاخیز » را به
تعداد جلد از شماره تا شماره دارم

توجه : طبق مقررات خواهشمند است از ارسال وجه در پاکت پستی خودداری فرمائید

اندیشه‌های رستاخیز

شماره مشترك

من : نام نام خانوادگی نام موسسه

نشانی : نام کشور نام شهر

با ارسال مبلغ ریال طی ^{حواله} _{قبض} _{چك}

رخواست اشتراك يكساله (۴ شماره) « اندیشه‌های رستاخیز » را به

تعداد جلد از شماره تا شماره دارم

توجه : طبق مقررات خواهشمند است از ارسال وجه در پاکت پستی خودداری فرمائید

میزان حق اشتراك (۴ شماره) اندیشه‌های
رستاخیز در کشورهای جهان

ایالات متحده امریکا و کانادا : ۵۰۰ ریال

اروپا و آسیا : ۳۵۰ »

استرالیا و افریقا : ۵۵۰ »

خاور دور : ۵۰۰ »

داخله : ۲۰۰ »

در داخل این کادر چیزی ننویسید

خواهشمند است مبلغ حق اشتراك را به شعب بانک ملی ایران بحساب شماره ۱۴۵۰

تعبه تخت جمشید واریز و رسید آنرا همراه این قبض به « اندیشه‌های رستاخیز » بفرستید

اندیشه‌های رستاخیز

این نشریه هر سه ماه یکبار منتشر میشود

از انتشارات:

حزب رستاخیز ملت ایران

سال اول - شماره چهارم

اردیبهشت ماه ۲۵۳۶ شاهنشاهی

مقالاتی که در نشریه آمده نظر و
رای نویسندگان آنها است و مقالاتی
که به مجله میرسد باز پس فرستاده
نخواهد شد.